

**Informace**  
**o činnosti Celní správy České republiky**  
**za rok 2011**

# OBSAH

<b>I. ÚVOD</b> .....	<b>128</b>
<b>II. VÝSLEDKY CELNÍHO A DAŇOVÉHO ŘÍZENÍ</b> .....	<b>129</b>
1. VÝVOJ CELNÍCH A DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ .....	129
2. DAŇOVÉ A CELNÍ NEDOPLATKY .....	132
3. CELNÍ A DAŇOVÉ ÚLEVY.....	135
4. CELNÍ ŘÍZENÍ.....	136
5. SPRÁVA SPOTŘEBNÍCH A ENERGETICKÝCH DANÍ .....	141
6. VÝKON NĚKTERÝCH DALŠÍCH KOMPETENCÍ .....	146
7. PROVÁDĚNÍ ANALÝZY RIZIK V CS.....	150
8. ODHALOVÁNÍ PŘÍPADŮ PORUŠOVÁNÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ .....	151
9. OBLAST BEZPEČNOSTI CS.....	162
<b>III. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE</b> .....	<b>163</b>
1. MEZINÁRODNÍ DOHODY .....	163
2. ÚKOLY SPOJENÉ S ČLENSTVÍM ČR V EU.....	163
3. MEZINÁRODNÍ VÝMĚNA INFORMACÍ.....	166
4. MEZINÁRODNÍ VYMÁHÁNÍ .....	169
5. MEZINÁRODNÍ DORUČOVÁNÍ ROZHODNUTÍ CELNÍCH ORGÁNŮ .....	170
<b>IV. INFORMATIKA A STATISTIKA</b> .....	<b>171</b>
1. HODNOCENÍ PROJEKTU BEZPEČNOST INFORMAČNÍHO SYSTÉMU CELNÍ SPRÁVY .....	171
2. VÝVOJ A ÚDRŽBA CELNÍCH A DAŇOVÝCH SYSTÉMŮ .....	172
3. OBLAST STATISTIKY A SPRÁVY DAT .....	174
4. PROVOZ INFORMAČNÍHO CENTRA (IC) .....	175
5. SYSTÉMOVÁ PODPORA.....	176
6. TECHNICKÁ PODPORA .....	178
7. HELPDESK IS CS.....	179
<b>V. PERSONALISTIKA</b> .....	<b>180</b>
1. SYSTEMIZACE A ORGANIZACE .....	180
2. LIMIT ROZPOČTOVÝCH PROSTŘEDKŮ NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI.....	180
3. LIMIT PROSTŘEDKŮ NA POVINNÉ POJISTNÉ PLACENÉ ZAMĚSTNAVATELEM.....	181
4. ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA SOCIÁLNÍ DÁVKY .....	181
5. VÝVOJ V OBLASTI KVALIFIKAČNÍ A VĚKOVÉ STRUKTURY ZAMĚSTNANCŮ .....	181
6. VZDĚLÁVÁNÍ .....	183
<b>VI. FINANCE</b> .....	<b>184</b>
1. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ .....	184
1.1. DAŇOVÉ PŘÍJMY .....	184
1.1.1. DANĚ A POPLATKY Z VYBRANÝCH ČINNOSTÍ A SLUŽEB (PODSESKUPENÍ POLOŽEK 136 ROZPOČTOVÉ SKLADBY).....	184
2. HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTEM VÝDAJŮ .....	187
2.1. CELKOVÉ VÝDAJE ZA ROK 2011 .....	187
2.2. VÝDAJE NA FINANCOVÁNÍ PROGRAMŮ REPRODUKCE MAJETKU V ROCE 2011 .....	188
2.3. BĚŽNÉ VÝDAJE ZA ROK 2011.....	189
3. VEŘEJNÉ ZAKÁZKY .....	193

<b>VII. PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY .....</b>	<b>195</b>
1. INVESTIČNÍ VÝSTAVBA .....	195
2. AUTOPROVOZ .....	195
3. TECHNIKA .....	195
4. VÝSTROJNÍ ZABEZPEČENÍ .....	196
<b>VIII. INTERNÍ AUDIT A KONTROLNÍ ČINNOST .....</b>	<b>196</b>
1. INTERNÍ AUDIT .....	196
2. KONTROLNÍ ČINNOST .....	197
<b>IX. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM.....</b>	<b>199</b>
<b>X. VZTAHY S OBCHODNÍ I LAICKOU VEŘEJNOSTÍ.....</b>	<b>199</b>
<b>XI. ZÁVĚR.....</b>	<b>200</b>

# I. ÚVOD

Plnění úkolů Celní správy ČR (dále jen „CS“) se v roce 2011 uskutečnilo v souladu s probíhajícím projektem modernizace CS, zahrnující změny organizačního, legislativního i nelegislativního charakteru s cílem přechodu na dvoustupňové organizační uspořádání. Současně probíhaly práce na Projektu vytvoření Jednoho inkasního místa (JIM) - priority programového prohlášení vlády a zahájeny byly i práce na Projektu Reformy kontrolních a dohledových procesů (RKDP) v resortu ministerstva financí, od kterých se očekává transformace CS do podoby moderní kontrolní a dohledové instituce. V oblasti vnitřních procesů pokračovala realizace Projektu Výzvy č. 59 z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR“ s cílem dokončení implementace strategického a procesního řízení, metod měření výkonnosti a optimalizace lidských zdrojů, zavedení systému řízení nákladů ABC/ABM (Activity Based Costing / Activity Based Management) a zavedení manažerského rozvoje vyššího managementu a vybraných zaměstnanců CS.

Strategické cíle se soustředí především na zvyšování efektivity a účinnosti hlavních, podpůrných a obslužných procesů. Předpokladem je jejich spolehlivá měřitelnost a trend dalšího snižování nákladů, mzdových, provozních a investičních výdajů. Z těchto důvodů byla zahájena centralizace především podpůrných procesů – finančních, týlových a infromatických, formou zřízení detašovaných pracovišť po daný region. Ve sledovaném období pokračoval dlouhodobá tendence snižování personálních stavů (celníků i občanských zaměstnanců). Výsledky předchozích činností poskytují prostor pro přesun služebních a pracovních míst z útvarů méně zatížených na útvary zatížené více.

Působnost celní správy je vymezena zejména zákonem o celní správě č. 185/2004Sb., Celním kodexem Společenství (NR a EP 2913/92), celním zákonem č. 13/1993Sb. a zákonem č. 353/2003Sb, o spotřebních daních. Její kompetence jsou dále součástí dalších více než 100 právních předpisů. Současně nabyl platnosti zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, který nově stanoví dvoustupňové organizační uspořádání a to s účinností od 1.1.2013.

## II. VÝSLEDKY CELNÍHO A DAŇOVÉHO ŘÍZENÍ

Fiskální výsledky CS ČR zobrazují stavy účtů, kdy k 31.12.2011 je evidováno celkem 145 793,2 mil. Kč (není zde započítán odvod cla do EU ve výši 5 325,7 mil. Kč). V porovnání s rokem 2010 došlo k nárůstu inkasa celkových příjmů CS ČR o 2 776,6 mil. Kč. Nejvyšší podíl 96,4 % připadá na vnitrostátní spotřební daň. Dělená správa se na příjmech podílí 2,2 %, příjmy vyplývající z dovozu tvoří 1,4 %.

Tabulka č. 1: Zůstatky na účtech CS k 31.12.2011

(v mil. Kč)

Název účtu	Příjmy			
	z dovozu	vnitrostátní SPD	vnitrostátní ostatní	celkem
Daň z přidané hodnoty	205,6			205,6
SPD z vína	2,7	310,0		312,7
SPD z minerálních olejů	6,1	83 384,7		83 390,8
SPD z lihu a lihovin	25,9	6 739,9		6 765,8
SPD z piva	0,1	4 488,2		4 488,3
SPD z tabákových výrobků	0,4	21,3		21,7
SPD z tabákových nálepek		44 936,2		44 936,2
Vratky-ozbr. silám cizích států		-0,1		-0,1
Vratky-zelená nafta		-1 823,6		-1 823,6
Vratky-pro výrobu tepla		-617,5		-617,5
Vratky-ostatní benzíny		-11,7		-11,7
Vrácení daně osobám s imunitou		-11,7		-11,7
Clo před vstupem do EU	1,3			1,3
Clo po vstupu do EU	1 725,7			1 725,7
Správní poplatky	7,7			7,7
Příslušenství	15,0		20,1	35,1
Ostatní příjmy			0,4	0,4
Blok. pokuty na místě zaplacené			355,6	355,6
Pokuty v řízení správním			559,5	559,5
DES ostatní			2 229,2	2 229,2
Daň z elektřiny		1 386,9		1 386,9
Daň z plynů		1 322,7		1 322,7
Daň z pevných paliv		477,1		477,1
Vrácení daně z elektřiny		0,0		0,0
Vrácení daně z plynů		-0,1		-0,1
Vrácení daně z pevných paliv		0,0		0,0
Pokuty z.13/97 Sb. a 111/94			0,0	0,0
Odvod za odnětí půdy do SR			35,6	35,6
<b>C E L K E M</b>	<b>1 990,5</b>	<b>140 602,3</b>	<b>3 200,4</b>	<b>145 793,2</b>

\* v této části není započítán výběr cla do EU

### 1. VÝVOJ CELNÍCH A DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ

#### 1.1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Celkové příjmy v daném období dosáhly výše 1 990,5 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2010 došlo k nárůstu o 277,4 mil. Kč, tj. o 16,2 %. Největší podíl (86,8%) tvoří clo. Předpokládaný příjem státního rozpočtu pro rok 2011 z výběru cla byl stanoven na 1 200 mil. Kč. Skutečný příjem dosáhl částky 1 727,0 mil. Kč, což představuje splnění na 141,7 %.

**Tabulka č. 2: Porovnání vývoje příjmů cla a daní v roce 2010 a 2011 – celní řízení** (v mil. Kč)

Rok	2010	2011	2011/2010 rozdíl	2011/2010 index
DPH	-34,2	205,6	239,8	x
SPD celkem	64,0	35,2	-28,8	55,1
z toho SPD:				
z vína	4,7	2,7	-2,0	57,4
z minerálních olejů	34,3	6,1	-28,2	17,8
z lihu a lihovin	25,2	25,9	0,7	102,8
z piva	0,3	0,1	-0,2	33,3
z tabákových výrobků	-0,5	0,4	0,9	X
Clo celkem*	1 661,2	1 727,0	65,8	104,0
- z toho:				
před vstupem do EU	13,0	1,3	-11,7	10,0
po vstupu do EU	1 648,2	1 725,7	77,5	104,7
Správní poplatky	6,5	7,7	1,1	117,6
Příslušenství	15,5	15,0	-0,5	96,6
<b>Příjmy úhrnem</b>	<b>1 713,1</b>	<b>1 990,5</b>	<b>277,4</b>	<b>116,2</b>

\* v této částce není započítán výběr cla do EU

## 1.2. Inkaso a vratky spotřebních daní

Celkové příjmy v daném období (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) dosáhly výše 140 637,6 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2010 došlo ke zvýšení inkasa o 2 376,2 mil. Kč, tj. o 1,7 %. Odhad celkového příjmu státního rozpočtu pro rok 2011 ze spotřebních daní byl stanoven na 144,2 mld. Kč., což znamená naplnění ukazatele na 97,6 %.

**Tabulka č. 3: Porovnání vývoje příjmů spotřebních daní v roce 2010 a 2011** (v mil. Kč)

Inkaso SPD				
Druh spotřební daně	2010	2011	2011/2010 rozdíl	2011/2010 index
SPD z vína a meziproduktů	319,5	312,7	-6,8	97,9
SPD z minerálních olejů	83 722,0	83 390,8	-331,2	99,6
SPD z lihu a lihovin	6 523,4	6 765,8	242,4	103,7
SPD z piva	4 297,2	4 488,4	191,2	104,4
SPD z tabákových výrobků a nálepek	42 466,8	44 957,9	2 491,1	105,9
Daň z elektřiny	1 417,9	1 386,9	-31,0	97,8
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 338,8	1 322,7	-16,1	98,8
Daň z pevných paliv	494,5	477,1	-17,4	96,5
<b>Celkem</b>	<b>140 580,1</b>	<b>143 102,3</b>	<b>2 522,2</b>	<b>101,8</b>
Vrácená SPD				
Druh vrácené SPD	2010	2011	2011/2010 rozdíl	2011/2010 index
Vrácení SPD z min.olejů /technické benziny/	-605,5	-617,5	-12	102,0
Vrácení SPD z min.olejů /zelená nafta/	-1 679,0	-1 823,6	-144,6	108,6
Vrácení SPD z min.olejů /dle § 56a SPD/	-20,5	-11,7	8,8	57,1
Vrácení daně ozbr. silám NATO	-1,4	-0,1	1,3	7,1
Vrácení daně osobám s diplomat.imunitou	-12,2	-11,7	0,5	95,9
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	-0,1	-0,1	0,0	100,0
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	-0,1	-0,1	0,0	100,0
Vrácená daň z pev. paliv osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
<b>Celkem</b>	<b>-2 318,8</b>	<b>-2 464,8</b>	<b>-146,0</b>	<b>106,3</b>
<b>Celkové čisté inkaso</b>	<b>138 261,3</b>	<b>140 637,5</b>	<b>2 376,2</b>	<b>101,7</b>

### 1.2.1. Spotřební daň z minerálních olejů

Za rok 2011 činily celkové příjmy spotřební daně z minerálních olejů po odečtení vrácené daně 80,94 mld. Kč, což oproti roku 2010 znamená pokles o 0,48 mld. Kč (-0,6 %). Odhad příjmu z této daně uvedený ve státním rozpočtu byl splněn na 97,4 %.

Hlavními příčinami snížení příjmů je ztráta tempa růstu HDP spolu s přetrvávající vysokou cenou pohonných hmot, jejichž nákup se především pro nákladní dálkovou dopravu

trvale přesunuje z České republiky do okolních států, v nichž jsou prodejní ceny motorové nafty nižší (mnohdy až o 4 Kč), než v ČR. Dalším faktorem jsou daňové výpadky zapříčiněné nelegálními dopravami zejména motorové nafty do ČR a daňové výpadky způsobené nelegálním užitím dopravovaných minerálních olejů (v rozporu s deklarovaným účelem jejich použití), zejména formových nebo základových olejů, které jsou pak spolu s biopalivy (MEMK) nelegálně přimíchávány do motorové nafty a následně distribuovány na vybrané čerpací stanice (přidávané formové oleje ani biopaliva nejsou zatíženy spotřební daní). Inkaso spotřební daně z minerálních olejů nepříznivě ovlivnila i výše vratek, které byly v porovnání s rokem 2010 vyšší o cca 146 mil. Kč a finanční podpora biopaliv uplatněných pro dopravní účely (cca 700 mil. Kč).

### **1.2.2. Spotřební daň z lihu a z lihovin**

Za rok 2011 byly celkové příjmy spotřební daně z lihu 6,8 mld. Kč, což oproti roku 2010 znamená nárůst o 0,2 mld. Kč (3,7 %). Odhad příjmu z této daně uvedený ve státním rozpočtu byl splněn na 89,0 %.

Mezi hlavní příčiny změn na trhu s lihovinami lze zařadit přesun nákupních preferencí konzumentů, tedy nahrazování konzumace „klasických“ lihovin s lihovitostí 40 % objemových levnějšími alkoholickými nápoji (např. pivo, tiché víno (zdaněno sazbou 0 Kč/hl) a levnější lihoviny (s lihovitostí nižší než 40 % objemových - snížení lihovitosti při výrobě lihovin je nový trend roku 2011).

Podle údajů výrobců lihovin došlo v roce 2011 významným způsobem k poklesu spotřeby lihovin (v porovnání s rokem 2010 až o 5 %). Údaje výrobců lihovin o dlouhodobém trendu snižování spotřeby alkoholu potvrzují i data Českého statistického úřadu.

### **1.2.3. Spotřební daň z vína a meziproductů**

V komoditě víno a meziproducty bylo v roce 2011 inkasováno celkem 0,3 mld. Kč, což je mírný pokles ve srovnání s inkasem za stejné období předcházejícího roku. Odhad příjmu z této daně uvedený ve státním rozpočtu byl splněn na 104,2 %.

Při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy ve spotřebě dotčených vybraných výrobků. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební daní z vína a meziproductů na daňovém území České republiky neustále mírně stoupá, nebyly v příjmu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy.

### **1.2.4. Spotřební daň z piva**

V komoditě pivo bylo v roce 2011 inkasováno celkem 4,49 mld. Kč, což oproti roku 2010 znamená nárůst o 0,19 mld. Kč (4,4 %). Odhad příjmu z této daně uvedený ve státním rozpočtu byl splněn na 99,7 %.

Nejvýznamnější příčinou mírného nárůstu lze považovat návrat turistů do České republiky (Český svaz pivovarů a sladoven, Czech Tourism). Za další z důvodů mírného nárůstu inkasa v roce 2011 je třeba považovat i změny týkající se stupňovitosti piva uvedeného do volného daňového oběhu (více piva stupňovitosti v rozmezí 9 až 15 stupňů Plato na úkor piva stupňovitosti v rozmezí 5 až 8 stupňů Plato). Budoucí trend tuzemských výrobců piva lze tedy spatřovat ve stále větší orientaci zaměřující se na export vyrobených produktů.

### **1.2.5. Spotřební daň z tabákových výrobků**

V komoditě tabákových výrobků dosáhlo inkaso za rok 2011 částky 45,04 mld. Kč, což představuje ve srovnání s inkasem za rok 2010 nárůst o 2,5 mld. Kč (5,9 %). Dosažené inkaso představuje 99,0 % předpokládaného příjmu spotřební daně z tabákových výrobků pro rok 2011.

Vývoj inkasa v komoditě tabákových výrobků byl v závěru tohoto roku mírně ovlivněn změnou sazeb daně u tabákových výrobků (účinnost od 1. ledna 2012), kdy u některých výrobců a dovozců cigaret bylo na základě analýz objednávek a odběrů tabákových nálepek (při porovnání se shodným obdobím roku 2010) zaznamenáno mírné předzásobením.

Trh s cigaretami v ČR je ovlivněn pokračující hospodářskou recesí a změnou životního stylu. Český statistický úřad zaznamenává od roku 2008 meziroční pokles (např. při porovnání let 2009 a 2010 vykazuje ČSÚ pokles spotřeby o 2,1%).

V roce 2011 bylo jednotlivými výrobci a dovozci cigaret odebráno celkem 1,125 mld. kusů tabákových nálepek na cigarety, což po přepočtu odpovídá celkem 23,128 mld. kusů cigaret, vyrobeným pro maloobchodní trh v ČR. Kladný rozdíl cca 1,5 mld. kusů cigaret oproti dlouhodobým celoročním produkčním průměrům je zřejmě způsoben již zmíněným mírným předzásobením cigaretami s nižší sazbou daně v souvislosti se zvýšením sazeb daně od 1. ledna 2012.

### **1.2.6. Energetické daně**

Celkové příjmy z energetických daní představovaly v roce 2011 částku 3,2 mld. Kč. V porovnání s rokem 2010 se jedná o mírný pokles v objemu 0,1 mld. Kč (-2,0 %). Příjmy představují 96,6 % předpokládaného příjmu z energetických daní pro rok 2011.

U žádné z energetických daní nebylo dosaženo odhadovaných příjmů a ani výše příjmů v roce 2010. Rozdíl mezi celkovým příjmem a jeho odhadovanou výší činí však pouze 113,4 mil. Kč. Příčinou této situace je reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv.

### **1.3. Odvod z tradičních vlastních zdrojů (clo) do rozpočtu EU**

Do EU bylo v roce 2011 odvedeno 5,3 mld. Kč. Ve srovnání s minulým rokem došlo k nárůstu o 613,4 mil. Kč. Na odděleném účtu B (rozhodnutí o stanovení výše cla bylo právně napadeno nebo clo není zcela zajištěno) byla na konci roku 2011 evidována částka 395,1 mil. Kč, což je o 62,9 mil. Kč více než v roce 2010.

### **1.4. Dělená správa**

V období od 1.1.2011 do 31.12.2011 bylo v rámci dělené správy zaevidováno 541 530 předpisů v celkové hodnotě 3,5 mld. Kč. Největší část příjmů v dělené správě tvoří příjmy z poplatků a odvodů (cca 65 %). Z pohledu počtu převzaly CÚ 454 551 pokut uložených Policií České republiky v blokovém řízení v celkové částce 411 mil. Kč. Z této částky bylo vymoženo 251 mil. Kč, tj. 61,18 %. Ve srovnání s rokem 2010 je vidět pokles počtu předaných pokut k vymáhání cca o 10%. V roce 2011 se však zvýšily, ve srovnání s rokem 2010, o 11 % příjmy z pokut na místě zaplacených. Lze předpokládat, že k nárůstu platební morálky subjektů došlo v souvislosti s používáním platebních terminálů k úhradám pokut, a také efektivnějším vymáhání neuhrazených pokut.

Na základě žádostí jednotlivých ukladatelů v rámci institutu obecného správce daně (§ 106 zákona č. 500/2004 Sb., Správní řád, ve znění pozdějších předpisů) byla celní správa v roce 2011 požádána o vymáhání 4 397 rozhodnutí v celkové výši 13 mil. Kč, což znamená, že nárůst peněžitého plnění vyplývající z předaných rozhodnutí oproti roku 2010 je 15%.

## **2. DAŇOVÉ A CELNÍ NEDOPLATKY**

### **2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31.12.2011**

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství bez ohledu



na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni 31.12.2011 částku 5 067 mil. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni 31.12.2011 činí stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem 4 896 mil. Kč. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

<b>Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení.....</b>	<b>4 506,6 mil. Kč</b>
Příslušenství: penále, úroky.....	291 mil. Kč
pokuty .....	21, 8 mil. Kč
exekuční náklady .....	76,2 mil. Kč
správní poplatky mimo kolků .....	1 tis. Kč
<b>Nedoplatky v celním řízení CELKEM .....</b>	<b>4 896,0 mil. Kč</b>

**Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl:**

– nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou.....	3 574,6 mil. Kč, tj. 73,0 %
– nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou .....	1 044,4 mil. Kč, tj. 21,3 %
– nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou.....	276,8 mil. Kč, tj. 5,7 %

**Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu:**

do roku 2003 (včetně) .....	4 048,5 mil. Kč
rok 2004.....	47,2 mil. Kč
rok 2005.....	228,5 mil. Kč
rok 2006.....	54 mil. Kč
rok 2007.....	65,4 mil. Kč
rok 2008.....	145,9 mil. Kč
rok 2009 .....	48,2 mil. Kč
rok 2010 .....	175,5 mil. Kč
rok 2011 (k 31.12.2011) .....	82,4 mil. Kč
<b>CELKEM .....</b>	<b>4 896,0 mil. Kč</b>

**Tabulka č. 4: Snížení/zvýšení celkového stavu nedoplatků vždy za jednotlivá čtvrtletí (v tis. Kč)**

Nedoplatky ke dni					Rozdíl	
31.12.2010	31.3.2011	30.6.2011	30.9.2011	31.12.2011	Zvýšení	Snížení
5 023 190						
	5 029 304				6 114	
		5 002 030				27 274
			4 942 131			59 899
				4 895 957		46 174

**Tabulka č. 5: Porovnání nedoplatků podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu** (v tis. Kč)

Druh příjmu	3. čtvrtletí 2011	4. čtvrtletí 2011	Rozdíl: zvýšení + / snížení -
Clo	565 802	572 832	7 030
Daň z přidané hodnoty	1 421 934	1 401 843	- 20 091
Spotřební daně	2 564 603	2 532 023	- 32 580
<b>Nedoplatky cla a daní</b>	<b>4 552 339</b>	<b>4 506 698</b>	<b>- 45 641</b>
Příslušenství: penále, úroky	291 715	291 143	- 572
pokuty	21 718	21 857	139
exekuční náklady	76 357	76 258	- 99
správní poplatky	2	1	- 1
<b>Nedoplatky celkem</b>	<b>4 942 131</b>	<b>4 895 957</b>	<b>- 46 174</b>

Celní úřady v období od 1.1.2011 do 31.12.2011 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 124 354 tis. Kč.

## 2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní k 31.12.2011

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2011 činila 3 926,2 mil. Kč a z toho 3 920,4 mil. Kč vnitrostátní SPD a 5,8 mil. Kč energetické daně. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 2 787,3 mil. Kč a SPD z lihu ve výši 1 012,4 mil. Kč.

**Tabulka č. 6: Celkový přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních daní k 31.12.2011** (v tis. Kč)

Celní ředitelství	SPD						Celkem
	z vína	z minerál. olejů	z tabák. výrobků	Z tabák. nálepek	z piva	z lihu a lihovin	
Brno	444,6	41 298,5	510,4	0,0	8,4	379 096,6	<b>421 418,5</b>
České Budějovice	0,0	108 322,9	1 277,6	0,0	1 115,7	911,2	<b>111 627,4</b>
Hradec Králové	10,3	234 697,2	907,0	0,0	0,0	149 016,7	<b>384 631,2</b>
Olomouc	132,0	11 577,3	4,3	0,0	0,0	9 289,3	<b>21 002,9</b>
Ostrava	6,1	221 534,8	15 515,7	0,0	1,2	154 251,6	<b>391 309,4</b>
Plzeň	9,5	64 149,8	62 535,9	0,0	12,6	117,7	<b>126 825,5</b>
Praha	244,5	1 573 362,5	29 961,1	0,0	1 155,8	319 330,8	<b>1924 054,7</b>
Ústí nad Labem	0,0	532 382,0	6 749,2	0,0	16,5	387,1	<b>539 534,8</b>
<b>CELKEM</b>	<b>847,0</b>	<b>2 787 325,0</b>	<b>117 461,2</b>	<b>0,0</b>	<b>2 370,2</b>	<b>1 012 401,0</b>	<b>3 920 404,4</b>

**Tabulka č. 7: Celkový přehled nedoplatků energetických daní k 31.12.2011** (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Daň			Celkem
	z elektřiny	ze zemního plynu	z pevných paliv	
Brno	26,9	49,9	257,4	<b>334,2</b>
České Budějovice	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
Hradec Králové	0,0	0,0	2,9	<b>2,9</b>
Olomouc	35,7	1,4	0,0	<b>37,1</b>
Ostrava	2 977,3	0,0	1 506,4	<b>4 483,7</b>
Plzeň	4,3	4,8	34,2	<b>43,3</b>
Praha	216,5	403,7	275,5	<b>895,7</b>
Ústí nad Labem	1,8	10,3	1,9	<b>14,0</b>
<b>Celkem</b>	<b>3 262,5</b>	<b>470,1</b>	<b>2 078,3</b>	<b>5 810,9</b>

### 3. CELNÍ A DAŇOVÉ ÚLEVY

#### 3.1. Celní řízení

Struktura celních a daňových úlev vykazovaných v rozbořech nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení vždy ke dni 31.12. příslušného roku rozhodnutí o úlevě.

**Tabulka č. 8: Celní a daňové úlevy vždy k 31.12. příslušného roku** (v tis. Kč)

Druh úlevy	Neuhrazená částka ke dni 31.12. roku									
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Splátky	45 664	90 954	101 550	31 234	269 889	385 031	326 401	333 386	366 207	374 880
Posečkání	161 131	60 129	46 724	144 320	92 729	85 412	15 195	39 407	180 148	228 692
Odklad	10 059	10 016	10 132	10 016	0	0	1 667	130	2 573	2 617
<b>Celkem</b>	<b>216 854</b>	<b>161 099</b>	<b>158 406</b>	<b>185 570</b>	<b>362 618</b>	<b>470 443</b>	<b>343 263</b>	<b>372 923</b>	<b>548 928</b>	<b>606 189</b>

**Tabulka č. 9: Celní a daňové úlevy podle druhu příjmů k 31.12.2011** (v tis. Kč)

Druh úlevy	Počet případů	Aktuální dlužná částka							Neuhrazeno celkem
		Clo do 30.4.2004	Clo od 1.5.2004	DPH	SPD z dovozu	Pokuty v celním řízení	Exekuční náklady	Úrok/penále	
Splátky	186	0	2 617	0	0	0	0	0	2 617
Posečkání	503	168	223 626	4 120	289	0	18	471	228 692
Odklad	471	3 973	63 188	116 233	181 581	14	6 875	3 016	374 880
<b>Celkem</b>	<b>1 160</b>	<b>4 141</b>	<b>289 431</b>	<b>120 353</b>	<b>181 870</b>	<b>14</b>	<b>6 893</b>	<b>3 487</b>	<b>606 189</b>

V oblasti daňových a celních úlev je ke dni 31.12.2011 evidováno celkem 1 160 případů neuhrazených nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v souvislosti s celním řízením, u kterých bylo v souladu s celním zákonem na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

#### 3.2. Vnitrostátní spotřební daně

V důsledku se zrušením zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků a jeho nahrazení zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád se s účinností od 1.1.2011 nerozlišuje mezi posečkáním a placením daně ve splátkách. Tato úleva se zahrnuje pod skupinu posečkání.

**Tabulka č. 10: Posečkání k 31.12.2011**

	Povoleno [mil. Kč]	Zbývá k úhradě [mil. Kč]
Posečkání	5 024,8	63,3

K 31.12.2011 je celní správou na předpisech evidováno 5 024,8 mil. Kč posečkání a z toho zbývá k úhradě 63,3 mil. Kč.

#### Prominutí daně

Ve spolupráci s celními úřady a celními ředitelstvími předkládá Generální ředitelství cel k rozhodovací činnosti Ministerstva financí žádosti daňových subjektů o prominutí spotřebních a energetických daní.

Následující tabulka uvádí informace o výši prominutých spotřebních a energetických daní, případně příslušenství těchto daní (mimo celní řízení) Ministerstvem financí. Údaje se vztahují k období, ve kterém bylo o prominutí rozhodnuto bez ohledu na zdaňovací období, ke kterému se daňová povinnost vztahovala.

**Tabulka č. 11: Prominutá daň a příslušenství daně** (tis. Kč)

Rok	2008	2009	2010	2011
Prominutá daň	8 110,4	22 276,6	0,0	0,0
Prominuté příslušenství	9 355,5	1 064,4	2 833,4	672,7

## 4. CELNÍ ŘÍZENÍ

### 4.1. Údaje o provozu na státních hranicích

Česká republika vzhledem ke své geografické poloze nemá žádné hraniční přechody na pozemní hranici, kde by sousedila s jiným než členským státem EU s výjimkou hraničních přechodů na mezinárodních letištích.

Přes hraniční přechody na mezinárodních letištích přestoupilo v roce 2011 celkem 12 734 482 cestujících, což je o 598 278 více než v roce 2010 (4,9 %). K přepravě uvedeného počtu cestujících bylo v roce 2011 použito 162 643 letadel.

V rámci plnění oznamovací povinnosti peněžních prostředků dle zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, bylo přijato celkem 535 oznámení v úhrnné hodnotě 4 440,2 mil Kč. V rámci kontrolní činnosti byly odhaleny celkem 22 případů nesplnění oznamovací povinnosti v úhrnné hodnotě 23 517 525 Kč.

### 4.2. Počty celních prohlášení

V roce 2011 přijaly celní orgány celkem 1 900 434 celních prohlášení na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých celních režimů, s výjimkou režimu tranzitu, což je o 35% více než v roce 2010.

V roce 2011 bylo zahájeno celkem 245 492 tranzitních operací, což je o 18 % více než v roce 2010 a ukončeno celkem 390 598 tranzitních operací, což je nárůst o 13 %.

### 4.3. Celní politika, pravidla původu zboží, pozastavení všeobecných cel

Došlo k zahájení prozatímního uplatňování Dohody o oblasti volného obchodu mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Republikou Korea na straně druhé. Dále došlo k zahájení uplatňování nových pravidel původu zboží pro Všeobecný systém preferencí (GSP).

V průběhu roku na úrovni EK probíhala intenzivní jednání, kde se i aktivně účastní zástupci GŘC (212) na přípravě a rozšiřování preferenčního systému EU, zejména ve vztahu k pravidlům původu, jako např.:

- zahájení jednání, týkající se reformy/úpravy nového Všeobecného systému celních preferencí (GSP);
- pokračující vyjednávání o dohodách o oblasti volného obchodu s Kanadou, Singapurem, Malajsií, Indií, se zeměmi ACP (Afrika, Karibik, Pacifik) z regionu západní Afriky;
- pokračování v jednáních ohledně povinného uvádění země původu u některých výrobků dovážených ze třetích zemí neboli označování původu zboží značením „Made in ...“;
- pokračování v reformě pravidel původu zboží v rámci Evropsko-středomořských dohod „EUROMED“;
- pokračování ve vyjednávání o nových možnostech kumulace původu u produktů, které vstupují na trh EU v kontextu kumulace v rámci EPAs (Dohod o hospodářském partnerství).

Z hlediska prokazování původu zboží došlo k nárůstu kontrolní činnosti na základě podnětů a poskytnutých informací Evropského úřadu proti podvodům (OLAF).

Následují tabulky s přehledem údajů o počtech schválených vývozců v oblasti původu zboží a verifikací důkazů původu týkajících se vybraných zemí.

**Tabulka č. 12: Počet schválených vývozců v oblasti původu zboží k 31.12.2011**

Celní ředitelství	Počet schválených vývozců
Brno	90
České Budějovice	49
Hradec Králové	81
Olomouc	122
Ostrava	85
Plzeň	56
Praha	126
Ústí nad Labem	98
<b>Celkem</b>	<b>707</b>

**Tabulka č. 13: Následné verifikace důkazů původu týkající se vybraných zemí**

Země původu	Počet verifikovaných důkazů původu	Výsledek verifikace		
		Původní	Nepůvodní	Neuzavřené
Čínská lidová republika	10	3	-	7
Švýcarsko	98	46	28	24
Stát Izrael	5	1	-	4
Kambodžské království	14	-	-	14
Svatý Kryštof	86	-	-	86
Malajsie	9	-	-	9
Thajské království	38	-	-	38
Jihoafrická republika	15	-	-	15
<b>CELKEM</b>	<b>275</b>	<b>50</b>	<b>28</b>	<b>197</b>

Celkový počet provedených následných verifikací důkazů původu v roce 2011 byl 249 (to je 448 důkazů původu). V rámci zajištění informovanosti celní a obchodní veřejnosti se zveřejňují předpisy a informace týkající se původu zboží na internetu a intranetu CS a jsou pravidelně aktualizovány.

Pozastavení všeobecných cel (suspenze cla) a autonomní celní kvóty nad rámec mezinárodních závazků EU: v této oblasti GRČ (212) spolupracuje a aktivně se podílí na systému EU, který umožňuje deklarantům z jednotlivých členských států (tedy i ČR) prostřednictvím celní správy podávat žádosti o suspenzi cla (snížení celních sazeb) nebo o autonomní celní kvótu, pokud nejsou materiály využívané deklarantem pro vlastní výrobu dostupné v rámci EU. V roce 2011 za ČR došlo k podání 2 žádostí o celní suspenze, do dalších 6 žádostí ČR vstoupila jako spolužadatel nebo oponent apod.

#### 4.4. Celní hodnota

##### Oblast předpisová, metodická a mezinárodní spolupráce

Během roku 2011 byla zajištěna účast na zasedáních Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení (dále jen „CCC-VS“). Lektorsky byl zabezpečen rovněž seminář k celnímu hodnocení pro účastníky z celní správy Albánie a dále odborná podpora lektorům na semináři k celnímu hodnocení na Taiwanu. CCC-VS byly též předány informace týkající se statistiky dovozu ovoce a zeleniny do tuzemska za rok 2010 (předchozí rok dle vybraných komodit).

#### 4.5. Celní tarifování (sazební zařazení zboží)

K hlavním činnostem Celní správy České republiky (dále jen „CS“) v oblasti sazebního zařazení zboží v roce 2011, patřilo zejména vydávání:

- Závazných informací o sazebním zařazení zboží
- Nezávazných vyjádření k sazebnímu zařazení zboží a stanovisek k sazebnímu zařazení zboží

#### **4.5.1. Závazné informace o sazebním zařazení zboží (dále jen "ZISZ")**

ZISZ jsou vydávány v souladu s článkem 12 nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, celní kodex Společenství, a to na základě žádostí podaných fyzickými osobami, právníckými osobami nebo pokud tak stanoví platné právní předpisy i sdruženími osob uznanými jako způsobilé k právním úkonům, ačkoli nemají právní subjektivitu právníckých osob.

ZISZ je zboží zařazováno do celní a statistické nomenklatury pro zamýšlené dovozy / vývozy ze / do třetích zemí.

Účelem vydávání ZISZ je poskytnout, zejména obchodní veřejnosti, náležité právní záruky, zajistit jednotnost a správnost používání celní a statistické nomenklatury ve všech členských státech Společenství, zajistit určení správné výše celní sazby, která je stanovena pro dovoz a zároveň použití všech jiných právních ustanovení, která závisí na sazebním zařazení zboží a zajistit určení správného použití dovozních anebo vývozních certifikátů nebo certifikátů stanovených společnou zemědělskou politikou nebo výpočet vývozních náhrad atd. ZISZ jsou právně závazné pro celní orgány všech členských států Společenství, bez ohledu na členský stát, ve které byla ZISZ vydána.

V rámci České republiky je jediným útvarem pro podávání žádostí o ZISZ a vydávání ZISZ oddělení 30 Celního ředitelství Praha.

Dle evropské databáze závazných informací (EBTI-3) bylo v roce 2011 podáno 743 žádostí o ZISZ, což je oproti roku 2010 pokles o cca 21 %. Nejvíce žádostí bylo podáno na stroje a přístroje. Na základě podaných žádostí bylo v roce 2011 vydáno 606 ZISZ, což je pokles oproti roku 2010 o cca 25 %.

#### **4.5.2. Nezávazná vyjádření k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „NVSZ“) a stanoviska k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „SSZ“)**

NVSZ a SSZ jsou vydávány v souladu s článkem 11 nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, celní kodex Společenství, kdy NVSZ jsou vydávána pro fyzické a právnícké osoby a SSZ jsou vydávána pro orgány veřejné moci, včetně útvarů CS. Žádosti o vydání NVSZ resp. SSZ jsou podávány prostřednictvím elektronického formuláře aplikace Elektronická evidence nezávazných vyjádření a stanovisek (dále jen „aplikace EENVS“), který je volně přístupný na internetových a intranetových stránkách CS.

V podané žádosti z oblasti sazebního zařazení konkrétního zboží, obecných dotazů z oblasti sazebního zařazení zboží, případně výkladu kombinované nomenklatury (příloha I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987, o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku, v platném znění) je možno současně požádat i o další informace vztahující se přímo k tomuto sazebnímu zařazení (např. kód TARIC, celní sazba, případné zákazy a omezení).

NVSZ a SSZ jsou vydávány v případech, kdy nelze požádat o vydání ZISZ, tedy případy, kdy se nejedná o zamýšlený dovoz / vývoz ze / do třetích zemí (pro účely DPH, SPD, Intrastatu atd.) anebo by byl proces vydání ZISZ příliš zdlouhavý a žadatel potřebuje znát relevantní informace co nejdříve.

Oprávněnými celními orgány pro vydávání NVSZ a SSZ jsou referát Celní nomenklatury odboru 21 Generálního ředitelství cel, v případech celostátního nebo mezinárodního významu a pro útvary CS dle Organizačního řádu CS, a v ostatních případech oddělení 22 jednotlivých celních ředitelství.

V roce 2011 bylo podáno prostřednictvím aplikace EENVS 6.145 žádostí o vydání NVSZ resp. SSZ. V porovnání s rokem 2010 se jedná o nárůst o cca 4 %. V této souvislosti je třeba uvést, že velké množství těchto žádostí se týkalo sazebního zařazení více druhů zboží a tudíž výsledné číslo podaných informací o sazebním zařazení zboží je o několik set vyšší.

K dalším významným činnostem v oblasti sazebního zařazení zboží v roce 2011 patřilo i zpracování a publikace obsahující všechny změny harmonizovaného systému a kombinované nomenklatury (včetně stručného vysvětlení jednotlivých změn), které vstoupily v platnost dnem 1. ledna 2012. S realizací těchto změn byly spojeny kontroly a následné korektury několika cizojazyčných textů.

#### **4.6. Integrovaný tarif – TARIC – CZ a celní kvóty**

V oblasti integrovaného tarifu je základním úkolem správa datové základny integrovaného tarifu - TARIC\_CZ. Tato platforma zajišťuje zejména jednotný postup celních úřadů v oblasti vyměřování cla a daní z dováženého zboží a uplatňování dalších obchodně politických opatření při dovozu nebo vývozu zboží. TARIC\_CZ je vytvářen spojením integrovaného tarifu TARIC\_EU, který je spravován Evropskou Komisí - DG TAXUD a je aktualizován pomocí změnových souborů, a národním integrovaným tarifem, který obsahuje informace vyplývající z národní legislativy a předpisů vycházejících v úředních věstnících EU, které nejsou z její úrovně zapracovány. V roce 2011 obdržela celní správa 261 změnových souborů.

V roce 2011 CS obdržela 2 691 požadavků na čerpání celních kvót. Z toho bylo do EK - DG TAXUD odesláno 2 669 požadavků a stornováno 22 požadavků. V roce 2011 došlo u zasilání dohledových dat do DG TAXUD k dalšímu výraznému navýšení sledovaných kódů. Bylo zkontrolováno a následně odesláno do DG TAXUD přes 2 887 000 záznamů.

#### **4.7. Celně technické laboratoře**

Činnost CTL je realizována ve shodě s normami ČSN EN ISO/IEC 17025 a ČSN EN ISO 9001 včetně aplikace procesního přístupu v oblastech laboratorního zkoumání a analýz vzorků zboží pro celní, daňové a další kontrolní účely, včetně odběru a manipulace se vzorky. Prověrkami akreditačním a certifikačním orgánem bylo konstatováno, že zavedený systém řízení kvality je dlouhodobě dobře dokumentován a uplatňován a je tudíž vhodný, funkční, efektivní a v souladu s požadavky norem EN ISO 9001 a ISO 17025 a je neustále rozvíjen a zlepšován. V rámci provedených auditů nebyly identifikovány žádné kritické neshody. V rámci auditu Českým institutem pro akreditaci došlo mimo jiné k rozšíření rozsahu akreditace o jednu zkoušku a řadu parametrů v oblasti zkoušení omamných a psychotropních látek a prekurzorů.

Ve struktuře posuzovaných vzorků a požadovaných odborných expertizách v roce 2011 v CTL i nadále převažovala kontrola z pohledu spotřebních daní. Spektrum analyzovaných vzorků zahrnovalo zejména líh, pohonné hmoty a další ropné produkty, alkoholické nápoje, tabák, kontrolní pásy na lihovinách a tabákových výrobcích; z dalších vzorků pak zemědělské a potravinářské produkty. Současně CTL rozšířila analytické možnosti zkoumání narkotik a prekurzorů a zintenzivnila přípravu zkoušek orientovaných na nefiskální problematiku v rámci zkoušení obecné bezpečnosti výrobků. Srovnáním s předchozím obdobím lze konstatovat, že se počet odebíraných vzorků zvýšil v roce 2011 z cca 7000 vzorků na cca 8600 pro CS (celkový počet, tj. i vzorky odebraných jinými subjekty, dosáhl 9081), což představuje nárůst o více než 25 %. Nárůst byl zčásti způsoben zvýšením počtu cílených mimořádných kontrolních akcí pořádaných v roce 2011. Z celkového počtu prováděných zkoušek překročil v roce 2011 podíl akreditovaných zkoušek 50 %, což svědčí o účelnosti výběru zkoušek určených k akreditaci, jakož i o účelnosti odebíraných vzorků. Počet vykonaných zkoušek na jeden vzorek zaujímal v CTL v roce 2011 cca 3,7.

Celně kriminalistické pracoviště zkoumalo v roce 2011 celkem 1 029 žádostí s počtem zkoumaných vzorků cca 123 000. V roce 2010 bylo podáno 701 žádostí s cca stejným počtem zkoumaných vzorků. Vzhledem k akcím DISTRIBUCE, GASTRO IV. a GASTRO V. převažovaly žádosti na kontrolu pravosti kontrolních pásek povinného značení lihu. Dále

bylo v této problematice ještě zajištěno 255 analýz pravosti olovených celních závěr. V oblasti OPL pak bylo 133 žádostí na cca 1 465 vzorků a v oblasti analýzy cigaretových obalů 30 žádostí, což zahrnovalo počet vzorků přesahující 95 000. V oblasti průmyslových diamantů, materiálů dvojího užití a vojenského materiálu zůstala celková situace neměnná, převažovaly okamžité telefonické a emailové konzultace. Celně kriminalistické pracoviště také nadále zajišťovalo vzdělávací činnost v různých oblastech při výuce kriminalistiky a duálních materiálů.

V roce 2011 CTL začala provádět rozsáhlé provozní testování aplikace LIMS modul Klient, která umožňuje vydávat výstupy z rozborové činnosti laboratoře elektronicky a sledovat průchod vzorku laboratoří „tzv. *sample flow*“ v reálném čase a to i na vzdálených pracovištích. Data do/z této aplikace se automaticky přenáší mezi používanými aplikacemi používanými v celní správě – TIS-EEV (Elektronická evidence vzorků) a eSAT (Spisová agenda). V následujícím období se předpokládá používání aplikace LIMS modul Klient v rámci provozu CTL a její další rozvoj ve smyslu zpracování údajů ke statistickým a monitorovacím účelům. Další rozvoj zaznamenala také samotná aplikace EEV a to zejména souvislosti s aktualizací SP č. 3/2011, o odběrech vzorků.

CTL se i nadále zabývala koordinačním a metodickým řízením oblasti odběrů vzorků pro celní, daňové a další kontrolní účely prováděné útvary celní správy a dalšími podpůrnými činnostmi, které s touto problematikou souvisí.

#### **4.8. Společná zemědělská politika**

V roce 2011 pokračoval sestupný trend v počtu předložených vývozních celních prohlášení, na jejichž základě jsou požadovány vývozní náhrady z důvodu pokračování ve snižování počtu zemědělských produktů, pro které byly v roce 2011 stanoveny vývozní náhrady.

V souvislosti s používáním systému řízení rizik byla od 01.01.2010 v souladu s čl. 6 odst. 2 písm. b) nařízení Komise (ES) č. 1276/2008 nahrazena 5% míra fyzických kontrol sledovaná za celní úřad a odvětví produktů v daném kalendářním roce mírou 5% zahrnující celé území ČR a všechna odvětví produktů v daném kalendářním roce, přičemž se na jedno odvětví produktů uplatnila minimální 2 % míra. V roce 2011 tak celní úřady provedly 22 fyzických kontrol z celkového počtu 127 vývozních celních prohlášení, což představuje míru kontrol 17,32 %.

#### **4.9. Společná rybářská politika**

V souvislosti s nařízením Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, je od 01. 01. 2010 dovoz produktů mořského rybolovu podmíněn předložením osvědčení o úlovku. Osvědčení o úlovku musí být potvrzeno příslušným orgánem třetí země, pod jejíž vlajkou pluje plavidlo provádějící odlov, a současně v něm musí být příslušným orgánem členského státu EU na základě provedení ověření uvedeno, zda je dovoz produktů povolen.

Za období od 01. 01. 2011 do 31. 12. 2011 bylo předloženo k ověření 800 osvědčení o úlovku. Ověřováním osvědčení o úlovku nebyly zjištěny důvody pro nepovolání dovozu produktů rybolovu v nich uvedených.

#### **4.10. Integrované kontroly po propuštění zboží**

V roce 2011 bylo zahájeno 567 kontrol po propuštění zboží a ukončeno celkem 609 kontrol po propuštění zboží, z nichž bylo 356 pozitivních, tj. došlo ke zjištění porušení právních předpisů. Celkový únik na celních a daňových zboží propuštěného do volného oběhu, odhalený integrovanou kontrolou, je odhadován na cca 62,2 mil. Kč.



Nejčastěji se opakující formou porušení celních předpisů v roce 2011 bylo nesprávné sazební zařazení zboží, nezapočítání dopravného do celní hodnoty, dvojí fakturace, neoprávněné přiznání preferenční sazby a nezapočítání nákladů na služby spojené s pojištěním či balením dovezeného zboží. Došlo k nárůstu odhalování zboží, které uniklo celnímu dohledu. V souvislosti s tímto byl zjištěn výpadek na DPH a to ve výši 16,2 mil. Kč (oproti roku 2010 došlo ke zvýšení o 125,4%).

Kromě kontrol po propuštění zboží zaměřených na možné krácení cla a daní, byly rovněž prováděny kontroly se zaměřením na dovoz a vývoz vojenského materiálu, vývoz zboží dvojího užití a vývoz zboží, které podléhá mezinárodním sankcím.

**Tabulka č. 14: Přehled počtu a výsledků integrovaných kontrol v letech 2007 - 2011**

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Zahájené kontroly	1 048	806	726	664	567
Ukončené kontroly	1 101	848	724	698	609
Kontroly s pozitivním výsledkem	541	408	390	403	356
Výslednost následných kontrol v %	49,13	48,11	53,87	57,74	58,46
Zjištěný výpadek na cle, daních a poplatcích (mil. Kč)	192,97	93,1	94,7	249,5	62,2

#### 4.11. OWNRES (Tradiční vlastní zdroje)

V souladu s Nařízením Rady (ES, EURATOM) č. 1150/2000 čl. 6 odst. 5 mají členské státy povinnost hlásit Evropské komisi případy o zjištěných podvodech a nesrovnalostech týkajících se tradičních vlastních zdrojů (cla), ve kterých dodatečně stanovená částka cla přesahuje hodnotu 10 000 EUR.

V roce 2011 bylo Evropské Komisi nahlášeno celkem 31 případů zjištěných podvodů a nesrovnalostí s celkovou vyměřenou částkou cla ve výši 1 471 021 EUR. Ke dni 31.12.2011 bylo 29 případů uzavřeno a celková uhrazená částka činila 1 410 449 EUR, což je 95,88 % z celkového počtu vyměřených částek.

Převážná většina případů uvedených v systému OWNRES byla klasifikována jako nesrovnalost. Nejčastějším důvodem pro dodatečné vyměření celního dluhu bylo nesprávné sazební zařazení zboží (17 případů v částce 889 763 EUR). Podvodné jednání nebylo prokázáno, ani případně evidováno.

WOMIS - je informační webový systém umožňující efektivní zpracování, evidenci a zaslání zpráv týkajících se odpisů částek tradičních vlastních zdrojů Společenství přesahujících hodnotu 50 000 EUR Evropské Komisi. Je spravován přímo Komisí a je vyhrazen pro oprávněné uživatele v členských státech a v Komisi. Dle ustanovení článku 17 odst. 2 nařízení Rady (ES, EURATOM) č. 1150/2000 ze dne 22. května 2000, v platném znění, nejsou členské státy povinny poskytnout Komisi částky odpovídající stanoveným nárokům tradičních vlastních zdrojů Společenství, které nemohou být vybrány z důvodu vyšší moci nebo z jiných důvodů, které nemohou být přičítány členskému státu.

Prostřednictvím webové aplikace WOMIS byly podány tři zprávy o odpisu tradičního vlastního zdroje v celkové výši 211 500 EUR, přičemž jejich stav byl ke konci roku veden se statusem „Projednává se, očekává se odpověď Komise“.

## 5. SPRÁVA SPOTŘEBNÍCH A ENERGETICKÝCH DANÍ

Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSpD“) byl v roce 2011 novelizován zákony č. 95/2011 Sb., č. 221/2011 Sb. a č. 420/2011 Sb., přičemž změny dotčených ustanovení vyplývající ze zákonů č. 221/2011 Sb. a 420/2011 Sb. nabyly účinnosti až k datu 1. 1. 2012.

Novelizací provedenou zákonem č. 95/2011 Sb., došlo k úpravě znění některých ustanovení obecné části, kde byly, mimo menších úprav znění příslušných ustanovení

týkajících se zejména jednotlivých druhů povolení provedeny nejrozsáhlejší změny v ustanovení § 42 upravujícím postup celních orgánů při zajištění, propadnutí a zabrání vybraných výrobků a dopravních prostředků.

Ve zvláštní části byly úpravy provedeny v částech týkajících se komodity minerálních olejů, lihu a tabákových výrobků (při překročení množstevního limitu stanoveného pro pěstitelské pálení uplatnění základní sazby daně, úprava definice předmětu daně v souvislosti s novelou normy pro motorové benziny ČSN EN 228 (vyšší podíl biopaliv), definování nového předmětu daně pro palivovou směs těžkých topných olejů s jinými minerálními oleji určenou pro pohon motorů a doplnění zkapalněného bioplynu do předmětu daně, zpřesnění definice vzniku nároku na vrácení daně minerálních olejů za líh obsažený v palivové směsi Ethanol E85, sjednocení osvobození od daně pro minerální oleje používané pro plavby po vodách na daňovém území České republiky se Směrnicí 2003/96/ES.

Došlo ke zrušení regulace předzásobení tabákovými nálepkami v případech očekávané změny sazeb spotřební daně a byly upraveny podmínky provázání aktuální ceny cigaret s okamžikem uvedení cigaret do volného daňového oběhu. Je zavedena povinnost uvádět cigarety do volného daňového oběhu v době, kdy je cena pro konečného spotřebitele uvedená na tabákové nálepce aktuální. Novela ZSpD v neposlední řadě rozšiřuje podmínky pro osvobození od daně, kdy mohou být osvobozeny tabákové výrobky určené pro vývoz do třetích zemí nebo dopravu do jiného členského státu za podmínky, že dojde k jejich znehodnocení pod úředním dohledem.

Uvedené změny měly dopad na vlastní správu daně a faktický výběr spotřební daně. V souvislosti s celkovou revizí definic tabákových výrobků (především doutníků a cigarillo) došlo po 1. 5. 2011 k útlumu distribuce některých sporných výrobků, deklarovaných jako doutníky a zdaňovaných v uplynulých letech nižší sazbou daně. Významný vliv na celkové výsledné roční inkaso daně měly zvýšené odběry tabákových nálepek (předzásobení) výrobci a dovozci cigaret v měsících září a říjen, v souvislosti se zvýšením sazeb daně od 1. ledna 2012 (faktický meziroční nárůst odběrů tabákových nálepek činil 1,5 mld. kusů, v porovnání s rokem 2010).

Úpravou zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (novelizován zákonem č. 91/2011 Sb.) byla s účinností od 21. 4. 2011 zavedena povinná registrace distributorů pohonných hmot. S účinností od 1. 7. 2011 pak byla provozovatelům čerpacích stanic stanovena povinnost vést evidenci množství prodaných nebo vydaných pohonných hmot.

V roce 2011 byla schválena novela zákona číslo 61/1997 Sb., o lihu a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Novela reaguje na rozsudek Nejvyššího správního soudu České republiky týkající se praktického uplatňování trvalé výjimky pro úpravu pěstitelského pálení v České republice, která byla dohodnuta při jednáních o přistoupení České republiky k Evropské unii. Novela s účinností od 1. 5. 2011 jednoznačněji vymezuje podmínky pěstitelského pálení, včetně upřesnění možnosti uplatnění sazby daně stanovené pro líh obsažený v ovocných destilátech z pěstitelského pálení.

## 5.1. Registrační a povolovací řízení u spotřebních a energetických daní

**Tabulka č. 15: Stav plátců spotřebních a energetických daní evidovaných k 31.12. příslušného roku**

Komodita	Počet plátců	
	2010	2011
Minerální oleje	576	589
Pivo	355	399
Víno a meziprodukty	2 980	3 150
Líh	2 280	2 319
Tabákové výrobky	464	465
Elektřina	499	520
Pevná paliva	207	226
Zemní plyn a některé další plyny	480	516

### Povolovací řízení v rámci spotřebních daní v letech 2010 a 2011

V rámci výkonu správy spotřebních daní vydávají celní úřady a celní ředitelství na základě žádostí daňových subjektů a po provedeném řízení celkem 10 typů povolení.

**Tabulka č. 16: Počet platných povolení k 31.12. příslušného roku**

Druh povolení*	Počet povolení	
	2010	2011
Zvláštní povolení na přijímání a užívání VV výrobků osvobozených od daně	467	516
Povolení k provozování daňového skladu	595	640
Oprávněný příjemce pro opakované přijímání vybraných výrobků	566	672
Držitel povolení k nákupu zkapalněných ropných plynů uvedených do volného daňového oběhu	850	778
Oprávněný příjemce pro jednorázové přijetí vybraných výrobků	118	125
Prodej za ceny bez daně (letišť)	16	15
Zvláštní povolení na přijímání a užívání lihu osvobozeného od daně	457	228
Povolení ke značení lihu	488	472
Povolení ke značkování a barvení vybraných výrobků	10	14
Povolení ke značkování vybraných výrobků	2	3

\* povolení pro daňového zástupce pro zaslání vybraných výrobků nebylo dosud vydáno žádné

### Povolovací řízení v rámci energetických daní v letech 2010 a 2011

V rámci výkonu správy tzv. energetických daní vydávají celní úřady na základě žádostí daňových subjektů a po provedeném řízení celkem 6 typů povolení.

**Tabulka č. 17: Počet platných povolení k 31.12. příslušného roku**

Druh povolení*	Počet povolení	
	2010	2011
Povolení k nabytí elektřiny bez daně	171	184
Povolení k nabytí elektřiny osvobozené od daně	457	456
Povolení k nabytí plynu bez daně	84	98
Povolení k nabytí plynu osvobozeného od daně	528	541
Povolení k nabytí pevných paliv bez daně	215	243
Povolení k nabytí pevných paliv osvobozených od daně	163	165

\* povolení pro daňového zástupce pro zaslání vybraných výrobků nebylo dosud vydáno žádné

**Počet registrovaných distributorů pohonných hmot k datu 31.12.2011** (povinnost zavedena s účinností od 21.4.2011) – 1065 distributorů.

## 5.2. Daňové kontroly

V roce 2011 zahájily celní úřady 328 daňových kontrol a ukončily 334 daňových kontrol. V tomto údaji se za jednu kontrolu považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 134 případech a následně tak doměřeno celkem 217,187 mil. Kč.

**Tabulka č. 18: Přehled výsledků daňových kontrol v roce 2010-2011 dle jednotlivých komodit**

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno		Doměřeno celkem [mil. Kč]	
	2010	2011	2010	2011
Minerální oleje	75	73	82,1	13,44
Tabák	4	4	1,4	130,87
Líh	28	24	3,9	24,05
Pivo	7	6	0,5	41,72
Víno	6	8	0,0	0,01
Elektřina	3	7	0,0	0,08
Zem. a ostatní plyny	5	5	0,6	6,47
Pevná paliva	4	7	0,6	0,54
<b>Celkem</b>	<b>132</b>	<b>134</b>	<b>89,1</b>	<b>217,18</b>

**Tabulka č. 19: Přehled počtu a výsledků daňových kontrol provedených v letech 2010 - 2011**

Rok	2010	2011
Zahájené daňové kontroly	349	328
Ukončené daňové kontroly	360	334
Neukončené daňové kontroly	83	89
Kontroly s pozitivním výsledkem	132	134
Doměřeno v mil. Kč	89,2	217,2

## 5.3. Dopravy vybraných výrobků

Dnem 1. ledna 2011 byl ve všech členských zemích uveden do provozu systém EMCS (Excise Movement and Control System) - elektronický systém pro dopravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani. Smyslem EMCS je zabezpečení lepší kontroly a sledování dopravy vybraných výrobků v režimu podmíněného osvobození od daně v rámci Evropské unie. Systém EMCS vznikl především za účelem boje proti podvodům v oblasti spotřebních daní. Podstatou systému EMCS je nahrazení papírových průvodních dokladů podle Nařízení Komise 2719/92/EHS elektronickými průvodními doklady (dále jen „průvodní doklad e-AD“).

Od 1. ledna 2011 jsou všechny schválené průvodní doklady e-AD zasílány mezi členskými zeměmi EU pouze elektronicky – prostřednictvím systému EMCS, tzn. také v případě vývozu vybraných výrobků z území EU (kdy celním úřadem určení je výstupní celní úřad, který potvrdí výstup vyvážených vybraných výrobků mimo daňové území EU). Každou zásilku vybraných výrobků musí doprovázet stejnopis průvodního dokladu e-AD nebo obchodní doklad obsahující referenční kód (ARC).

V rámci ČR bylo v roce 2011 v režimu podmíněného osvobození od daně realizováno celkem 54 274 doprav vybraných výrobků.

**Tabulka č. 20: Dopravy VV v režimu podmíněného osvobození od daně v letech 2010 a 2011**

Členský stát	Z EU do ČR		Z ČR do EU	
	2010	2011	2010	2011
AT - Rakousko	21 847	20 774	3 000	4 506
BE - Belgie	790	771	189	155
BG - Bulharsko	195	236	474	493
CY - Kypr	5	5	25	21
DE-Spolková republika Německo	16 112	27 497	15 517	13 517
DK - Dánsko	72	50	348	353
EE - Estonsko	5	12	72	92
ES - Španělsko	2 290	2 303	254	276
FI - Finsko	105	120	417	385
FR - Francie	6 126	5 682	359	560
GB - Velká Británie	530	560	1 878	1 577
GR - Řecko	0	179	1	179
HU - Maďarsko	3 628	3 486	1 110	1 078
IE - Irsko	175	204	86	39
IT - Itálie	7 648	7 000	1 996	1 728
LI - Litva	0	404	0	303
LU - Lucembursko	18	9	5	5
LV - Lotyšsko	0	11	0	128
NL - Nizozemsko	918	1055	234	314
PL - Polsko	4 401	4 766	4 081	3 772
PT - Portugalsko	267	300	2	2
RO - Rumunsko	217	260	316	331
SE - Švédsko	289	202	1 680	1 643
SI - Slovinsko	16	535	412	290
SK - Slovensko	6 831	8 405	19 165	19 634
MT - Malta	0	0	1	0
<b>CELKEM</b>	<b>72 485</b>	<b>84 826</b>	<b>51 622</b>	<b>51 381</b>

#### 5.4. Kontroly v oblasti přepravy a prodeje vybraných výrobků

V roce 2011 provedly skupiny mobilního dohledu 172 783 kontrol v oblasti přepravy a prodeje vybraných výrobků podle zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů.

Současně byly provedeny čtyři celorepublikové akce tematicky zaměřené na kontroly prodeje lihovin a tabákových výrobků především v gastronomických zařízeních nižší kategorie.

**Tabulka č. 21: Výsledky kontrol zaměřených na přepravu a prodej vybraných výrobků v roce 2011**

Komodita	Počet případů	Hodnota	Výpadek	Množství
VV-alkohol (líh)	39	1 923 758	3 950 146	16 348 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	692	12 506 732	9 041 112	69 598 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstelského pálení	3	3 606	4 360	26 litrů
VV-pivo	11	80 215	16 495	3 060 litrů
VV-tabák	129	6 503 189	22 221 189	16 613 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	400	9 913 886	13 312 472	6 360 702 kusů
VV-minerální oleje	101	26 452 681	11 561 960	1 069 987 litrů
VV-minerální oleje – těžké topné oleje	7	4 562 286	1 515 740	171 760 kg
<b>Celkem</b>	<b>1 382</b>	<b>61 946 353</b>	<b>59 654 475</b>	

## 6. VÝKON NĚKTERÝCH DALŠÍCH KOMPETENCÍ

### 6.1. Kontroly zaměstnávání cizinců

Kontroly zaměstnávání cizinců provádí celní úřady podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) a zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Kontroly jsou celními úřady vykonávány v průběhu celého roku, kontrolované osoby jsou vybírány dle vlastních informací a zjištění a také na základě předaných poznatků jiných státních orgánů, fyzických a právnických osob a anonymních podání.

Při provádění kontrolní činnosti a ve spolupráci s jinými státními orgány jsou celními úřady zjišťovány nové trendy v oblasti nelegálního zaměstnávání cizinců v ČR. Jedním z nich je např. zastřený pracovně-právní vztah, kdy zejména státní příslušníci Vietnamu a Ukrajiny vykonávají práci na základě živnostenského oprávnění, a je složité prokazovat, že se jedná o závislou práci.

K 1. lednu 2011 došlo novelou zákona o zaměstnanosti k rozšíření kontrolních kompetencí celních orgánů. Od tohoto data mohou celníci kontrolovat také plnění oznamovacích povinností u osob pocházejících z Evropské unie či u cizinců, kteří pracovní povolení nepotřebují (např. s trvalým pobytem).

Celkové výsledky výkonu této kontrolní činnosti od roku 2008 jsou uvedeny v následující tabulce.

**Tabulka č. 22: Statistika kontrol zaměstnávání cizinců v období 2008 - 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011
Počet provedených kontrol	1 727	1 632	1 660	1 770
z toho s pozitivním výsledkem	654	602	640	705
Počet kontrolovaných cizinců	6 881	6 195	6 322	4 601
Počet cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti	2 340	1 966	2 008	1 263
Počet osob bez povolení k pobytu	91	54	54	72
Počet kontrol. osob EU				2 873
Počet osob nesplňující oznamovací povinnost				1 565

Mezi nejpočetnější skupiny cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti patří stejně jako v uplynulých letech Ukrajinci (762), následováni Vietnamci (340), Moldavany (78) a Číňany (20). Ostatní cizinci nejsou z hlediska počtu zjištění pro statistiku významní.

V průběhu roku 2011 byly realizovány dvě celostátní kontrolní akce v oblasti kontrol zaměstnávání cizinců:

- V logistických centrech, potravinářské výrobě a v oblasti zpracování odpadu celkem 123 kontrol, z nichž ve 46 případech (37,4 %) vzniklo důvodné podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. V rámci této akce bylo zkontrolováno 432 cizinců ze třetích zemí pracujících v prostorách kontrolovaných osob. U 134 cizinců (31 %) bylo konstatováno podezření z porušení zákona o zaměstnanosti.
- V rámci další kontrolní akce zaměřené v první části na subjekty provozující činnost v oblasti stavebnictví, prioritně zateplování budov bylo provedeno 169 kontrol, celkem bylo zkontrolováno 491 cizinců ze třetích zemí pracujících v prostorách kontrolovaných osob, z nichž v 95 případech (56,2 %) vzniklo důvodné podezření z porušení zákona o zaměstnanosti.

**Tabulka č. 23: Celostátní kontrolní akce 2010-2011**

AKCE	akce GRILL 5/2010	akce FRÉZIE 10/2010	akce BOBR 3/2011	akce ŠKVOR 10/2011
Počet kontrol celkem	105	103	123	169
Kontroly v součinnosti s jinými státními orgány	39	46	44	34
Kontroly s jinými státními orgány	37,14 %	44,66 %	35,77%	20,12%
Počet pozitivních kontrol	33	49	46	95
Pozitivních kontrol	31,43 %	47,57 %	37,40%	56,21%
Počet zkontrolovaných cizinců	219	1 001	432	491
Počet cizinců bez platného povolení k pobytu	0	11	3	15
Počet cizinců podezřelých z porušení zákona o zaměstnanosti	60	265	134	229
Počet zkontrolovaných cizinců vs. cizinci podezřelí z porušení zákona o zaměstnanosti	27,40 %	26,47 %	31,02%	46,64%
Počet zkontrolovaných občanů EU			295	433
Počet osob, u nichž byla porušena oznamovací povinnost			66	370

## 6.2. Následné kontroly Intrastatu

Význam následných kontrol Intrastatu spočívá zejména v preventivním působení na zpravodajské jednotky při vykazování údajů o obchodu uvnitř Společenství mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropské unie. Na základě výsledků kontrol jsou nejen upřesňována statistická data Intrastatu, která byla zpravodajskými jednotkami vykázána, ale jsou získávány i údaje od subjektů, které údaje vůbec nevykazovaly. Největší objem nevykázaných statistických údajů o zboží v částce několika miliard, byl zjištěn u subjektů, které nemají v ČR sídlo ani trvalý pobyt a jsou tu pouze registrovány k DPH. Kvalitu výkonu následných kontrol Intrastatu dokládá skutečnost, že u 71,4 % ukončených kontrol byl zjištěn nesoulad vykázaných statistických údajů se skutečností nebo fakt, že zpravodajská jednotka nevykazuje údaje, ač takovou povinnost má.

**Tabulka č. 24: Přehled počtu a výsledků následných kontrol Intrastatu provedených v letech 2007 - 2011**

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Zahájené následné kontroly Intrastatu	1 941	1 520	1 197	877	842
Ukončené následné kontroly Intrastatu	1 967	1 544	1 192	877	844
Kontroly s pozitivním výsledkem	979	802	762	575	601
Výslednost následných kontrol Intrastatu v %	49,8	51,9	63,9	65,6	71,4

## 6.3. Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin

V oblasti obecné bezpečnosti výrobků celní orgány v roce 2011 na základě § 11 zákona č. 102/2001 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků, ve znění pozdějších předpisů, zaslaly orgánům dozoru 1022 hlášení. Z těchto žádostí o stanovisko bylo v 919 případech potvrzeno podezření, že výrobek vykazuje znaky, které vyvolávají podezření na existenci vážného nebo bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti při používání tohoto výrobku nebo, že nebyl řádně označen nebo nebyl doprovázen potřebnou dokumentací. V ostatních případech se tato skutečnost nepotvrdila. Jednalo se zejména o spolupráci s Českou obchodní inspekcí, Orgány ochrany veřejného zdraví a především Státním ústavem pro kontrolu léčiv. Mimo jiné se jednalo o výrobky, které vykazovaly znaky bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti (např. výrobky určené pro děti ve věku do tří let: obuv, zapalovače, hračky, elektrické spotřebiče, různá léčiva) nebo u kterých chybělo požadované značení a průvodní dokumentace.

V oblasti bezpečnosti potravin v roce 2011 celní orgány, v rámci spolupráce se Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí, nahlásily 799 zásilek všech sledovaných komodit (z toho 276 zásilek ovoce a zeleniny).

#### 6.4. Systém elektronického mýtného a časového zpoplatnění

Od 1. ledna do 31. prosince 2011 bylo v rámci kontrolní činnosti v oblasti výkonového zpoplatnění zjištěno celkem 42981 případů porušení právních předpisů, což je o 3960 případů více než za stejné období roku 2010. Zásadní část zjištěných porušení byla vyřešena v blokovém řízení a výše uložených blokových pokut činí 33,1 mil. Kč. V porovnání s rokem 2010 bylo v letošním roce zjištěno o 10,14 % případů porušení právních předpisů více a v blokovém řízení bylo uloženo o 1,3 mil Kč více, což je o cca 4,2 % více než v roce loňském.

Oproti roku 2010 se v roce 2011 výrazně snížil počet zjištěných případů postoupených do správního řízení. Toto snížení lze odůvodnit skutečností, že v platném znění zákona o pozemních komunikacích došlo v průběhu legislativního procesu k faktické chybě, která spočívá v absenci výše sankce ve správním řízení většiny skutkových podstat přestupku řidiče vozidla v systému elektronického mýtného. Tato chyba byla napravena změnou zákona o pozemních komunikacích s účinností od 1. 7. 2011.

V oblasti kontrolní činnosti časového zpoplatnění bylo zjištěno celkem 23832 porušení právních předpisů a výše uložených blokových pokut činí celkem cca 20 mil. Kč.

V rámci obou kontrolních kompetencí bylo za rok 2011 uloženo celkem 53,2 mil. Kč, což je o 6,7 mil. Kč více než v roce 2010.

Ve 2. polovině roku 2011 byla provedena změna zákona č. 13 /1997 Sb. o pozemních komunikacích. Touto legislativní změnou došlo k rozšíření oprávnění celníka o možnost vybrat kauci od řidiče motorového vozidla v souvislosti s porušením právních předpisů v oblasti výkonového, časového zpoplatnění a v oblasti nízkorychlostního kontrolního vážení.

**Tabulka č. 25: Zjištěná porušení předpisů v systému elektronického mýtného a časového zpoplatnění**

Oblast	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení		Výše uložených blokových pokut v tis. Kč	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Elektronické mýtné	39021	42 981	1808	1 100	31 851,8	33 188,5
Časové zpoplatnění	17 092	23 832	67	84	14 773,8	20 012,2
<b>CELKEM</b>	<b>56 113</b>	<b>66 813</b>	<b>1875</b>	<b>1 184</b>	<b>46 625,6</b>	<b>53 200,7</b>

#### 6.5. Státní odborný dozor v silniční dopravě a ADR

**Tabulka č. 26: Přehled výsledků v oblasti SOD za rok 2010**

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v tis.Kč	Jiné příjmy v tis. Kč	Postoupení
Přepravní povolení	14 289	169	0	0	15	241 000	5 130 000	0
Státní odborný dozor	14 272	1 283	9	9 500	615	10 995 000	130 000	25
ADR	1 248	28	0	0	6	145 000	0	2
<b>CELKEM</b>	<b>29 809</b>	<b>1 480</b>	<b>9</b>	<b>9 500</b>	<b>636</b>	<b>11 381 000</b>	<b>5 260 000</b>	<b>27</b>

**Tabulka č. 27: Přehled výsledků v oblasti SOD za rok 2011**

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v tis.Kč	Jiné příjmy v tis. Kč	Postoupení
Přepravní povolení	12 876	158	1	1 000	9	185 000	4 395 000	1
Státní odborný dozor	7 001	1 242	1	1 000	689	14 354 500	240 000	26
ADR	557	27	0	0	5	165 000	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>20 434</b>	<b>1 427</b>	<b>2</b>	<b>2 000</b>	<b>703</b>	<b>14 704 500</b>	<b>4 635 000</b>	<b>27</b>

#### 6.6. Pěstování máku setého a konopí

Výkon kompetencí v oblasti pěstování máku setého a konopí byl Celní správě České republiky svěřen zákonem č. 362/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl na účinnosti dne 1.1.2005. Od té doby ukládá zákon o návykových látkách osobám pěstujícím mák setý nebo konopí na



ploše větší než 100 metrů čtverečných ohlašovací povinnost, jejíž princip spočívá v předání hlášení podle § 29 uvedeného zákona celnímu úřadu, který je místně příslušný podle místa pěstování. V průběhu roku 2011 bylo provedenými kontrolami odhaleno porušení zákona o návykových látkách v 78 případech. Oproti předcházejícímu roku tak došlo ke snížení počtu porušení zákona o návykových látkách o 44 případů. Stejně jako v roce 2010 se zpravidla jednalo o pozdní předání příslušných hlášení ze strany pěstitelů.

### 6.7. Kontrola v železniční dopravě

V roce 2011 byla kontrolní činnost v oblasti nákladní železniční dopravy zaměřena zejména na vozové jednotky převážející minerální oleje. Spolu s těmito kontrolami byla zaměřena pozornost rovněž na osobní vlaky, zvláště na mezinárodní spoje z Ruska, Ukrajiny, Polska a států jihovýchodní Evropy. Výsledky jsou zachyceny v následujících tabulkách:

**Tabulka č. 28: Kontroly v železniční dopravě za rok 2011**

Dopravní prostředek	Počet ČR	Počet EU	Počet mimo EU
Vlak nákladní	22	36	32
Vlak osobní	311	680	209
Cisterny s MO	214	46	0
<b>CELKEM</b>	<b>547</b>	<b>762</b>	<b>241</b>

**Tabulka č. 29: Přehled zajištěného zboží v železniční dopravě za rok 2011**

Druh zboží	Počet případů	Množství
VV – tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	14	132 500 ks
VV - tabák	1	13,5 kg
VV – minerální oleje, paliva	1	64 407 l
OPL – marihuana	1	24,3 g
OPL - kokain	1	1000 g

### 6.8. Kontrola přeshraniční přepravy odpadů

V roce 2011 byly zjištěny celkem 3 případy porušení právních předpisů v oblasti přeshraniční přepravy odpadů. Přestože se oproti roku 2010 zvýšil počet kontrol, došlo celkově k poklesu zjištěných případů. Ve všech zjištěných případech se jednalo o nedostatky administrativního charakteru. Ve všech případech bylo postupováno v úzké spolupráci s oblastními inspektoráty ČIŽP. Zároveň probíhala úzká spolupráce s MŽP ČR a ČIŽP v rámci společných kontrolních hlídek zaměřených na přeshraniční kontrolu odpadů.

**Tabulka č. 30: Výsledky oblasti přeprav odpadů**

Rok	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Počet kontrol	3 693	885	1 105	124,9
Počet porušení	1	7	3	42,9
Množství přepravovaného odpadu [t]	24	145	59	40,7

### 6.9. Kontrola v oblasti ochrany trhu a spotřebitele

V roce 2011 bylo v rámci kontrol zaměřených na ochranu spotřebitele a vnitřního trhu zajištěno celkem 1 959 359 ks zboží podezřelého z porušování práv k duševnímu vlastnictví, jehož prodejem by vznikla škoda majitelům práv duševního vlastnictví ve výši 814,2 mil. Kč. V porovnání množství zajištěného zboží byl v porovnání s r. 2010 zaznamenán znatelný nárůst.

Zaměření kontrolní činnosti vycházelo především z priorit výkonu služby útvarů mobilního dohledu pro rok 2011. V oblasti kontrol stánkového prodeje byla kontrolní činnost zaměřena prioritně na:

- tržnice, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví, včetně nových práv duševního vlastnictví,
- nelegální prodej a skladování lihu, lihovin a tabákových výrobků.

Činnost útvarů mobilního dohledu při ochraně trhu a spotřebitele byla v rámci kontrol stánkového prodeje zaměřena především na tržnice. Nejvýraznější dlouhodobá kontrolní činnost byla realizována na tržnici ve Strážném, kde od listopadu do prosince roku 2011 probíhal stálý dohled. V rámci kontrolní činnosti byl kladen velký důraz na zapojení a součinnost místně příslušného živnostenského úřadu a stavebního úřadu. Cílem užší spolupráce a komunikace s uvedenými úřady bylo především nastavit na tržnici dodržování právního stavu, dosáhnout tak posunu v počtu zaregistrovaných a řádně označených provozoven jejich provozovateli.

Z celorepublikového hlediska je možno konstatovat, že na většině tržnic se podařilo udržet stav, při němž otevřená nabídka zboží porušujícího práva duševního vlastnictví ve stánkovém prodeji byla potlačena. Přetrvávajícím negativním trendem stánkového prodeje je skrytá forma prodeje zboží porušujícího práva duševního vlastnictví.

Paralelně s kontrolami stánkového prodeje proběhlo 117 kontrol zaměřených na kamenné provozovny a skladové prostory.

**Tabulka č. 31: Výsledky kontrolní činnosti za období 2008- 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011
Počet zajištěného zboží [ks]	4 843 360	3 637 400	2 640 410	5 607 802
Škoda způsobená majitelům práv [ tis.Kč]	3 911 581	3 134 115	4 473 255	3 484 658
Podíl zboží stánkového prodeje [%]	80,7	40	35,9	66,2

**Tabulka č. 32: Případy zajištěného padělaného zboží skupinami mobilního dohledu CS ČR v roce 2011**

Název ochranné známky	Druh zboží
COLD STEEL, BUCK, SOG, BOKER, SMITH & WESSON	zavírací nože
BATERIA	tužkové baterie
STIHL	motorové pily
BOSCH	elektrická a bourací kladiva
OSRAM	lampičky
SWAROWSKI	náušnice, prsteny, náhrdelníky
RAXSKI	lyže, lyžařské hole
FAG, SKF	ložiska
HUSQVARNA	olej pro motorové pily
STOP GEL	prostředky na hubení škůdců
REXONA	antiperspirant
STOLICHNAYA	vodka
VINACZ	vína různých druhů
KRIMSKOYE IGRISTOE	sekt
PILSNER URQUELL, GAMBRINUS	české pivo

## 7. PROVÁDĚNÍ ANALÝZY RIZIK V CS

### 7.1. Obecné analytické produkty

V roce 2011 bylo analytickými útvary CS zpracováno celkem 459 analytických produktů, což je ve srovnání s rokem 2010 (499 analytických produktů) pokles o 8%.

Na zpracovaných analytických produktech mají největší podíl produkty celostátního (59,7 %) a regionálního (38,8 %) významu, kdy se v největší míře jednalo o analytické informace (51,6%) a povolovací řízení (36,3%).

Z hlediska věcného zaměření převažovaly stejně jako v roce 2010 analytické produkty v oblasti správy spotřebních a energetických daní (46,2%).

### 7.2. Finanční analýzy

Finanční analytici CS ČR zpracovali pro rozhodnutí příslušných povolovacích řízení v roce 2011 celkem 405 finančních analýz (v roce 2010 to bylo 442), tj. pokles o 8,4%. K meziročnímu poklesu došlo vyloučením žádostí o finanční analýzu v případech bagatelních

částek nedoplatků ve vztahu k výši majetku hodnoceného subjektu, jakož i v případech krátké doby posečkáni.

Ze 405 prověřených subjektů bylo 95 shledáno finančně nestabilních, tj. 23,5 % subjektů představujících pro celní orgány zvýšené riziko vzniku nedoplatku, podkladem pro povolovací řízení v rámci správy cel bylo 233 finančních analýz, tj. 57,5 %, pro povolovací řízení v rámci správy spotřebních a energetických daní bylo 135 finančních analýz, tj. 33,3 %, pro povolovací řízení v rámci dělené správy 37 finančních analýz, tj. 9,2 %.

## 8. ODHALOVÁNÍ PŘÍPADŮ PORUŠOVÁNÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

### 8.1. Porušování předpisů a charakteristika vývoje

Pro celní orgány působící v oblasti pátrání a dohledu byly pro rok 2011 stanoveny priority v odhalování porušování právních předpisů, a to především v oblasti spotřebních daní, do které lze zahrnout odhalování nezákonných obchodů s minerálními oleji, lihem, tabákem a tabákovými výrobky a dále nelegální výrobu cigaret a alkoholických nápojů.

Tabulka č. 33: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 až 2011

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Podezření ze spáchání trestného činu	715	1 080	1 238	1 033	83,4
Zjištěné celní přestupky	1 624	1 758	1 640	1 135	69,2
Zjištěné jiné správní delikty	6 090	5 532	4 935	3 408	69,1
Zjištěné celní delikty	2 623	2 438	1 982	1 733	87,4

Tabulka č. 34: Přehled o uložených pokutách, propadlém nebo zabraném zboží v letech 2010 a 2011

Rok	2010			2011		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Zjištěné celní přestupky	1 640	2 608 426	3 958 488	1 135	1 520 644	3 598 190
Zjištěné jiné správní delikty	4 935	19 655 065	242 004 245	3 408	20 355 441	205 533 321
Zjištěné celní delikty	1 982	6 086 802	1 409 764	1 733	5 149 273	369 414
<b>CELKEM</b>	<b>8 557</b>	<b>28 350 293</b>	<b>247 372 497</b>	<b>6 276</b>	<b>27 025 358</b>	<b>209 500 925</b>

### 8.2. Činnost pověřených celních orgánů v trestním řízení

I v roce 2011 byla pověřenými celními orgány v rámci úkonů trestního řízení šetřena trestná činnost spočívající zejména v nejzávažnějších porušování práv duševního vlastnictví, ve zkrácení spotřebních daní u tabákových výrobků, lihu, lihovin a minerálních olejů, neoprávněném dovozu či vývozu OPL a jedinců a exemplářů chráněných druhů živočichů.

Po roční účinnosti nového trestního zákoníku je možné používání tohoto právního předpisu označit za bezproblémově osvojené. Zmíněná rekonstrukce přináší i komplikace spočívající zejména v dekriminální přípravě k trestnému činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby podle § 240 trestního zákoníku. Dále jde o změny vyvolané v oblasti trestního práva procesního v oblasti podmínek použití odposlechu a záznamu telekomunikačního provozu podle § 88 trestního řádu, kdy došlo k zúžení okruhu trestných činů, kdy je tento institut možné použít. Tyto změny se projeví i na činnosti pověřených celních orgánů, kdy dosažení stanovených cílů je podstatně obtížnější při nemožnosti použití potřebných trestně procesních prostředků a kdy přípravné jednání ke spáchání daňové trestné činnosti není z pohledu trestního práva postizitelné téměř vůbec, což umožňuje pachatelům se „pohodlně“ připravit na úmyslné zkrácení daně v podobě např. chystané nelegální výroby tabákových výrobků.

V průběhu roku 2011 bylo pověřenými celními orgány založeno celkem 657 trestních spisů (dále jen „TS“), v rámci kterých bylo prověřováno celkem 765 podezření ze spáchání

TČ (skutkových podstat podle trestního zákoníku). Ve smyslu ustanovení § 162 odst. 1 trestního řádu bylo předáno do vyšetřování orgánům P ČR celkem 349 TS. Státnímu zástupci bylo v rámci zkráceného řízení podle § 179c trestního řádu předáno 84 TS. Ve smyslu ustanovení § 159a odst. 1 až 5 trestního řádu bylo odloženo nebo odevzdáno 205 TS, z důvodu věcné nepříslušnosti byly příslušným orgánům P ČR předány 3 TS.

V roce 2011 došlo v porovnání s rokem 2010 k poklesu jak u založených TS (pokles 4%), tak u množství případů šetřených podezření ze spáchání TČ (pokles o 11%). Naproti tomu došlo k nárůstu počtu úspěšně realizovaných případů o 10%.

**Tabulka č. 35: Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v letech 2008 – 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Založeno trestních spisů	457	566	683	657	96,2
Podezření ze spáchání trestného činu	527	672	861	765	88,9
z toho: trestného činu krácení daně	71	65	80	52	65,0
v částce (mil.Kč)	507	299	386	191	49,5
Předáno do vyšetřování TS	258	286	301	349	115,9
Realizováno ve zkráceném řízení (§ 179c)	9	46	93	84	90,3
Odevzdáno a odloženo (§159a)	231	194	224	205	91,5

**Tabulka č. 36: Porovnání prověřovaných podezření ze spáchání trestného činu v období let 2008 – 2011**

Skutková podstata	2008	2009	2010	2011	Rozdíl 2011/2010
§ 124 (§ 261)	4	2	8	5	-3
§124a-f (§§ 262 až 267) z toho	1	6	5	4	-1
(§ 265)	-	-	4	4	0
(§ 267)	-	-	1	0	-1
§145a (§ 245)	0	0	4	2	-2
§148 (§ 240)	71	65	80	52	-28
§148a (§ 244)	50	93	149	133	-16
§150 (§ 268)	241	285	326	305	-21
§151 (§ 269)	17	17	57	49	-8
§152 (§ 270)	67	89	102	43	-59
§176 (§ 348)	0	0	1	0	-1
§181f (§ 299)	6	8	4	7	+3
§181g (§ 300)	0	0	1	0	-1
§187 (§ 283)	67	102	117	149	+32
§194a (není kodifikováno)	3	5	0	4	+3
§ 129a (§ 260)	0	0	1	11	+5
§ 218a (§ 288)	0	0	6	1	+1
<b>CELKEM TČ</b>	<b>527</b>	<b>672</b>	<b>861</b>	<b>765</b>	<b>-96</b>

V roce 2011 byl zaznamenán celkový pokles o 96 trestných činů oproti roku 2010.

### 8.3. Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů

#### 8.3.1. Zboží zatížené spotřební dani

##### Cigarety a tabák

Nezákonný obchod s tabákem a tabákovými výrobky patří dlouhodobě mezi nejvýnosnější organizovanou trestnou činnost. V průběhu roku 2011 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 337 případů porušení dotčených právních předpisů. Celkový únik na cle a daních dané komodity, odhalený kontrolní činností, je odhadován na cca 185 milionů Kč, přičemž zajištěno bylo více jak 8 milionů ks cigaret a 228 tun tabáku.

**Tabulka č. 37: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 – 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Počet případů	333	368	404	337	83,4
Cigarety (mil. kusů)	71	40	29	8	27,6
Tabák (t)	160	142	118	228	193,2
Výpadek cla a daní (mil. Kč)	396	169	161	185	114,9

V hodnoceném období došlo k poklesu počtu odhalených případů, současně však došlo k navýšení zajištěného množství tabáku oproti minulým obdobím, nárůstu výpadku na cle a daních. V rámci celé EU byl zaznamenán pokles zadrženého množství ilegálních tabákových výrobků o 40% oproti roku 2010, v některých zemích nastal až 80 % propad.

Celní správa sledovala do roku 2011 tři směry tohoto druhu trestné činnosti. Prvním směrem bylo a nadále je odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků po tzv. východoevropské trase. Tato je tvořena bývalými státy Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem. Po této trase proudí do České republiky zejména originály renomovaných značek vyráběných na území Ukrajiny a Ruska. Zásilky byly v minulosti přepravovány prostřednictvím kamionové přepravy. V současnosti došlo ke změně modu operandi. Dovozy jsou děleny do malých zásilek, které jsou přepravovány prostřednictvím většího množství osobních automobilů. Druhým sledovaným směrem je odhalování ilegální produkce na tzv. asijské trase. Ilegální tabákové výrobky jsou dováženy z Číny a Vietnamu přes západoevropské přístavy dále do Evropy. Jednalo se a jedná se převážně o padělky tabákových výrobků renomovaných výrobců. Na asijské trase došlo také ke změně modu operandi ve směru přeprav těchto výrobků. V současné době nejsou tyto výrobky směřovány do západoevropských přístavů, ale do přístavů jihoevropských, zejména pak do Řecka. Odsud jsou dále distribuovány v zásilkách s tropickým ovocem po celé západní Evropě. Třetím sledovaným směrem bylo odhalování ilegálních továren na padělky tabákových výrobků na území České republiky. S ohledem na novelu trestního zákoníku a složitého prokazování této nelegální činnosti došlo k výraznému poklesu odhalených případů této trestné činnosti.

S ohledem na skutečnost, že v případě ilegálního obchodu s tabákovými výrobky jde o vysoce sofistikovanou trestnou činnost s mezinárodním prvkem, je nezbytná úzká mezinárodní spolupráce mezi orgány, které se bojem s touto trestnou činností zabývají. Rovněž je nezbytná spolupráce s legálními výrobci tabákových výrobků.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v této komoditě celkem 135 trestních spisů. Z tohoto počtu bylo 63 trestních spisů předáno Policii České republiky k zahájení trestního stíhání a 44 spisů bylo po skončení zkráceného přípravného řízení předloženo státnímu zástupci s návrhem na potrestání.

### **Minerální oleje**

V hodnoceném období roku 2011 bylo u této komodity v rámci Celní správy ČR zjištěno 172 případů porušení celních a daňových předpisů. Celkový únik na cle a daních dané komodity, odhalený kontrolní činností, je odhadován na cca 284 mil. Kč. Z níže uvedených údajů vyplývá, že v roce 2011 došlo jak k nárůstu počtu případů, tak k nárůstu částky zjištěných výpadků na cle a daních.

**Tabulka č. 38: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 – 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Počet případů	81	75	106	172	162,3
Výpadek cla a daní (mil. Kč)	136	862	193	284	147,2

Trendy ve způsobu obcházení celních a daňových předpisů v této komoditě jsou konstantní. Případy jsou ale z hlediska objemu nelegálně zobchodovaného zboží daleko rozsáhlejší a způsob páčání je stále sofistikovanější. Jedná se zejména o nelegální dovoz

minerálních olejů nezatížených spotřební daní na území České republiky z jiných členských států EU pod různými obchodními názvy (například FORMEX) s deklarovaným využitím jako formovací či základové oleje KN 27101999, které jsou administrativně (fakturačně) zaměňovány za minerální oleje KN 27101941 podléhající spotřební dani. Za využití různých druhů přeprav (automobilová nebo železniční) a různých přepravních obalů (například 1000 l plastové nádoby) jsou následně minerální oleje dodávány do sítě čerpacích stanic nebo výdejních míst pohonných hmot velkokapacitních přepraviců, aniž by z těchto minerálních olejů byla řádně odvedena spotřební daň. Konkrétně se jedná o nelegální dovozy minerálních olejů původem z Polska, Litvy, Slovenska, Rakouska či Německa. Souvisejícím trendem bylo v roce 2011 míchání pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatížených spotřební daní.

Další formou obcházení daňových předpisů byla tzv. „řízená insolvence“, kdy u daňových subjektů docházelo k vyhlášení konkurzu či insolvence za účelem dalšího neodvedení daní (SPD či DPH) tak, že byl v konkrétním daňovém období nejprve enormně navýšen objem dovezených pohonných hmot z jiného členského státu.

V neposlední řadě je narůstající tendencí porušování předpisů spočívající v dovozu minerálních olejů z členských států EU a následné neodvedení daně z přidané hodnoty finančním úřadům jako správcům této daně. I přes věcnou nepřislusnost celní správy k dani z přidané hodnoty docházelo mezi jednotlivými správci daní k intenzivní výměně informací tak, aby bylo možné eliminovat důsledky neodvádění daně z přidané hodnoty. Příkladem vzájemné kooperace bylo několik společných kontrolních akcí, při nichž došlo v rámci výkonu exekucí k zajišťování automobilových cisteren pohonných hmot.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v této komoditě celkem 10 TS. Z tohoto počtu byly 4 TS předány P ČR k zahájení trestního stíhání.

### **Etylalkohol a alkoholické nápoje**

V průběhu roku 2011 bylo v oblasti nelegálního obchodování se zbožím zatíženým spotřební daní – lihem, resp. zbožím obsahujícím lih odhaleno celkem 507 případů porušení předpisů. Celkový únik na cle a daních dané komodity, odhalený kontrolní činností, je odhadován na cca 72 mil. Kč. Předmětem šetřených případů bylo celkem téměř 8,8 mil. litrů alkoholu.

**Tabulka č. 39: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 – 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index (%) 2011/2010
Počet případů	436	381	641	507	79,1
Množství (mil. litrů)	1,1	0,3	0,4	8,8	2 200,0
Výpadek cla a daní (mil. Kč)	71	14	25	72	288,0

V porovnání s rokem 2010 došlo v roce 2011 v této komoditě ke snížení počtu odhalených případů, naproti tomu došlo ke zvýšení hodnoty zjištěného výpadku cla a daní. Nárůst hodnoty množství u této komodity je způsoben jediným případem, kdy bylo následnou kontrolou u daňového subjektu zjištěno propuštění vybraných výrobků (pivo a lih, cca 7 520 000 l) do režimu volného oběhu bez přiznání spotřební daně.

V hodnoceném období byly vedle již tradiční nelegální výroby lihových nápojů v malých „garážových“ výrobnách a skladování nezdaněných lihových nápojů mimo prostor daňových skladů zaznamenány i případy zneužití režimu podmíněného osvobození od daně, kdy bez vědomí správce daně byly do České republiky dopraveny lihové nápoje z některých zemí EU.

Současným trendem je opakované používání kontrolních pásek ke značení lihových nápojů ve spotřebitelském balení větším než 1,5 litru (5 – 6 litrové plastové barely). Samostatnou kapitolou jsou padělky kontrolních pásek. I když počet zjištěných případů

použití padělků v roce 2011 oproti předchozímu období nevzrostl, lze na základě dostupných informací konstatovat, že do budoucna bude tato oblast na vzestupu.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v této komoditě celkem 76 TS. Z tohoto počtu bylo 26 předáno P ČR k zahájení trestního stíhání a 36 bylo po skončení zkráceného přípravného řízení předloženo státnímu zástupci s návrhem na potrestání.

### 8.3.2. Potravin y a zemědělské produkty

V roce 2011 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 42 případů porušení celních předpisů, a to v celkové hodnotě přesahující 2,5 mld. Kč. Celkový únik na cle a daních dané komodity, odhalený kontrolní činností, je odhadován na cca 1 mil. Kč.

**Tabulka č. 40: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 – 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index (%) 2011/2010
Počet případů	76	72	38	42	110,5
Hodnota zboží (mil. Kč)	230	339	218	2 542	1 166,1
Výpadek cla a daní (mil. Kč)	3	3	32	1	3,1

V porovnání s rokem 2010 došlo k nárůstu počtu zjištěných případů porušení celních předpisů, stejně tak u hodnoty zboží. Naopak došlo ke značnému nárůstu v případě výpadku cla a daní. Nárůst u hodnoty zboží byl způsoben překročením asimilačního prahu v rámci intrakomunitárního pohybu zboží, s čímž souvisí neplnění vykazovací povinnosti údajů pro Intrastat dle ustanovení § 319 zákona č. 13/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů ve stanovené lhůtě.

Tato na první pohled okrajová komodita je velmi důležitá z hlediska dotační politiky EU. Z tohoto důvodu celní orgány monitorují tuto komoditu a zaměřují se zejména na oblasti obchodních podvodů spočívajících ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí či uvádění chybného sazebního zařazení zboží.

### 8.3.3. Elektronika a elektrodíly

U komodity elektronika, elektrodíly a náhradní díly k nim bylo v roce 2011 zjištěno celkem 225 případů porušení celních předpisů. Hodnota předmětného zboží byla vyčíslena na více jak 29,5 mld. Kč a výpadek na cle a daních byl vyčíslen částkou ve výši cca 64 mil. Kč.

**Tabulka č. 41: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 – 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Počet případů	161	267	312	225	72,1
Hodnota zboží (mil. Kč)	772	1 390	2 687	29 531	1 099,0
Výpadek cla a daní (mil. Kč)	20	34	185	64	34,6

Oproti předchozímu roku 2010 došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Předpokládaná hodnota a výpadek na cle a dani také zaznamenaly pokles. Nárůst u hodnoty zboží byl způsoben především překročením asimilačního prahu v rámci intrakomunitárního pohybu zboží, s čímž souvisí neplnění vykazovací povinnosti údajů pro Intrastat dle ustanovení § 319 zákona č. 13/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů ve stanovené lhůtě. Konkrétně se jednalo o jeden případ s celkovou hodnotou zboží přesahující 24 mld. Kč.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v této komoditě jeden trestní spis a to odložením ve smyslu § 159a odst. 1 trestního řádu.

### 8.3.4. Porušování práv k duševnímu vlastnictví

Celní správa ČR disponuje v oblasti ochrany některých práv duševního vlastnictví oprávněním zasahovat v souladu s příslušnou legislativou proti porušování těchto práv v rámci celního řízení při kontrole zboží pocházejícího z třetích zemí, ale rovněž i v rámci

dozoru nad ochranou spotřebitele na tuzemském trhu. Kromě zmíněných oprávnění Celní správa ČR působí jako orgán činný v trestním řízení, přičemž těchto svých kompetencí využívá především při odhalování distribučních kanálů padělků a nedovolených napodobenin a odhalování ilegálních výroben, skladů a provozoven.

### Oblast celního řízení

Nejčastěji zajišťovaným zbožím je v rámci celního řízení textil a obuv. V roce 2011 v porovnání s rokem 2010 výrazně poklesl počet zajištěného zboží v kategoriích potravin a nápoje, nahrané nosiče CD a DVD. V roce 2011 se oproti roku 2010 zvýšil počet zajištěného zboží v kategoriích parfémů a kosmetika, textilní výrobky (ručníky, ložní prádlo), počítačové vybavení a zapalovače. Množství zadržovaného zboží v roce 2011 se oproti roku 2010 mírně navýšilo, v případě škody způsobené majitelům práv došlo k výraznému poklesu oproti roku 2010, zejména v oblasti textilu a obuvi. V oblasti dovozů padělaného zboží byly odhalovány kontejnerové zásilky pocházející především z oblasti jihovýchodní Asie. Přetrvává tak trend z minulých let, kdy oblast nelegálního obchodu s padělaným zbožím je řízena organizovanými zločineckými skupinami z Asie operujícími na území ČR, PL, SK, HU.

**Tabulka č. 42: Výsledky činnosti celních orgánů - celní řízení**

Rok	2010	2011	Index 2011/2010
Počet (tis. ks)	1 453	1 863	128,2
Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	3 115	1 931	62,0

### Oblast vnitřního trhu

Další významné záchyty zboží, u kterého byla porušena práva k duševnímu vlastnictví, byly realizovány v rámci kontrolní činnosti zacílené především na stánkový prodej. V rámci kontrol vnitřního trhu zaměřily celní orgány svoji pozornost nejen na kontroly tržnic v příhraničních oblastech, ale rovněž na kontroly provozoven a skladů ve vnitrozemí. Na většině tržnic se podařilo dosáhnout stavu, při němž otevřená nabídka zboží porušujícího práva duševního vlastnictví ve stánkovém prodeji byla eliminována. V průběhu roku 2011 se Celní správě ČR rovněž podařilo úspěšně identifikovat několik objektů sloužících k nelegální výrobě či skladování padělaného textilu a fonografických médií. Obchodování s padělaným zbožím na vnitřním (tuzemském) trhu se především věnuje vietnamská komunita žijící v ČR.

**Tabulka č. 43: Výsledky činnosti celních orgánů – vnitřní trh v roce 2011**

<b>Správní řízení</b>	Počet (tis. ks)	1959
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	814
<b>Trestní řízení</b>	Počet (tis. ks)	1786
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	740
<b>Celkem oblast vnitřního trhu</b>	Počet (tis. ks)	3745
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	1554

### Činnost útvaru Mobilního dohledu

Zaměření kontrolní činnosti vycházelo především z priorit výkonu služby útvarů mobilního dohledu pro rok 2011. V oblasti kontrol stánkového prodeje byla kontrolní činnost zaměřena na:

- tržnice, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví, včetně nových druhů ochranných známek,
- nelegální prodej a skladování lihu, lihovin a tabákových výrobků.

Velký důraz byl při kontrolní činnosti kladen na zapojení a součinnost jednotlivých místně příslušných živnostenských úřadů a stavebních úřadů. Cílem součinnosti s uvedenými



úřady bylo především dosažení vyšší počtu zaregistrovaných provozoven jejich provozovateli na problematických trznicích.

V důsledku aktivního působení dotčených orgánů a samosprávy byla přijata opatření ke zlepšení situace v oblasti porušování zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů (výrazné potlačení otevřené nabídky, prodeje a skladování zboží porušujícího práva duševního vlastnictví), zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (potlačení nabídky nezdaněných vybraných výrobků), zákona č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů (potlačení nabídky neznačených lihovin kontrolní páskou), zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (prodávající jsou zapsáni i s evidenčním číslem své provozovny do registru živnostenského podnikání a jejich provozovny jsou řádně označeny v souladu se zákonem o živnostenském podnikání).

### **Útvary odhalování organizované trestné činnosti**

Pověřené celní orgány disponují kompetencemi orgánů činných v trestním řízení v postavení policejního orgánu v řízení o trestných činech spáchaných porušením celních předpisů a předpisů o dovozu, vývozu nebo průvozu zboží - tedy i v řízení o trestných činech, jejichž objektem je zájem na ochraně práv k duševnímu vlastnictví. Z toho důvodu jsou při odhalování a šetření trestné činnosti související s právy duševního vlastnictví oprávněny používat i tzv. operativně pátrací prostředky jako je předstíraný převod či sledování osob a věcí, nebo jsou například oprávněny provádět a vyhodnocovat odposlechy a záznamy telekomunikačního provozu.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v oblasti porušení práv duševního vlastnictví celkem 324 TS. Z tohoto počtu bylo 204 TS předáno Policii České republiky k zahájení trestního stíhání a 23 TS bylo po skončení zkráceného přípravného řízení předloženo státnímu zástupci s návrhem na potrestání.

### **Hlavní trendy v problematice ochrany práv k duševnímu vlastnictví a boje s padělkami**

Před několika lety se Celní správa ČR setkávala především s padělkami nejrůznějších oděvů, oděvních doplňků, obuvi a elektroniky. V současné době se na trhu stále častěji objevují padělané výrobky, které mohou být pro konečného spotřebitele škodlivé a v některých případech i životu nebezpečné - jde například o padělkami kosmetiky, hraček, různých specifických součástek v automobilovém průmyslu, ale také např. mobilních telefonů a další elektroniky, alkoholických nápojů či léků. Negativním trendem stánkového prodeje je v současné době skrytá forma prodeje zboží porušujícího práva duševního vlastnictví z nebytových prostor nebo přímo ze zaparkovaných nebo odstavených vozidel. Tato vozidla se z velké části nacházejí na soukromých pozemcích areálů trznic.

V rámci kontrol prováděných v souvislosti s celním řízením, ale rovněž při kontrolách na vnitřním trhu zaznamenávají celní orgány stále častěji speciální způsob krytí padělané obuvi. Jde o přešití markantu, kterým je předmětná obuv označena, a který porušuje práva k duševnímu vlastnictví „neznámým vzorem“. Tento „neznámý vzor“, který neporušuje žádná práva k duševnímu vlastnictví, je z výrobku lehce odstranitelný.

Velmi nebezpečný a obtížně postižitelný je v posledních letech velký nárůst prodeje padělek přes internet. Díky rozvoji elektronických „aukčních“ portálů a vzrůstu oblíbenosti elektronického obchodování získává tato forma distribuce stále větší význam. S ohledem na skutečnost, že jde o velmi „pohodlnou“ a vysoce anonymní možnost nabídky a distribuce padělaného zboží, lze i do budoucna předpokládat rostoucí trend tohoto problému.

Celní správa ČR reagovala na tento trend zesíleným monitorováním internetového prostředí. Za tímto účelem vzniklo v rámci Celní správy ČR v roce 2009 specializované pracoviště - Referát internetové kriminality, které provádí aktivní monitoring internetového obchodování. Význam tohoto pracoviště spočívá jak v portfoliu jeho zaměření, tak i v propojenosti na ostatní podobné útvary v národním či mezinárodním kontextu.

Významné postavení v oblasti porušování práv k duševnímu vlastnictví v současné době představují padělky léčivých přípravků a podpůrných prostředků. Padělání léčiv a podpůrných prostředků je vysoce výnosný organizovaný zločin. Je páchan na velmi sofistikované úrovni a mnohdy má mezinárodní charakter. Padělatelé a distributoři aktivně sledují poptávku a potřeby spotřebitelů - orientují se především na přípravky na léčbu erektilní dysfunkce (VIAGRA, CIALIS, LEVITRA) nebo na podpůrné léčebné přípravky s anabolickým nebo steroidním účinkem. Většina tohoto zboží je zajišťována Celním úřadem Praha Ruzyně v rámci kontrol poštovních zásilek směřujících do ČR ze třetích zemí. V České republice jsou padělky léčivých přípravků a podpůrných prostředků nabízeny a distribuovány zejména na internetových inzertních serverech.

#### 8.4. Ostatní ve specifických oblastech

##### 8.4.1. Omamné a psychotropní látky

V roce 2011 bylo celními orgány České republiky v celkem 147 záchytech realizováno 148 kg omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“).

Tabulka č. 44: Přehled záchytů OPL podle jejich druhu v letech 2008 až 2011

OPL	2008		2009		2010		2011	
	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]
Marihuana	71	173 371,3	92	79 432,6	79	36 474,5	69	77 833,8
Marihuana-sazenice							1	
Hašiš	25	567,6	37	1 066,0	18	423,8	14	393,4
Amfetamin	0	0,0	2	1 117,0	2	32,5	1	1 041,6
Metamfetamin	18	152,4	16	1 153,4	11	7 541,0	15	362,0
Heroin	9	25 401,5	4	14 564,6	2	9 871,0	2	1 077,4
Kokain	3	5 492,5	12	8 116,2	11	13 099,0	12	13 281,2
Extáze	7	4 679,3	5	0,0	1	0,0	0	0
Koka listy	1	197,6	1	250,0	0	0,0	0	0
LSD	2	0,0	3	0,0	1	0,0	1	
Efedrin	0	0,0	0	0,0	5	5 835,0	9	1 952,0
Khat	-		-		-		1	48 857,0
Lysolávký	-		-		-		2	3,2
Methylon	-		-		-		2	692,2
Pseudoefedrin	-		-		-		2	2 837,0
Pseudoefedrin v tabletách	-		-		-		16	
<b>CELKEM</b>	<b>136</b>	<b>209 862,2</b>	<b>176</b>	<b>105 900,2</b>	<b>130</b>	<b>73 276,80</b>	<b>147</b>	<b>148 330,8</b>

Tabulka č. 45: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2008 – 2011

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Počet záchytů	136	176	130	147	113,1
Hmotnost (kg)	209,2	105,9	73	148,3	203,2

Ve srovnání s rokem 2010 došlo jak k nárůstu počtu odhalených případů porušení celních předpisů (+ 17), tak i k nárůstu hmotnosti zachycených OPL. Spolu s OPL, které jsou uvedeny v tabulce, celní orgány zadržely 350 396 ks tablet obsahujících pseudoefedrin, 2 570 tablet s efedrinem, 100 ks tripů LSD či 1 730 ks rostlin marihuany (konopí).

V Evropě, a také v České republice byl od počátku roku 2010 a též v celém roce 2011 zaznamenáván nový trend v dovozu „imitací“ omamných a psychotropních látek převážně z Číny a Indie. Jednalo se především o chemické látky na bázi syntetického katinonu (účinné látky rostliny kathy jedlé, „catha edulis“), které mají stimulační účinky („náhrada“ metamfetaminu, kokainu), včetně mediálně známého mefedronu a také látky ze skupiny syntetických kanabinoidů - skupina látek typově označovaná JWH. Mezinárodně se u těchto látek začal používat název „designers drugs / legal highs“. Nové syntetické látky představovaly a představují závažné zdravotní a společenské riziko. Předmětné chemické látky byly při dovozu do ČR deklarovány jako koupelové soli, vykuřovací směsi či pod jiným chemickým názvem. Celníci, převážně z letiště v Praze – Ruzyni, od března 2010 do dubna 2011 zadrželi a následně předali k provedení chemické analýzy cca 250 kilogramů nových syntetických látek, z toho cca 80 kilogramů mediálně známého mefedronu. Dne 22. 4. 2011 vyšel ve Sbírce zákonů zákon č. 106/2011 Sb., kterým se mění zákon o návykových látkách a který rozšiřuje stávající přílohy omamných a psychotropních látek o 33 nových látek. Od účinnosti tohoto zákona se dovoz těchto nových syntetických látek prakticky zastavil, zadrženo bylo pouze cca 700 gramů methylonu.

Jedním z častých a také oblíbených způsobů „dopravy“ drog do ČR je poštovní letecká přeprava. V těchto případech se jedná převážně o dovoz nebo vývoz marihuany nebo hašiše v malých množstvích do 100 gramů. Zde je oproti minulosti změna – marihuana se do ČR nelegálně dovážela především z Nizozemí. V současnosti je patrný nárůst nelegálního vývozu marihuany z ČR (indoorové pěstírny) leteckou poštovní přepravou do Velké Británie či USA. Potřeba (spotřeba) marihuany v ČR je z většiny pokryta „tuzemskou výrobou“.

Z důvodu „neregulace“ prodeje tablet s obsahem pseudoefedrinu (prekurzor drog Kategorie I, v ČR převážně využíván k výrobě metamfetaminu) se ze sousedního Polska tyto tablety pašují do ČR převážně v osobních automobilech. K ukrytí není většinou využíváno „tajných schránek“. Tablety jsou volně v cestovních zavazadlech v kufru vozidla, případně na sedadlech.

Také v roce 2011, stejně jako v minulých letech, jsou trendem tzv. polykači. V „našem případě“ se jedná převážně o občany Nigérie, kteří pašují (především kokain) ve svých tělních dutinách. Hmotnost pašované drogy je od 10 gramů do jednoho kilogramu.

„Novinkou“ může být také to, že koncem roku 2011 byli na ruzyňském letišti zadrženi dva občané Řecka, kteří se pokoušeli do ČR nelegálně dovést cca 5 kilogramů kokainu z Jižní Ameriky.

Oproti roku 2010 bylo zajištěno větší váhové množství u marihuany, khatu a tablet s obsahem pseudoefedrinu (30 – 120 mg).

Útvary Pátrání v roce 2011 ukončily v této oblasti 147 TS, z nichž 72 předaly P ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

#### **8.4.2. Zbraně, výbušniny, radioaktivní látky a vojenské materiály**

CS vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití. Jedná se především o kontrolu licencí pro obchodování s tímto materiálem. V této souvislosti spolupracují celní orgány s MPO - Licenční správou a rovněž se zpravodajskými službami. V rámci mezinárodní spolupráce se zástupci CS zúčastňují mezinárodních akcí a seminářů.

Celní orgány v hodnoceném období prováděly v 22 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem. V případě vojenského materiálu se především jednalo o špatné sazební zařazení, nepředloženi licence či dovozních nebo vývozních povolení. V roce 2011 byl zjištěn jeden případ porušení předpisů souvisejících s jaderným materiálem, a to při dovozu zboží deklarovaného jako umělé

radioaktivní materiály (KN 28444020). Spolu s dalším zbožím, které bylo propuštěno do režimu tranzit, nebylo celnímu úřadu určení předloženo, proto celní úřad přistoupil k sepsání protokolu o zjištěném celním deliktu. Celková hodnota zboží dosahuje výše 2 mil. Kč.

Útvary Pátrání v roce 2011 ukončily 7 trestních spisů, z nichž jeden byl předán P ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

V oblasti zahraničního obchodu s radioaktivním materiálem celní orgány dohlíží, zda dovoz, vývoz a průvoz tohoto materiálu je prováděn v souladu se stanovenými předpisy a nařízeními. Kontrola přepravy těchto komodit je realizována prostřednictvím skupin mobilního dohledu, které působí na celém území ČR. Tyto skupiny zároveň vykonávají kontrolní činnost v rámci radiační monitorovací sítě, provádějí jak pravidelná, tak namátková měření výše radioaktivity pomocí mobilních i stacionárních detekčních přístrojů na celém území ČR. V oblasti měření radioaktivity spolupracuje CS s dalšími orgány státní správy, především s SÚJB (Státní úřad pro jadernou bezpečnost), se kterým dochází k pravidelné výměně informací.

### 8.4.3. CITES

Nelegální dovoz exemplářů CITES do České republiky (dále jen „ČR“) je ve většině případů realizován přes mezinárodní letiště, a to jak v ČR, tak i v dalších zemích Evropské unie (dále jen „EU“). Za nejrizikovější letiště v EU z pohledu dovozu exemplářů CITES jsou považována letiště v Portugalsku, neboť se jedná o letiště, která jsou díky přímým letům z Jižní Ameriky prvními ze vstupních míst do EU. Jedním z nejfrekventovanějších a nejrizikovějších vstupních míst v ČR je letiště Ruzyně Praha, kde se zejména jedná o případy dovozů exemplářů CITES turisty, kteří nevědí, že svým jednáním porušují zákon. V roce 2011 celní správa řešila celkem 69 případů porušení celních předpisů v souvislosti s CITES. Jsou to především dovozy tzv. neživých exemplářů – suvenýrů, a to korálků, lastur, kaktusů, orchidejí a různých výrobků z exemplářů CITES. Další případy jsou z oblasti obchodních dovozů výrobků tzv. „čínské medicíny“, které obsahují extrakty z exemplářů CITES, například ze žluče medvěda apod.

**Tabulka č. 46: Výsledky činnosti orgánů v letech 2008-2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Počet případů	71	58	56	69	123,2
Počet kusů	2 389	2 078	930	889	95,6

Nebezpečnou skupinu v oblasti nelegálního obchodu s exempláři CITES tvoří mezinárodní organizované skupiny, ve kterých jsou v mnoha případech zapojeni i občané ČR, o čemž svědčí jejich zadržení v různých státech světa, např. v Argentině, Bali apod., a to právě při pokusech o nelegální vývoz exemplářů CITES z tzv. „třetích zemí“. Velmi závažný je obchod s nosorožčím rohem, který realizuje „Irská skupina“ po celé EU. V uplynulých měsících Celní správa ČR obdržela signály o lovu nosorožců v JAR, který je pravděpodobně organizován z ČR.

Další neméně nebezpečnou skupinou je skupina, která realizuje nelegální obchod s exotickými papoušky z Jižní Ameriky a z dalších exotických zemí. Celní správa České republiky se podílela na potírání trestné činnosti pašování samotných exemplářů vzácných druhů papoušků, ale i vajec ohrožených druhů papoušků, které jsou do ČR dováženy na zakázky jednotlivých chovatelů, u kterých se pak v líhních uměle odchovávají a následně jsou vydávány za tzv. domácí odchovy. Organizovaná trestná činnost v oblasti nelegálního obchodu s exempláři CITES jde společnou cestou s další organizovanou trestnou činností: obchod s drogami, daňovými podvody či legalizací výnosů z trestné činnosti, které dosahují vysokých částek.

Na přelomu ledna a února 2011 se Celní správa zapojila do mezinárodní kontrolní akce Operace GAPIN, kterou organizovala WCO. Tato kontrolní akce probíhala zejména na mezinárodních letištích a byla zaměřena na nelegální obchod s lidoopy, slonovinou, rohy nosorožců, výrobky ze slonoviny, nosorožčích rohů a masem z chráněných druhů fauny (tzv. bushmeat) z vybraných afrických států. V rámci této akce Celní správa ČR zkontrolovala 1718 pasažérů, 62 zásilek a zadržela v poštovní zásilce odřezek sloního klu.

Útvary Pátrání v roce 2011 ukončily 2 TS, z nichž byl jeden odevzdán ve smyslu § 159a odst. 1 písm. a) České inspekci životního prostředí k projednání správního deliktu a druhý byl odložen ve smyslu § 159a odst. 5 trestního řádu, neboť se nepodařilo zjistit skutečnosti opravňující zahájit trestní stíhání.

### 8.5. Služební kynologie

CS ČR v roce 2011 zařazovala do výkonu služby 56 služebních psů. Z toho 27 určených k vyhledávání omamných a psychotropních látek, 20 k vyhledávání cigaret a tabákových výrobků, 3 k vyhledávání chráněných exemplářů CITES a živočišných produktů podléhajících zákazu dovozu, 2 všestranní a 4 strážní psi. V souladu s prioritami CS ČR (kontrola přepravy vybraných výrobků a pátrání po zboží uniklém a odňatém celnímu dohledu) zejména s ohledem na fiskální zájmy státu byly navyšovány počty psů určených k vyhledávání cigaret a tabákových výrobků. Na základě rozhodnutí vedení GRC byla zrušena kategorie psů určených k vyhledávání výbušnin. Další výraznou změnou bylo snížení počtu všestranných psů.

Z důvodu zvýšení připravenosti týmů u kategorie psů určených k vyhledávání cigaret a tabákových výrobků zajistil odbor Dohledu ve spolupráci s firmou Philip Morris praktický výcvik. Služební kynologie se výrazně podílela na činnosti skupin mobilního dohledu. V rámci této součinnosti se psůvodi aktivně podíleli na národních i mezinárodních akcích Dálnice, Barrel, Bezděz, Jih, Karavana – M, Karavana – P, Karavana – R, Mrazík – I., Railway, Region 2, SKASOD-III.-11 BUS, SKASOD-IV.-11, SPEEDWAY a TRIANGL.

Psůvodi s kategorií všestranných a strážních psů plnili úkoly související zejména s ochranou celních orgánů a střežením skladových objektů.

**Tabulka č. 47: Vývoj počtu záchytů dle jednotlivých komodit**

Rok	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Drog	122	153	137	89,5
Cigaret	67	124	60	48,4
Živočišných produktů	75	122	79	64,8

Vedle těchto komodit služební psi detekovali v 19 případech tzv. zájmový pach (např. pach kožešin, částí těl zvířat, trofejí a výrobků ze zvířat). Ve třech případech ČIŽP posoudila nálezy na mezinárodním letišti Ruzyně jako exempláře chráněné Washingtonskou konvencí (CITES B příloha II).

Dále se služební psi ve 3 případech podíleli na záchytech nelegálních zbraní a střeliva. Zvláště významným záchytem bylo zajištění 5400 kg tabáku přepravovaného v nákladním vozidle z Polska.

Na základě uzavřeného Memoranda o porozumění mezi Světovou celní organizací a CS ČR byli ve Výcvikovém zařízení služební kynologie v Heřmanicích vyškoleni 2 instruktoři výcviku a 9 psůvodů z Ruska a Moldavska. Současně bylo vycvičeno 10 psů pro služební potřeby obou států.

### 8.6. Činnost Stálé pracovní skupiny mobilního velkokapacitního rentgenu

Stálá pracovní skupina mobilního velkokapacitního RTG (dále jen „SMR“) v roce 2011 zahájila po provedení servisního zásahu na RTG svou činnost ve spolupráci s hlídkami

mobilních dohledů CÚ a ČR. Zároveň SMR poskytovala součinnost Službě cizinecké policie v rámci celostátní akce „ÚKRYT“ a Vězeňské službě. Při své činnosti se SMR zaměřovala zejména na důkladné prohlídky silničních dopravních prostředků a kontejnerovou přepravu.

V roce 2011 útvary mobilního dohledu za pomoci mobilního velkokapacitního RTG zkontrolovaly 4844 vozidel a odhalily 5 případů nelegální přepravy vybraných výrobků (6.000 ks cigaret a 797 l motorové nafty) a 1 celostátně hledanou osobu, která se ukrývala před kontrolními orgány v kabině nákladního vozidla.

## **9. OBLAST BEZPEČNOSTI CS**

### **9.1. Ochrana utajovaných informací v oblasti personální bezpečnosti**

V oblasti personální bezpečnosti jsou na základě zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti a vyhlášky č. 527/2005 Sb., o personální bezpečnosti, prováděny opakovaně prověrky osob, těmto osobám byly ponechány případně vydány nová „Oznámení“ o splnění podmínek k přístupu k utajovaným informacím stupně utajení „Vyhrazené“. V této oblasti z hlediska vývoje a sledování trendů v daném časovém období roku 2011 nedošlo ke změnám.

### **9.2. Ochrana utajovaných informací v oblasti informačních systémů**

V oblasti ochrany informačních systémů je na základě požadavků útvarů CS a pro efektivní práci s utajovanými informacemi účelné využívat výpočetní techniku a vytvořit v zabezpečených oblastech a objektech CS nezbytný počet informačních systémů vyhovující předepsaným bezpečnostním požadavkům a to pro stupeň utajení „Vyhrazené“ a „Důvěrné“. Nedílným předpokladem certifikace je zpracování typových projektů k informačním systémům v zabezpečených oblastech objektů CS a zpracování typové bezpečnostní dokumentace IS/D a IS/V-LAN.

Další činností referátu z hlediska ochrany IS je provádění následných reakreditací již certifikovaných systémů Národním bezpečnostním úřadem. Tyto reakreditace je nutné realizovat při změnách zejména dislokačních, změnách HW a SW vybavení IS a dalších, kdy je nutné ztotožnit provedené změny s certifikační zprávou NBÚ. V oblasti bezpečnosti ochrany utajovaných informací jsou prováděny pravidelné kontroly provozní bezpečnosti IS/V, pravidelná posouzení fyzického prostředí IS/V i IS/D a v rámci obsazení bezpečnostních rolí v IS/V a IS/D prováděno pravidelné roční školení bezpečnostních správců v souladu s § 19 odst. 2 vyhlášky č. 523/2005 Sb.

Na základě usnesení vlády č. 203/2008 ze dne 5. března 2008 byl realizován projekt využití utajované části systému EU Extranet ČR pro vnitrostátní distribuci utajovaných dokumentů Rady Evropské unie. Systém se po dobu svého provozu osvědčil a to vzhledem ke skutečnosti, že v rámci ČR neexistuje jiný meziresortní systém pro přenos a vyřizování utajovaných dokumentů Rady EU. V roce 2010-2012 se připravuje rozšíření funkcionality tohoto systému. Snížení finančních prostředků vedlo k ukončení provozu utajované části systému Extranet-R. V současnosti uživatelé CS, kteří mají vytvořené účty v tomto systému, využívají „nejbližší“ generický uzel provozovaný ministerstvem financí.

## **III. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE**

### **1. MEZINÁRODNÍ DOHODY**

#### **1.1. Bilaterální**

V průběhu roku 2011 byl v důsledku požadavku Evropské unie předložen vládě ke schválení návrh na změnu Smlouvy mezi Českou republikou a Brazílskou federativní republikou o vzájemné správní pomoci v celních otázkách. Vláda navržené znění textu Smlouvy schválila, v současnosti je Smlouva z hlediska české strany připravena k podpisu.

Bylo zahájeno jednání s polskými celními orgány ve věci Dohody o spolupráci při předcházení a odhalování porušování právních předpisů v oblasti celnictví.

#### **1.2. Multilaterální**

Prezident republiky vyslovil souhlas s ukončením platnosti Úmluvy vypracované na základě článku K. 3 Smlouvy o Evropské unii o používání informační technologie pro celní účely, ze dne 26. července 1995 a souvisejících protokolů, a to v návaznosti na přijetí rozhodnutí Rady ze dne 30. listopadu 2009 o používání informačních technologií pro celní účely, které od 27. května 2011 tuto Úmluvu nahradilo.

### **2. ÚKOLY SPOJENÉ S ČLENSTVÍM ČR V EU**

#### **2.1. Resortní koordinační podskupina pro cla**

CS ČR zajišťovala řízení a koordinaci zapojení expertů celní správy do jednání v rámci EU. Členové Resortní koordinační podskupiny se účastnili pravidelných jednání výborů a pracovních skupin Rady a Komise. Byla organizována zasedání tzv. „Užší skupiny“ členů RKP, dále byla poskytnuta pomoc při zajištění koordinace a přípravy všech realizovaných i plánovaných jednání v EU vztahujících se k problematice celní správy. Součástí je i spolupráce s celním atašé na Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu, zajištění spolupráce v této oblasti s Ministerstvem financí ČR, včetně účasti na činnosti Resortní koordinační skupiny pod vedením náměstka ministra financí pro problematiku EU. Tyto aktivity jsou doplňovány zveřejňováním zpráv ze zasedání užší RKP i zahraničních jednání na Intranetu CS a dále rámcových pozic pro Parlament v databázi DMS a DAP II.

#### **2.2. 3. pilíř – celní spolupráce**

S ohledem na úkoly v oblasti koordinace celní spolupráce byla zajištěna účast v Pracovní skupině pro celní spolupráci (CCWP) v rámci Rady EU. Průběžně byly zabezpečovány nebo koordinovány všechny související činnosti – komunikace s předsednictvím, odpovědi na dotazníky apod. V roce 2011 se zástupci CS ČR také účastnili jednání projektové skupiny zřízené za účelem zlepšení činnosti CCWP v oblasti prosazování zájmů celních správ ve vztahu k institucím EU a ostatním aktérům na úrovni EU.

#### **2.3. Zastupování zájmů ČR na jednáních v institucích EU**

CS ČR zastupovala Českou republiku na jednáních CPG - Skupiny pro celní politiku na úrovni GR nebo jejich zástupců, v Pracovní skupině pro celní spolupráci, v Pracovní skupině pro celní unii, jednotlivých sekcích Výboru pro celní kodex Společenství a dalších pracovních jednáních organizovaných Radou EU nebo Evropskou komisí. Dále se jednalo o zasedání na úrovni GR nebo jejich zástupců zajišťovaných členskými zeměmi EU ve spolupráci s EK jako jsou Klub GR nebo neformální jednání GR organizovaných v rámci předsednictví.

## 2.4. Zajišťování a koordinace mezinárodní technické pomoci

### 2.4.1. Program Customs 2013

Program Customs 2013 je komunitárním programem Evropského společenství a je zaměřen na podporu a rozvoj činnosti celních správ členských zemí EU s cílem jednotného a účinného provádění celních předpisů, včetně implementace metod odpovídajících novým trendům v celní oblasti. Jeho realizace je konkretizována v ročních plánech, které jsou diskutovány na jednáních členských zemí zúčastněných v programu a schvalovány vždy na další rok na podzimních jednáních řídicího výboru. Plán na rok 2012 byl schválen 28. listopadu 2011. Funkční doba programu skončí v roce 2013.

CS ČR se v roce 2011 aktivně účastnila všech činností v rámci programu a z hlediska plnění úkolů patří i nadále mezi dobře hodnocené členské státy. Realizace cílů a hlavních priorit programu probíhalo prostřednictvím 5 pracovních skupin a to:

- Skupina pro elektronické celnictví (ECG) - elektronizace prostředí v celních správách (Electronic customs), zejména v oblasti zjednodušeného postupu, standardizace údajů, harmonizace připojení, zdokonalování komunikace s obchodní sférou, odstraňování překážek obchodu apod.
- Skupina pro IT záležitosti - koordinace a implementace nových IT systémů.
- Skupina pracovních metod - řízení rizik, kontrolní standardy, audit a bezpečnost obchodu.
- Skupina pro koordinaci vzdělávání - školicí a jiné aktivity podporující cíle a politiku komunitárního programu Customs 2013 (e-learningové projekty).
- High Level Steering Group (HLSG) - kontrola implementace prováděcích předpisů k modernizaci celního kodexu.

Mezi nejvýznamnější aktivity programu patří vedle činnosti pracovních a projektových skupin také semináře, školicí aktivity, benchmarkingové projekty a pracovní návštěvy. Od dubna do konce roku 2011 se v rámci programu uskutečnilo celkem 125 akcí, kterých se zúčastnilo 250 příslušníků CS ČR. Navíc v rámci programu Fiscalis (obdobu programu Customs v daňové oblasti) se aktivit tohoto programu zúčastnilo celkem 19 příslušníků CS ČR. V hodnoceném roce měl rovněž pokračovat benchmarkingový projekt na problematiku „Malé zásilky porušující práva duševního vlastnictví“, kterého se pod vedením maďarské celní správy dále zúčastnili zástupci CS ČR, Itálie a Polska. Závěrečné zasedání k vyhodnocení projektu, které mělo být v roce 2011 v Maďarsku, se však dosud neuskutečnilo.

V oblasti využívání pracovních návštěv patří CS ČR k nejaktivnějším členským státům EU. Vzhledem k tomu, že finanční rok je v rámci programu Customs realizován vždy od dubna daného roku do března roku následujícího, bylo v roce 2011 dosud zrealizováno 42 pracovních návštěv (oproti 25 návštěvám v roce 2010) pracovníků CS ČR v členských či kandidátských zemích EU, kterých se zúčastnilo celkem 112 osob a to zejména na Slovensku a v Německu. Na druhé straně se CS ČR stala hostitelskou zemí pro uskutečnění dosud 22 návštěv celkem 74 pracovníků z členských či kandidátských zemí, což oproti roku 2010 sice znamená snížení o 4 návštěvy, avšak zvýšení počtu účastníků o 28. Tradičně největší zájem o pracovní pobyty v ČR mělo Slovensko, dále Lotyšsko, Turecko, Slovinsko, Itálie, Rumunsko, Dánsko, Holandsko a nově pak zejména Srbsko a Litva.

Pro finanční rok 2011 programu Customs 2013 (od 1. 4. 2011 do 31. 3. 2012) obdržela CS ČR z EU částku ve výši 283.500,- EUR (v roce 2010 to bylo 285.000,- EUR). Z těchto finančních prostředků byly hrazeny veškeré aktivity v rámci programu a k 31. 12. 2011 bylo vyčerpáno téměř 218 tisíc EUR. CS ČR má možnost požádat o navýšení limitu až na



315.000,- EUR, ale vzhledem k omezování či rušení některých programových aktivit a akcí tuto možnost s největší pravděpodobností nevyužije.

Začátkem roku 2011 byl vyplněn obsáhlý dotazník k vyhodnocení programu Customs 2013 v polovině jeho realizace, na který navázalo hodnocení programu v jednotlivých zemích formou pohovorů a případových studií, kterého se zúčastnila i CS ČR. Ze závěrů tohoto střednědobého hodnocení vyplynulo, že cíle programu odpovídají potřebám jeho uživatelů a program jako takový umožnil národním celním správám implementovat potřebná opatření efektivněji a za nižší náklady. Hodnocení doporučilo pokračovat v realizaci programu.

Počátkem roku 2012 vytvoří DG TAXUD návrh Akčního plánu na realizaci opatření, kde ke každému výše uvedenému doporučení vypracuje soubor opatření na jeho realizaci, termín provedení a zodpovědný orgán. Zhodnocení procesu realizace navržených doporučení jak na úrovni DG TAXUD, tak zúčastněných zemí, se uskuteční v polovině roku 2013.

Porada s regionálními koordinátory programu Customs 2013 se uskutečnila na GŘC v listopadu 2011. Účastníci porady byli seznámeni s vyhodnocením dosavadní spolupráce v průběhu roku a dále s návrhem plánu programu na rok 2012. Při poradě proběhla podrobná instruktáž k přihláškám na pracovní návštěvu, jejich průběhu a následném hodnocení včetně finančního vyúčtování. Celkově bylo konstatováno zlepšení úrovně práce regionálních koordinátorů, což se odrazilo i ve zvýšeném zájmu pracovníků CS ČR o pracovní návštěvy v zahraničí.

## **2.5. Zajišťování organizace mezinárodních akcí**

CS ČR zajistila organizaci konference Mezinárodní asociace celních muzeí (IACM), která se poprvé v historii uskutečnila v Praze a to ve dnech 21. – 23. září. Jednalo se již o 19. konferenci této asociace a zúčastnilo se jí celkem 32 zástupců z členských zemí IACM a jako hosté dále zástupci CS Švýcarska a USA. V rámci konference se též uskutečnila návštěva muzea CS ČR v Plzni.

V roce 2011 bylo realizováno celkem 749 zahraničních služebních cest.

## **2.6. Zajišťování překladu a tlumočení**

V roce 2011 CS ČR zajistila překlad 2155 stran textů, včetně expresních objednávek překladů, z čehož více než třetina (660 stran) byla přeložena vlastními pracovníky. V případě rozsáhlejších dokumentů byly překlady zajišťovány ve spolupráci s překladatelskou agenturou, vybranou na základě výběrového řízení. Agentura mj. zajistila např. překlady z čínštiny, ale také překlady do bulharštiny, maďarštiny, makedonštiny, vlámštiny, slovinštiny apod. Agentura rovněž zajistila několik překladů opatřených tlumočnickou doložkou pro účely správních či trestních řízení.

Dále bylo vlastními zaměstnanci zajištěno 580 hodin tlumočení z/do těchto jazyků: němčina, holandština, angličtina, francouzština, ruština. Přes agenturu bylo zajištěno tlumočení v rozsahu pouze 100 hodin.

## **2.7. Evropská celní sportovní asociace, dále jen „ECSA“**

Ve spolupráci s ustanovenými zaměstnanci ČR České Budějovice byla zajištěna organizace Mistrovství Evropské celní sportovní asociace ve střelbě ze služebních zbraní. Této akce se zúčastnilo celkem 36 zástupců z členských zemí ECSA včetně Prezidenta asociace a jako hosté také soutěžní tým Policie ČR.

Zaměstnanci CS se zúčastnili celkem tří sportovních akcí ECSA v zahraničí. Jednalo se o tradiční půl-maraton v Bruselu (květen), 4denní pochod v holandském Nijmegenu (červenec), a Mistrovství ECSA ve volejbale pořádané finskou celní správou v Helsinkách (září).

Celkem se v roce 2011 účastnilo sportovních akcí v zahraničí organizovaných pod záštitou ECSA 16 zaměstnanců CS ČR. Pod záštitou ECSA se uskutečnil v ČR, v Maxičkách, běh na 10 km, tzv. Krušnohorská desítka, kterého se zúčastnilo celkem 22 zahraničních závodníků.

### 3. MEZINÁRODNÍ VÝMĚNA INFORMACÍ

#### 3.1. Administrativní spolupráce v celních záležitostech

##### 3.1.1. Činnost národní koordinační jednotky

Nedílnou součástí úspěšného šetření porušování celních předpisů je i vzájemná pomoc v celních záležitostech, uplatňovaná podle platných mezinárodních smluvních dokumentů, případně předpisů EU.

V průběhu roku 2011 zpracovala CS ČR celkem 116 dožádání zaslaných zahraničními celními správami, které byly žádostmi o vzájemnou administrativní pomoc. Za výše uvedené období bylo ze strany CS ČR zahraničním celním správám adresováno celkem 21 mezinárodních žádostí o vzájemnou administrativní pomoc. Celkem bylo tedy zpracováno 137 mezinárodních dožádání.

**Tabulka č. 48: Výsledky činnosti celních orgánů (NKJ) v letech 2008 - 2011**

Rok	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Žádosti ze zahraničí	116	158	119	116	97,5
Žádosti do zahraničí	17	39	21	21	100,0
MA zprávy	77	64	38	53	114,9

Nejčastěji byla vyřizována zahraniční dožádání zaslaná celními správami Ukrajiny (24), Slovenska (18), Ruska (12), Německa (10), Polska a Bosny a Hercegoviny (po 7). Předmětem dožádání byly převážně žádosti o prověření celní hodnoty, verifikaci dokladů (faktur, smluv, plné moci apod.).

Nejvíce zahraničních dožádání bylo odesláno do Číny (6), Německa a na Slovensko (po 3). V rámci těchto dožádání požadovala CS ČR prověření existence subjektů, verifikaci dokladů (faktur, přepravních dokumentů), prověření dodání zboží, ověření správnosti popisu nebo sazebního zařazení zboží.

V rámci mezinárodní spolupráce CS ČR vyřizovala také upozornění na možné porušování celních předpisů, která jsou jednotlivým členským státům EU zasílána OLAFem (Evropský úřad boje proti podvodům) ve formě MA zpráv (Mutual Assistance messages). V roce 2011 Národní koordinační jednotka GŘC přijala od OLAFu celkem 52 MA zpráv. Z celkového počtu MA zpráv se 13 případů vztahovalo k šetření zemědělských komodit, 27 případů k šetření průmyslového zboží a 12 případů k šetření obchodu s látkami, které mohou být zneužívány jako prekurzory užívané pro nelegální výrobu OPL. Ve vztahu ke všem těmto MA zprávám byla Národní koordinační jednotkou přijata příslušná opatření, která vždy vycházela z požadavků OLAFu. Jednalo se zejména o zpracování analýz, zahájení konkrétních šetření v působnosti jednotlivých celních ředitelství, provedení následných nebo dokumentačních kontrol po propuštění zboží do navrženého režimu v tuzemsku nebo nastavení specifických kontrolních a blokačních mechanismů, které znemožňují projednání určitého druhu zboží bez vykonání příslušné nebo požadované kontroly při dovozu zboží do tuzemska.

Mezi jednotlivými členskými státy EU je rovněž možná vzájemná pomoc a to na základě ustanovení Úmluvy vypracované na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii o vzájemné pomoci a spolupráci mezi celními správami (Úmluva Neapol II). Cílem Úmluvy Neapol II je nejen předcházení a odhalování porušování vnitrostátních předpisů

(administrativní oblast), ale rovněž slouží ke stíhání a trestání porušování vnitrostátních celních předpisů a celních předpisů EU (trestně právní oblast).

Podle příslušných ustanovení Úmluvy Neapol II přijala CS ČR v roce 2011 ze zahraničí celkem 28 žádostí o pomoc, 6 spontánních informací a 4 žádosti o zvláštní formy spolupráce (2 sledované zásilky a 2 přeshraniční sledování). Ve sledovaném období roku 2011 se CS ČR dožadovala do zahraničí podle Úmluvy Neapol II v 10 případech a v jednom případě bylo uskutečněno přeshraniční sledování.

Na základě mezinárodních smluv o právní pomoci ve věcech trestních se CS ČR zabývala 12 žádostmi o zvláštní formy spolupráce (přeshraniční sledování a sledovaná zásilka).

CS ČR se v roce 2011 aktivně zapojila do společných (celních) operací organizovaných zejm. OLA Fem a WCO zaměřených mj. na odhalování:

- nelegálního obchodu s lidoopy, slonovinou, rohy nosorožců a masem z chráněných druhů fauny;
- dopravy zboží, u kterého vzniklo podezření z porušení práv duševního vlastnictví, na území EU prostřednictvím silniční přepravy;
- nelegálního obchodu s originálními i padělanými léčivy prostřednictvím internetu;
- nelegálního obchodu s kulturními statky v rámci EU vč. dovozu/ vývozu těchto z/do třetích zemí;
- nezákonné přepravy tabákových výrobků a prekurzorů k výrobě omamných a psychotropních látek ze třetích zemí do EU prostřednictvím nákladní železniční přepravy.

### **3.1.2. Úloha a výsledky CS ČR v rámci struktur EU v oblasti celní spolupráce**

V rámci Pracovní skupiny pro celní spolupráci (CCWP) se CS ČR aktivně zapojila do tvorby nového akčního plánu pro celní spolupráci v oblasti prosazování práva na období 1. 7. 2011 - 31. 12. 2012, od něž se činnost CCWP v daném období odvíjí. Na návrh CS ČR byla do tohoto plánu zařazena akce zabývající se problematikou boje proti porušování celních předpisů spojeného s využitím Internetu. CS ČR se v červenci t.r. ujala vedení uvedeného akčního bodu. Jeho cílem je především výměna zkušeností mezi útvary specializovanými na oblast internetové kriminality a s ní souvisejících pracovních a vyšetřovacích technik, vybavení a spolupráce s ostatními donucovacími, popř. jinými dotčenými orgány.

CS ČR byla rovněž zastoupena v projektu zaměřeném na spolupráci centrálních koordinačních jednotek a na problematiku poskytování vzájemné pomoci v celních věcech uplatňované podle platných mezinárodních smluv, který navazuje na jednu z priorit českého předsednictví v Radě EU. S ohledem na strategický význam daného dokumentu se CS ČR dále aktivně zapojila do diskuze o podobě nového Usnesení Rady k budoucí celní spolupráci v oblasti prosazování práva. Toto vytváří základ pro novou strategii, jež by měla plně odrážet aktuální situaci stran nového právního prostředí zavedeného vstupem Lisabonské smlouvy v platnost a měla by dále napomáhat rozvíjení celní spolupráce v oblasti boje proti porušování právních předpisů, vč. spolupráce celních orgánů s ostatními donucovacími orgány a příslušnými institucemi/agenturami EU.

### **3.1.3. Styčný celní úředník působící při Národní jednotce Europolu**

V roce 2011 pokračovala prostřednictvím styčného celního úředníka spolupráce mezi odbornými útvary CS ČR a Národní jednotkou Europolu a Národní ústřednou Interpolu, které jsou organizačními složkami Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR. Spolupráce byla zaměřena zejm. na vzájemnou aktivní výměnu informací využívaných k předcházení, odhalování a vyšetřování trestné činnosti s mezinárodním dopadem mj. v oblastech nezákonného nakládání s omamnými a psychotropními látkami,

CITES, nelegální výroby a přepravy tabákových výrobků a dále na předávání pracovních zkušeností prostřednictvím setkání odborných pracovníků GŘC a Národní jednotky Europolu.

#### **3.1.4. Styčný celní úředník na Celním kriminálním úřadě (ZKA) v SRN**

V roce 2011 byly dále udržovány a prohlubovány kontakty s relevantními součinnostními bezpečnostními, příp. justičními orgány SRN. Spolupráce byla rozvíjena rovněž se styčnými celními a policejními atašé třetích států akreditovanými v SRN.

V průběhu roku 2011 vyřizovala kancelář styčného celního úředníka celkem 214 případů (dožádání, podněty, podpora šetření apod.). V prioritní oblasti boje proti nelegálnímu mezinárodnímu obchodu s omamnými a psychotropními látkami bylo vyřízeno celkem 93 případů. V rámci odhalování trestné činnosti v oblasti spotřebních daní bylo vyřízeno celkem 48 případů, zejména v souvislosti s pašováním a nelegální výrobou cigaret, podvodů s minerálními oleji a dalšími komoditami.

Nezanedbatelnou část vyřizované agendy představovaly případy porušování předpisů upravujících problematiku zahraničního obchodu se zbraněmi a vojenským materiálem (12 případů), ochrany práv duševního vlastnictví (8 případů) a CITES (12 případů). Spolupráce dále spočívala ve výměně informací o skutečnostech souvisejících s výše uvedenými, příp. dalšími oblastmi činnosti (celkem 24 případů).

Stejně jako v předchozím období představovala významnou náplň činnosti styčného celního úředníka organizace a koordinace studijních pobytů. Jednalo se zejména o společná cvičení, výměnné stáže, návštěvy a služební jednání na poli spolupráce speciálních jednotek celních správ ČR a SRN, služební přípravy, vztahů s veřejností apod. V této oblasti bylo vyřizováno celkem 17 záležitostí.

Z organizačního zařazení styčného celního důstojníka rovněž vyplývá plnění úkolů uložených Zastupitelským úřadem České republiky v Berlíně. Jedná se zejména o součinnost s konzulárním oddělením ZÚ, celkem se jednalo o 2 konkrétní případy. Kromě toho byla v dalších případech poskytována konzultační podpora.

#### **3.1.5. Společná centra policejní a celní spolupráce**

V současnosti existuje celkem 6 společných center policejní a celní spolupráce - po 2 s Polskem a se SRN a po jednom se Slovenskem a Rakouskem. CS ČR je zapojena do činnosti společných center policejní spolupráce v Petrovicích, Schwandorfu (pro spolupráci s orgány vymáhání práva Spolkové republiky Německo), Kudowa Słone a Chotěbuzi (pro spolupráci s orgány vymáhání práva Polské republiky).

### **3.2. Spolupráce v oblasti spotřebních daní**

Úřad ELO (Excise Liaison Office) jako národní styčný úřad pro spotřební daně je zařazen v rámci struktury GŘC. Tento úřad funguje v každé z členských zemí EU a jeho hlavním úkolem je zajištění výměny informací v oblasti spotřebních daní mezi členskými zeměmi.

ELO využívá databázi **SEED** (System for Exchange of Excise Data) - Systém pro výměnu dat o daňových subjektech - která obsahuje údaje o daňových subjektech v rámci EU obchodujících s vybranými výrobky podléhajícími spotřební dani a provozovateli daňových skladů.

**Tabulka č. 49: Statistika žádostí o ověření oprávnění subjektů nakládat s vybranými výrobky – SEED ID**

Rok	2008	2009	2010	2011
Počet SEED ID	1 772	468	265	54

Systém MVS (Movement Verification System) - systém kontroly přepravy vybraných výrobků se týká výměny informací na základě žádostí, které jsou specifikovány v příslušném elektronickém formuláři. Účelem předložení formuláře MVS je poskytnout, potvrdit, vyžádat

anebo opravit informaci týkající se zásilky vybraných výrobků dopravovaných v rámci EU nebo dokladů s ní spojených.

**Tabulka č. 50: Statistika žádostí MVS**

Rok	2008	2009	2010	2011
Odeslané MVS	139	223	312	258
Přijaté MVS	132	173	155	212

Prostřednictvím EWSE (Early Warning System Excise) - systémem včasného upozornění na přepravu vybraných výrobků je avizována přeprava rizikových zásilek, tj. takových, které svým objemem převyšují limity stanovené Evropskou Komisí. EWSE zprávy byly v převážné většině nahrazeny elektronickými průvodními doklady zasílanými prostřednictvím systému EMCS.

**Tabulka č. 51: Statistika zpráv EWSE**

Rok	2008	2009	2010	2011
Odeslané EWSE	5 284	5 199	4 750	0
Přijaté EWSE	1 594	5 392	1 738	3

K další činnosti, zajišťované v rámci mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní náleží administrování nestandardních dotazů a informací, které není možné vyřídit formou MVS nebo EWSE. Níže je uveden přehled o počtu odeslaných a přijatých žádostí.

**Tabulka č. 52: Statistika nestandardních žádostí**

Rok	2008	2009	2010	2011
Odeslané žádosti	48	67	156	169
Přijaté žádosti	40	61	73	98

#### 4. MEZINÁRODNÍ VYMÁHÁNÍ

Mezinárodní vymáhání bylo v roce 2011 prováděno na základě směrnice Rady 2008/55/ES

ze dne 26. května 2008 o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek vyplývajících z některých dávek, cel, daní a jiných opatření, nařízení Komise (ES) č. 1179/2008 ze dne 28. listopadu 2008, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením směrnice Rady 2008/55/ES o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek vyplývajících z některých dávek, cel, daní a jiných opatření a zákona č. 191/2004 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek (dále jen „ZMPV“).

Poskytování mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek se vztahuje pouze k pohledávkám ve vztahu k členským státům EU nebo ke státům, s nimiž ČR uzavřela smlouvu o spolupráci při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů.

Orgánem, od kterého je mezinárodní pomoc podle ZMPV dožadována, nebo orgánem, který mezinárodní pomoc dožaduje, je orgán určený státem (dále jen "příslušný orgán"). V České republice je příslušným orgánem Ministerstvo financí. Na základě pověření ministra financí čj.:152/59 096/2005 ze dne 02. června 2005 je příslušným orgánem i GŘC.

V roce 2011 přijalo GŘC v rámci mezinárodní pomoci při vymáhání finančních pohledávek celkem 44 žádostí s celkovou dlužnou částkou 146 mil. Kč, a odeslalo 20 žádostí s celkovou dlužnou částkou 5,6 mil. Kč. Z žádostí odeslaných v letech 2004 - 2011 vymohly dožadující státy EU pro CS ČR v roce 2010 celkem 820 tis. Kč. CS ČR v roce 2011 vymohla u žádostí přijatých v letech 2004 - 2011 pro dožadující státy EU celkem 446,6 tis. Kč. Nejvíce žádostí v roce 2011 přijalo GŘC od německé a slovenské celní správy, a odeslalo polské celní správě.

## **5. MEZINÁRODNÍ DORUČOVÁNÍ ROZHODNUTÍ CELNÍCH ORGÁNŮ**

V rámci agendy mezinárodního doručování rozhodnutí celních orgánů bylo zajištěno úřední doručení 415 písemností. Z tohoto celkového počtu doručených písemností tvořily skoro polovinu písemnosti ze zahraničí, doručované na žádost celních orgánů jiných států, zejména Slovenska, Polska, Rakouska a Maďarska, právnickým či fyzickým osobám majícím sídlo nebo bydliště v ČR. Ve většině případů se jednalo o doručení platebních výměrů. Počet doručení rozhodnutí českých celních orgánů osobám či firmám v zahraničí je ve srovnání s rokem 2010 přibližně na stejné úrovni. Tyto žádosti o doručení směřovaly zejména do Polska, SRN, Švýcarska, Rakouska, Maďarska, Slovenska, Nizozemí a Slovinska.

## IV. INFORMATIKA A STATISTIKA

### 1. HODNOCENÍ PROJEKTU BEZPEČNOST INFORMAČNÍHO SYSTÉMU CELNÍ SPRÁVY

Plnění úkolů v této oblasti navazovalo na řešení projektu Bezpečnost ISCS v r.2010, přičemž byly respektovány ČSN ISO/IEC 20000, ČSN ISO/IEC 17799 a ČSN ISO/IEC 27001. Důvodem byla skutečnost, že CS v r.2010 získala certifikát podle ČSN ISO/IEC 20000, jehož součástí je i řešení managementu bezpečnosti ISCS a v r.2011 přistoupila k certifikaci podle normy ČSN ISO/IEC 27001.

Hlavním úkolem, který byl v r.2011 plněn, bylo zavedení Systému managementu bezpečnosti informací v rámci GŘC – odboru 12 (dále jen „ISMS“), dopracování chybějící dokumentace a implementace chybějících bezpečnostních opatření pro získání výše uvedeného certifikátu. Tento úkol byl splněn a v prosinci byl nezávislým certifikačním orgánem vydán odboru 12 GŘC certifikát pro poskytování systémových integrovaných IT služeb ve shodě s požadavky normy ČSN ISO/IEC 27001.

Pro rok 2011 byl stanoven věcný plán zahrnující dvě části - část ISMS a část IS/OUI CS SecM (management bezpečnosti IS/OUI CS).

#### **Část ISMS obsahovala:**

##### Oblast dokumentace:

- a) vydána Pravidla řízení bezpečnosti informačního systému celní správy (dále jen „ISCS“);
- b) vydána Zásady el.školení k bezpečnému užívání a řízení bezpečnosti ISCS;
- c) vydána Pravidla zvládání bezpečnostních incidentů ISCS;
- d) vydána novela Pravidel řízení přístupu v ISCS;
- e) zpracován SP k ISMS vč.Politiky ISMS;
- f) zpracována novela Bezpečnostní politiky ve vztahu k zavedení ISMS

##### Oblast implementace:

- a) zpracován a schválen Plán zvládání reálných rizik ISCS,
- b) zpracován a schválen dokument Prohlášení o aplikovatelnosti ISMS
- c) zpracovány Realizační plány vydaných bezpečnostních předpisů,
- d) zahájen provoz systému eLearnigové školení v oblasti bezpečnosti ISCS,
- e) zřízena a obsazena role interního auditora ISMS.

##### Oblast monitoringu/dohledu:

- a) provedena tématická kontrola bezpečnosti ISCS na ČR České Budějovice a ČR Ostrava,
- b) provedeny operativní kontroly bezpečnosti ISCS dvou bezpečnostních domén GŘC,
- c) proveden dohled Plánu zvládání reálných rizik ISCS v rámci všech bezpečnostních domén,
- d) proveden interní audit ISMS v rámci bezpečnostní domény GŘC č.09 a 10 a dvou bezpečnostních domén ČR č.04 Olomouc a č.08 Ústí nad Labem.

##### Oblast souvisejících úloh:

- a) prováděny kontrolní dny činnosti ISCS SecM (44 KD),
- b) prováděny porady SB/SBD ISCS (2 porady),
- c) prováděna bezpečnostní školení SBD ISCS v rámci porad SB/SBD ISCS,
- d) zpracována Analýza připravenosti ISCS na certifikaci ISMS,

- e) prováděno zpracování posudků, analýz, stanovisek apod. podle aktuálních potřeb CS,
- f) prováděno zpracování akvizičních a vývojových bezpečnostních záměrů a specifikací podle aktuálních potřeb CS.

### **Část IS/OUI CS SecM obsahovala:**

Oblast řízení bezpečnosti IS/OUI CS - prováděny kontrolní dny činnosti IS/OUI CS SecM (10 KD).

#### Oblasti bezpečnostní dokumentace IS/OUI CS byl

- a) zpracována 1.změnová Typová BD systému IS/D a 2. změnová Typová BD systému IS/V CS,
- b) zpracována Bezpečnostní dokumentace IS/V-LAN VILA3,
- c) zpracován Změnový list 1.revize BD IS/V-LAN POVEL.

V oblasti změn IS/OUI CS byla průběžně poskytována odborná pomoc organizačním útvarům CS jako provozovatelům IS/V a IS/D.

#### V oblasti certifikace a akreditace IS/OUI CS byla/byly

- a) prováděna odborná pomoc při certifikaci IS/V-LAN POVEL,
- b) provedeny reakreditace IS/V při změnách, zejména dislokačních (12 reakreditací),
- c) provedeny akreditace IS/D (3 akreditací).

#### V oblasti školení bezpečnostních správců a správců IS/OUI CS bylo

- a) provedeno pravidelné roční školení správců IS/OUI CS.

#### V oblasti testování bezpečnosti IS/OUI CS byly/byla

- a) prováděny pravidelné kontroly provozní bezpečnosti IS/V (11 KPB),
- b) prováděny pravidelné kontroly provozní bezpečnosti IS/D (4 KPB),
- c) prováděna pravidelná bezpečnostní posouzení fyzického prostředí IS/V (13 BP),
- d) prováděna pravidelná bezpečnostní posouzení fyzického prostředí IS/D (5 BP).

## **2. VÝVOJ A ÚDRŽBA CELNÍCH A DAŇOVÝCH SYSTÉMŮ**

### **2.1. Systém Electronic Customs ICS/AIS (e-Dovoz)**

V roce 2011 pokračoval vývoje systému ICS/AIS. Byly implementovány další funkcionality, především pro podporu aktivního zušlechťovacího styku pro Hyundai a Panasonic. Dále byla zavedena funkčnost pro podporu procesů probíhajících v poštovní oblasti. V současné době jsou všechny hlavní funkčnosti zavedeny.

#### **e-Vývoz (ECS)**

Většinu roku probíhala standardní úprava aplikací na základě provozních požadavků a vedoucí k zlepšení řízení procesů a tím i zvýšení bezpečnosti celého systému. Další práce probíhaly v souvislosti se zaváděním dalších funkcí do systému ICS/AIS, především AZS/N.

#### **NCTS**

Většina prací probíhala ve vztahu k systému ICS/AIS (Import Control System/Automated Control System) a to především v souvislosti se zavedením systému



AZS/N pro Hyundai a Panasonic. Byly také zavedeny další funkce zvyšující bezpečnost systému a zlepšení procesů.

### **EMCS**

Vývoj EMCS byl zaměřen především na realizaci Fáze 3, která znamenala zásadní změnu funkcí a to především zavedení nových zpráv v souvislosti s novou legislativou. Vývoj byl ukončen v prosinci 2011 a systém byl úspěšně nasazen 2. ledna 2012 do provozu.

### **EOS**

Vzhledem k finančním prostředkům přidělených na tento projekt byl realizován minimální vývoj. Byly upraveny některé funkce pro optimalizaci systému a byla provedena analýza na napojení na Centrální registr subjektů.

### **CRS**

V systému CRS bylo provedeno především napojení na registr obyvatel, který je teď v testovacím provozu.

## **2.2. Systém pro správu SPD a DĚS (ME-SPD)**

Systém byl upravován na základě změn v legislativě a na základě uživatelských požadavků z provozu.

Hlavní oblastí úprav bylo dopracování dalších funkcí souvisejících se zákonem 280/2009 Sb., daňový řád, jehož účinnost začala k 1. 1. 2011.

Byly také upraveny výstupy pro další systémy jakou je CEPAN, Datový sklad a komunikace s eSAT.

## **2.3. Finanční moduly**

Jedním z hlavních úkolů v této oblasti bylo dopracování zbývajících funkcí souvisejících se zákonem 280/2009 Sb., daňový řád, které neměly zásadní vliv na celkovou funkčnost a jejich realizace mohla být odložena na rok 2011.

Dále byly dále vylepšovány funkce v souvislosti se spuštěním systému eDovoz.

## **2.4. Pomocné aplikace**

Vzhledem ke stavu finančních prostředků byl vývoj v této oblasti utlumen a většinou se omezil na řešení nejnepalčivějších problémů. Vývoj se soustředil především na tři nejdůležitější systémy.

Vývoj se soustředil především na systém ZJP/ASEO, který se upravoval v souvislosti se systémem eDovoz.

## **2.5. ČSN ISO/IEC20000 (metodologie ITIL)**

Ve dnech 3. – 4. 10. 2011 proběhl dozorový audit prováděný externí firmou TAYLLOR & COX s.r.o. Audit konstatoval plnou shodu s normou a vydal doporučení k některým procesům, která budou realizována v roce 2012.

## **2.6. Strukturální fondy EU**

Celní správa již druhým rokem financuje některé projekty z prostředků strukturálních fondů EU (Integrovaný operační program – IOP). V červenci 2011 byla podána první žádost o platbu v souvislosti s ukončením I. etapy projektu. Tato žádost byla akceptována a relevantní část finančních prostředků (85%) byla proplacena.

### **3. OBLAST STATISTIKY A SPRÁVY DAT**

V roce 2011 bylo zajišťováno pokračování projektů CCN/CSI, Číselníky, Datový sklad, Taric. Dále byly zajišťovány datové toky směrem z Celní správy, včetně realizace nových požadavků (data z oblasti EMCS pro ČSÚ).

#### **3.1. CCN/CSI**

V rámci plánovaného rozvoje CCN/CSI infrastruktury řízeného DG Taxud proběhlo v lednu – únoru 2011 rozšíření paměti na CCN bráně a výměna řadiče diskového pole.

- Od dubna 2011 probíhají instalace nové verze CCN/CSI klientského software na aplikačních serverech. Poslední přechod na verzi CCN/CSI stack 5.5.3 provedlo GFR se systémem VIES.
- V květnu 2011 se česká Celní správa úspěšně zúčastnila cvičení přepnutí provozu CCN bran na záložní bránu po simulované chybě. Naše účast (jedna z dosud tří zemí) byla v Bruselu pozitivně hodnocena.
- Rovněž jsme se aktivně účastnili projektu CCN2 a to jak na úrovni pracovních jednání, tak zpracováním písemných materiálů.

Průběžně byly zajišťovány provozní činnosti CCN bran, nastavování oprávnění, konfigurace přístupujících aplikací a front (zejména SEED, EBTI, EMCS a VIES) a řešení problémů v rámci pohotovostní služby.

#### **3.2. Číselníky**

Provoz číselníků probíhal na systému CESDIČ nad databází FOXpro, ve druhé polovině roku pak paralelně na systému APAC nad databází MS SQL. Pokračoval vývoj nové aplikace APAC na správu číselníků a migrace číselníkových skriptů. Vývoj aplikace APAC zahrnoval vytvoření nových funkcí, zejména:

- implementace zamezení možnosti přepisování tabulek vzájemně běžícími skripty,
- odesílání chybových hlášení při běhu skriptu či chybě ve skriptu,
- integrace s dodavatelem dat na vstupním rozhraní, s odběrateli dat z výstupního rozhraní a integrace s databází auditovaných událostí při zpracování číselníků,
- validace kompozic a skriptů, rozšíření kontrol zadávaných parametrů, hromadné úpravy datových polí,
- příprava specifických aktivit pro zpracování bankovních kurzů a měnových dat,
- vytvoření programové podpory pro migraci skriptů CESDIČ do APAC.

Ve druhém čtvrtletí byla zahájena migrace číselníkových skriptů do nového prostředí. Po vyhodnocení situace v létě 2011 byli do migrace zapojeni v rámci stáže pracovníci informatiky ČR Brno. Spolupráce se osvědčila. Vzhledem k velkému objemu prací ovšem migrace nebyla dosud dokončena. Dokončení migrace a následné ukončení provozu aplikace CESDIČ předpokládáme v roce 2012. V rámci omezení počtu pracovníků pohotovostní služby došlo v roce 2011 ke sloučení pohotovostí pro číselníky s pohotovostí pro CCN/CSI.

#### **3.3. Datový sklad**

V roce 2011 probíhal další rozvoj datového skladu na základě požadavků uživatelů. Většina požadavků vycházela ze změn aplikací a datových struktur na straně jednotlivých primárních systémů, jejichž data do datového skladu vstupují. Byly provedeny následující úpravy stávajících částí datového skladu:

- dokončení realizace výstupů pro datové tržiště e-Dovoz (druhá etapa),

- analýza a realizace úprav datového tržiště ME-SPD/DES na základě změn v legislativě k 1.1.2011,
- úprava relační vrstvy datového skladu v souvislosti se změnami provedenými v primárních systémech ECS, NCTS, GLZ od počátku roku 2010,
- analýza a implementace změn provedených v číselnících CesDič před implementací projektu APAČ,
- analýza a realizace úprav datového tržiště ME-SPD/DAP zahrnující dosud chybějící typy daní (energetické daně),
- analýza a realizace úprav relační vrstvy datového skladu v souvislosti se změnami v primárních systémech AIS a ICS,
- úprava relační vrstvy datového skladu v souvislosti s novými požadavky na datové tržiště SPR,
- úprava relační vrstvy datového skladu v souvislosti se změnami v primárním systému EMCS .

Dále byly z datového skladu vytvářeny sestavy pro odběratele uvnitř i mimo Celní správu a ad hoc dotazy na data. Část reportů byla vytvořena vlastními silami pracovníků Celní správy.

### **3.4. Taric**

Systém Taric byl v roce 2011 provozován plně ve verzi Taric3 a se vstupními daty ve formátu xml. Další rozvoj systému Taric byl v roce 2011 realizován z důvodu úspor finančních prostředků jen velmi omezeně v rámci technické podpory. Tomu, že jsme mohli centrální aplikace Taric a NIT ponechat bez významnějšího rozvoje, napomohla i skutečnost, že termín pro dokončení přechodu na verzi Taric3 v členských zemích EU byl na žádost některých zemí prodloužen do roku 2012. Ze strany EU jsou změny v systému Taric tedy rovněž de facto pozastaveny do dokončení přechodu. Systém Taric po sloučení s daty kvót (na konci roku 2010) vykazoval poněkud vyšší chybovost dat přijímaných z EU. Situace byla v rámci pohotovostní služby zvládnuta a postupně se stabilizovala. V rámci projektu Taric jsme se rovněž aktivně účastnili práce technické pracovní skupiny e-customs pro tarifní systémy.

## **4. PROVOZ INFORMAČNÍHO CENTRA (IC)**

V průběhu celého roku 2011 nebyl zaznamenán výpadek provozu centra IS CS zaviněného poruchou centrálního HW, nebo infrastruktury IC. Robustní řešení založené na zdvojení všech klíčových komponent infrastruktury datacentra a clusterových a virtualizačních technologiích se zárukou vysoké dostupnosti se plně osvědčilo.

Byla rozšířena kapacita virtualizační farmy o 2 výkonné servery, byly dokoupeny potřebné licence a tím byla vytvořena možnost dokončit centralizaci IS CS převodem provozu projektu ODYSEA do centra, včetně prostoru pro dokončení koncentrace výpočetních kapacit virtualizováním fyzických serverů centra u nichž je virtualizace efektivní a možná. Tím dojde k znatelnému úbytku fyzicky provozovaných serverů a tím i k nezanedbatelným úsporám na provozních nákladech. Současně byla zahájena nutná obměna diskových úložišť z důvodu končící životnosti HW. Nákup nového diskového pole umožňuje plně využívat nejmodernější virtualizační technologie v oblasti ukládání dat.

## 5. SYSTÉMOVÁ PODPORA

### 5.1. Adresářová služba Active Directory (AD)

V průběhu roku byl dokončen upgrade Active Directory na verzi 2008 a postupně docházelo k integraci dalších systému do AD, což má vliv na další zvýšení bezpečnosti provozu IS CS, zjednodušení správy těchto systémů a přístupových práv do nich. V rámci dalšího rozvoje pokračovaly během roku práce hlubší integrací certifikační autority a rozšíření způsobu přihlašování uživatelů CS. Průběžně probíhala úprava stávajících bezpečnostních doménových politik, rozvoj instalace aplikací pomocí GPO, deployment tiskáren. U centrálních tiskových služeb bylo na GŘC využito nových funkcí v Active Directory ve verzi 2008. Probíhá příprava využití dalších nových funkcí pro potřeby ISCS.

### 5.2. Poštovní systém

V průběhu roku byla zprovozněna další funkčnost poštovního systému a to služba Active Sync pro synchronizaci s mobilními zařízeními, kde bezpečnost je dále posílena použitím certifikátu Exchange serveru. Postupně docházelo ke konfiguračním změnám pravidel dle aktuálního poštovního provozu, jejich cílem je zejména další zvýšení bezpečnosti a stability provozu IS CS. Nadále jsou využívány nastavení pro omezení maximální velikosti schránky, zásilek a automatické mazání starších odstraněných zásilek. Veškeré emailové zásilky jsou zálohovány a archivovány v systému Mail Archiver, kde jsou přístupné přes webové rozhraní. Postupně docházelo k přechodu na novou verzi GFI Mail Archiveru, úpravě databází, čímž bylo dosaženo větší bezpečnosti tohoto archivačního systému.

### 5.3. Portál CS

V první polovině roku byla testována a v pilotu nasazena komponenta SPLocalConnector, sloužící k ověřování tlustých klientů proti Active Directory. Dále byla k dispozici nová verze Hermes Frameworku, určeného pro vývoj webových aplikací v prostředí CS, nahrazující zastarávající AFP Framework. S touto změnou docházelo k postupnému přechodu portálových aplikací na tuto novou technologii. Většími úpravami prošla i aplikace Helpline. Ke konci roku byla provedena migrace Intranetového portálu na novou technologii Microsoft Sharepoint Foundation 2010 (WSS 4.0). V souvislosti s nasazováním aplikací byla přepracována aplikace UCManager, sloužící ke konfiguraci aplikačních rolí a oprávnění těmito rolím příslušejícím.

### 5.4. Ostatní systémy

V oblasti „Centrální antivirové ochrany“ jsou centrální správou obsluhovány stanice, servery i notebooky (zařazené do AD). V roce 2011 byla sjednocena verze F-secure na 9.20 pro stanice a 9.01 pro všechny servery, která účinně odhaluje a odstraňuje virová napadení. Na centrální správě se podílí v rámci svých oblastí pověření a proškolení pracovníci IT ČR. Byla přeinstalována centrální konzole CAVO na verzi 10, práce s ní je oproti starší verzi daleko efektivnější.

V oblasti "Pravidel užívání a správy programových prostředků informačního systému" byla v roce 2011 aktualizována centrální provozní evidence (AW Caesar). Na portálu CS je zveřejněna a využívána aplikace "Specifikační list" jejímž prostřednictvím uživatelé výpočetní techniky stvrzují stav SW a HW. Kromě plnění Směrnice č. 3/2008 MF je skenováním SW zabezpečeno používání legálního SW.

V oblasti "SCOM 2007" je monitorován technický stav 288-ti serverů GŘC, DC na ČR, a serverů ČR Ostrava, jako např. dosažitelnost serveru, obsazenost paměti, disků apod. Podle stanovených pravidel jsou zaslány buď e-maily nebo SMS odpovědným pracovníkům IT.

V oblasti zabezpečení dat na notebookích je na základě VP 36/2010 „Zásady šifrové ochrany notebooků v CS“ a instalován na všechny šifrovací systém TrueCrypt.

### **5.5. Systém řízení provozu sítě Internet (ISA)**

V průběhu roku byly započaty přípravy pro upgrade stávajícího systému, dokončení upgrade je plánováno na první polovinu roku 2012. Během roku postupně docházelo ke konfiguračním změnám pravidel dle aktuálního internetového provozu, což mělo vliv na další zvýšení bezpečnosti a stability provozu IS CS. Z důvodu nasazení dalších systémů s požadavky na zajištění přístupu do sítě internet byly pro tyto systémy tvořeny speciální pravidla s garantovaným přístupem na definované adresy. Monitorovací systém WebSpy, pomocí kterého je monitorován a vyhodnocován přístup jednotlivých uživatelů do internetu byl v průběhu roku dále rozvíjen, byl proveden upgrade na novou verzi, což mělo vliv na další zvýšení bezpečnosti a stability.

### **5.6. Datové služby**

Na konci března 2011 skončila platnost „Rámcové smlouva na poskytování datových služeb komunikační infrastruktury informačních systémů veřejné správy“, kterou uzavřelo Ministerstvo informatiky ČR (nástupcem MI je MV jako centrální zadavatel) na straně jedné a poskytovateli na straně druhé. Vzhledem k časové tísní byly prováděcí smlouvy prodlouženy Ministerstvem Vnitra na dvakrát šest měsíců se stávajícími poskytovateli tedy do konce března 2012.

V průběhu roku začaly práce na nové rámcové smlouvě tak aby nová rámcová smlouva mohla začít platit od dubna 2012. Za Celní správu byly zaslány požadavky na datové a hlasové služby centrálnímu zadavateli dle jeho požadavku.

Z důvodu snižování finančních prostředků na investice byla uskutečněna pouze jediná investice do komunikační infrastruktury CS a to obnova firewallové soustavy CS. V rámci této investice byla zajištěna zvýšená dostupnost datových zdrojů pro interní a externí uživatele, dále byla zajištěna bezpečnější komunikace mezi GŘC a MF a zároveň CS splnila usnesení vlády ČR číslo 727 z 8.6.2009 o dostupnosti institucí veřejné správy na internetovém protokolu verze 6 (IPv6).

### **5.7. Hlasové služby**

V prvním čtvrtletí byly dokončeny změny telefonních služeb na CÚ Nupaky. V lokalitě Nupaky a Ruzyně byly optimalizovány provozní podmínky s důrazem na úsporu finančních prostředků.

Byla dokončena příprava dodatku k rámcové smlouvě s poskytovatelem mobilních služeb Telefonica O2 a tento dodatek byl podepsán. Na základě cenových zvýhodnění byla sledována ekonomika provozu mobilních telefonů a byly dle nových smluvních podmínek provedeny změny tarifů tak, aby došlo k úspoře finančních prostředků. Rostoucí požadavky na datové přenosy přes mobilní sítě bylo možné díky výhodnějším tarifům dále rozšiřovat. Průběžně docházelo k rozšíření využívání možnosti přijímat e-mail v mobilním telefonu u vybraných vedoucích pracovníků a techniků. Využitím této služby je zvyšována operativnější činnost uvedených pracovníků i mimo pracoviště.

V druhé polovině roku proběhlo ověřování provozu hlasových služeb na CÚ Hr. Králové převážně přes mobilní sítě a průběžně bylo sledováno a postupně vyhodnocováno. Předběžně lze konstatovat, že toto řešení je provozuschopné a hlavně ekonomické. Dokončení testování je předpokládáno po skončení prvního čtvrtletí 2012.

Během celého období probíhalo zpracování, kontrola a vyhodnocování provozu pevných i mobilních linek GŘC a tím došlo ke značné úspoře finančních prostředků.

Pracoviště v působnosti ČR Praha s poplatky za volání do mobilních sítí přes pevné linky byly vybaveny GSM bránami a tak došlo k dalším finančním úsporám za hlasové služby.

V průběhu roku bylo prováděno zpracování faktur za pevné hlasové linky, mobilní linky a servisní činnost pracovišť GŘC a pracovišť ČR Praha. V rámci GŘC probíhalo celkové zajištění oprav mobilních komunikačních zařízení a to včetně záručních oprav. Díky průběžnému sledování vývojových trendů a neustálým testováním jsou hlasové prostředky v CS postupně modernizovány a aktualizovány a tím je zajištěno alespoň minimální vybavení nezbytné pro zachování provozu a zachování efektivnosti hlasových a datových služeb i v době kdy chybí dostatečné finanční prostředky. Jako náhrada za dosluhující telefonní systémy byly nainstalovány náhradní telefonní systémy Siemens, které byly získány bezúplatně od MPSV.

Situace se v CS po zrušení výběrového řízení na Hlasové služby rezortu MF sice značně zkomplikovala, ale průběžně se daří hlasové systémy udržet v provozním stavu. Tento stav je však se sníženými finančními prostředky ohrožen.

## **6. TECHNICKÁ PODPORA**

### **6.1. Zabezpečení HW**

Finanční prostředky na podprogram ICT byly i v roce 2011 značně omezené, což se citelně dotklo oblasti HW. Centrální nákupy VT nebyly ze strany MF pro CS realizovány, technika PC a Notebooků tedy nemohla být obměňována. Nákup nového hardware byl realizován v souladu s pravidly zadávání veřejných zakázek a se zřetelem na možnost uplatnění zápočtu náhradního plnění. Všude, kde to bylo možné, byli vybráni dodavatelé zaměstnávající osoby se ZPS.

V rámci IOP E-Customs byly pořízeny nové doménové kontrolery (103ks serverů), výkonný server Dell PE R910 pro rozšíření VM Ware farmy a nové diskové pole. Další diskové pole bylo pořízeno pro zajištění archivace dat spisové služby CS. Ostatní HW - multifunkční tiskárny, dokumentační skenery, notebooky, speciální technika.

### **6.2. Upgrade techniky, spotřební materiál**

Potřebný upgrade techniky v regionech zajišťovaly odbory informatiky, centrální upgrade nebyl z úrovně GŘC realizován. V IC CS byla u 10 serverů zvýšena kapacita paměti. Průběžně byl nakupován spotřební materiál k VT, včetně zajištění výroby CHIP karet pro všechny útvary CS a renovace tonerů a náplní do tiskáren.

### **6.3. Servis VT**

Nová technika je pořizována převážně s prodlouženou záruční dobou, ve které je servis zajištěn vždy příslušným dodavatelem. Pro všechny starší HW prostředky ICT je průběžně zajišťován pozáruční servis prostřednictvím smluvních servisních organizací i vlastními silami v rámci služby Helpline. Nadstandardní servisní zabezpečení je zajištěno uzavřenými smlouvami o technické podpoře na serverovou farmu a disková pole v IC CS na GŘC a také na klíčové servery v celém IS CS. Opravy tiskáren byly zajištěny smlouvami s firmou Z+M SERVIS a JVM Computers, opravy UPS firmou ZIP ELECTRONIC.

### **6.4. Vyřazování techniky, evidence, kontrolní činnost**

Nefunkční, zastaralá a nepotřebná technika je vyřazována z evidence dle zákona, přičemž v roce 2011 (vzhledem ke stavu techniky) byla veškerá technika předána k ekologické likvidaci. Na GŘC bylo vyřazeno a ekologicky zlikvidováno 733 ks starší VT, na ČR Praha dalších 496 ks. Důsledkem redukce finančních prostředků pro ICT dochází k zastarávání PC, Notebooků a tiskáren.

## 7. HELPDESK IS CS

### 7.1. Elektronické celní řízení (ECR)

Helpdesk ECR poskytuje podporu deklarantům a celním úřadům v oblastech NCTS, ECS a ICS. V roce 2011 bylo těžiště práce v oblasti e-Dovozu, jež byl spuštěn v na sklonku předcházejícího roku 2010. V roce 2011 byly ve čtvrtletních periodách postupně implementovány nové funkčnosti.

Mezi nejvýznamnější změny funkčnosti patří tyto úpravy:

- Tisk rozhodnutí o propuštění zboží do režimu VO
- Zjednodušené celní prohlášení
- neobchodní zboží České pošty
- Zavedení AZS/N – Hyundai
- Vratky cla
- Povinnost uvádění sekundárních kódů při použití záruk
- Platební výměry

Vzhledem k provázanosti systému ICS s dalšími systémy, mělo nasazení mnohých funkčností vliv také na úpravu systémů ASEO, GLZ, ECS a NCTS. Každé nové verzi předcházelo ze strany pracovníků ECR Helpdesku důkladné otestování jak samotného systému ICS, (včetně modulu určeného deklarantské veřejnosti), tak i provázaných subsystémů. V současnosti převzal systém ICS veškeré podstatné funkčnosti jeho předchůdce WDIS, který již nadále nebude aktualizován. Každá nová verze vždy rapidně zvýšila počet dotazů ze strany deklarantů i celníků. Při zodpovídání dotazů či hledání řešení pracovníci mnohdy spolupracují s odbornými útvary GŘC, dodavatelskou firmou Aquasoft i výrobci komerčních SW.

### 7.2. Spotřební daně (SPD)

V průběhu roku 2011 došlo k nasazení pěti verzí aplikace EMCS, u kterých prováděl referát SPD testování a ladění nových funkčností. V třetím čtvrtletí probíhalo intenzivní testování této aplikace v rámci EU a členských států při přípravě nasazení Fáze 3, jejíž implementace je plánována na počátek roku 2012. V průběhu celého roku referát prováděl podporu jak pracovníkům CS, tak i uživatelům z řad deklarantské veřejnosti, kteří již komunikují, nebo se průběžně připojují a přistupují k elektronické komunikaci s CS v rámci projektu EMCS a aplikace Webklient pro podání daňových přiznání SPD. Pracovníci referátu SPD se také podíleli na proškolení daňových subjektů a v závěru roku prováděli školení pracovníků CS pro novou verzi aplikace EMCS Fáze3.

### 7.3. Intrastat

Nejdůležitější změnou v roce 2011 bylo ukončení možnosti zasílání dat Intrastat prostřednictvím Portálu veřejné správy (veřejné rozhraní státní správy pro příjem dat od jednotlivých resortů). Zpravodajské jednotky již nemohou odesílat data z komerčních aplikací a data musí odesílat pouze prostřednictvím aplikací poskytovaných celní správou, do kterých se data pořizují nebo importují.

V průběhu roku byl dokončen vývoj offline aplikace InstatDesk, která byla nasazena do rutinního provozu a plně nahradila původní aplikaci IDES. Stabilizaci provozu a sběru dat výrazně napomohlo, že v roce 2011 nedošlo ke změně vyhlášky č. 201/2005 Sb. o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropského společenství. Aktuálně je pro vykazování dat v systému Intrastat možno použít aplikace InstatDesk a InstatOnline, které využívají formát zpráv instat. xml, jež je mezinárodním standardem definovaným Eurostatem.

## V. PERSONALISTIKA

### 1. SYSTEMIZACE A ORGANIZACE

CS měla pro rok 2011 stanoven celkový počet systemizovaných míst (dále jen „SM“) v jednotlivých kategoriích následovně:

**Tabulka č. 53: Přehled SM**

Kategorie celník (SM)	4 364
Kategorie občanský zaměstnanec (SM)	1 520
<b>CELKEM (SM)</b>	<b>5 884</b>

V souvislosti se snížením rozpočtových prostředků CS ČR (investice a provozní výdaje) pro rok 2012 bylo k 31.12.2011 zrušeno celkem 140 SM, z toho v kategorii celník 90 SM a v kategorii občanský zaměstnanec 50 SM. V návaznosti na schválení zákona č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů, bylo ve prospěch Generální inspekce bezpečnostních sborů zrušeno k 31.12.2011 dalších 9 SM v kategorii celník. V oblasti organizačního uspořádání CS došlo v rámci racionalizace útvarů ke zrušení pěti vzdělávacích a rehabilitačních zařízení CS ČR (Lanžhot, Slatiňany, Lopeník, Bílá, Horní Lipka) a dvou výkonných detašovaných oddělení CÚ, a to v Pisku a Havlíčkově Brodě. Dále průběžně dochází v návaznosti na přirozenou fluktuaci lidských zdrojů k optimalizaci vnitřních organizačních struktur celních úřadů s cílem snížení počtu jejich organizačních útvarů a tím také počtu vedoucích funkcionářů (zvýšení počtu přímo řízených pracovníků).

### 2. LIMIT ROZPOČTOVÝCH PROSTŘEDKŮ NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI

Limit rozpočtových prostředků na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2011 byl Generálnímu ředitelství cel, na základě zákona č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011, stanoven správcem kapitoly 312 Ministerstvo financí v celkové výši 2 124,7 mil. Kč, z toho platy zaměstnanců 2 115,3 mil. Kč a ostatní platby za provedenou práci 9,3 mil. Kč. Součástí závazného ukazatele ostatní platby za provedenou práci byly v roce 2011 i výdaje na financování projektu „Zavedení eCustoms - elektronické a harmonizované celnictví EU“ ve výši 1,4 mil. Kč. Tento projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie v rámci Integrovaného operačního programu.

**Tabulka č. 54: Závazné rozpočtové ukazatele pro rok 2011**

Ukazatel	Částka v mil. Kč
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 124,7
z toho: Platy zaměstnanců	2 115,3
v tom: Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	1 694,5
Ostatní platby za provedenou práci	9,3

**Tabulka č. 55: Čerpání závazných rozpočtových ukazatelů k 31.12.2011**

Ukazatel	Částka v mil. Kč
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 123,8
z toho: Platy zaměstnanců	2 115,3
v tom: Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	1 694,5
Ostatní platby za provedenou práci	8,4

Čerpání prostředků na platy v roce 2011 se při porovnání s rokem 2010 snížilo o 6,78 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 153,8 mil. Kč. Hlavním faktorem, který ovlivnil čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v roce 2011 bylo rozhodnutí Vlády ČR o snížení objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou



práci o 10 %, kdy výchozí základnou pro toto snížení byl stanoven schválený rozpočet na rok 2010.

### 3. LIMIT PROSTŘEDKŮ NA POVINNÉ POJISTNÉ PLACENÉ ZAMĚSTNAVATELEM

Platby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vychází ze zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a platby pojistného na všeobecné zdravotní pojištění ze zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Výdaje zahrnují pojistné na důchodové pojištění, pojistné na nemocenské pojištění, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na všeobecné zdravotní pojištění hrazené z titulu funkce zaměstnavatele. Limit rozpočtových prostředků na povinné pojistné pro rok 2011 byl stanoven ve výši 722,4 mil. Kč. Finanční prostředky na povinné pojistné byly čerpány ve výši 722,1 mil. Kč.

Vzhledem k přímé vazbě výdajů na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem na vývoj v oblasti platů byly celkové výdaje na povinné pojistné ovlivněny stejnými faktory jako výdaje na platy zaměstnanců celní správy.

### 4. ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA SOCIÁLNÍ DÁVKY

Schváleným rozpočtem na rok 2011 byly stanoveny celkové výdaje na sociální dávky celníkům ve výši 589 mil. Kč, které byly rozčleněny na pododdíl 412 – Dávky nemocenského pojištění ve výši 22,2 mil. Kč a pododdíl 415 – Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru ve výši 566,7 mil. Kč.

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2011 zvýšil z 3 728 osob k 31. 12. 2010 na 3 739 osob k 31. 12. 2011, tj. nárůst o 11 osob, jimž je vyplácen výsluhový příspěvek (rozdíl mezi počtem nově vyplácených výsluhových příspěvků a počtem zastavených výplat výsluhového příspěvku). Celkové čerpání finančních prostředků na jednotlivé sociální dávky v roce 2011 je uvedeno v tabulce níže.

Tabulka č. 56: Čerpání finančních prostředků na sociální dávky celníků v roce 2011

Položka	Čerpání v mil. Kč
<b>5410 Sociální dávky</b>	<b>414,2</b>
<b>pododdíl 412 celkem</b>	<b>14,2</b>
z toho: 54101 - Nemocenské pro celníky	8,5
54102 – Vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	0,010
54103 - Peněžité pomoci v mateřství	5,7
<b>pododdíl 415 celkem</b>	<b>405</b>
z toho: 54105 - Výsluhový příspěvek	383,9
54107 - Úmrtné	0
54108 - Odchodné	16

### 5. VÝVOJ V OBLASTI KVALIFIKAČNÍ A VĚKOVÉ STRUKTURY ZAMĚSTNANCŮ

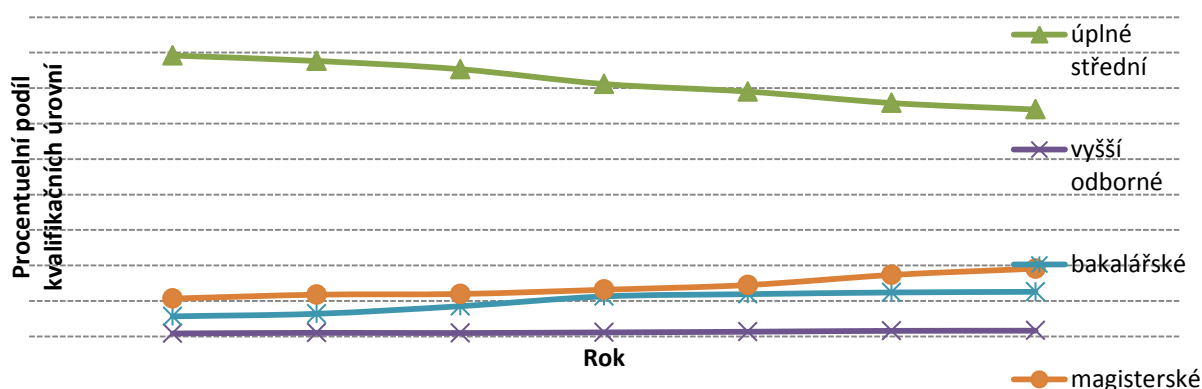
Přehled o kvalifikační a věkové struktuře zaměstnanců celní správy, v členění dle jednotlivých kategorií zaměstnanců k 31. 12. 2011 je uveden v níže uvedených tabulkách.

Tabulka č. 57: Kvalifikační struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2011

Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	CS celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
základní	0,00%	2,33%	0,62%
střední odborné	0,05%	7,89%	2,11%
úplné střední	63,96%	64,04%	63,98%
vyšší odborné	1,67%	1,44%	1,61%
bakalářské	14,68%	6,66%	12,57%
vš	19,64%	17,64%	19,11%
<b>Celkem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

V porovnání s rokem 2010 došlo v rámci kategorie celníci ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním (o 1,92%) a navýšení podílu zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním (o 1,98%). Obdobný vývoj byl zaznamenán i u kategorie občanští zaměstnanci, kde došlo ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním (o 1,54%) a současně k navýšení podílu zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním (o 1,24%). V celkovém pohledu se v porovnání s rokem 2010 snížil podíl zaměstnanců s úplným středním vzděláním ve prospěch zaměstnanců s bakalářským a vysokoškolským vzděláním. V ostatních kvalifikačních stupních není rozdíl oproti roku 2010 tak markantní. Z dlouhodobého hlediska je patrný trend zvyšování kvalifikační úrovně zaměstnanců celní správy ve všech kategoriích.

Obrázek č. 1: Kvalifikační vývoj zaměstnanců



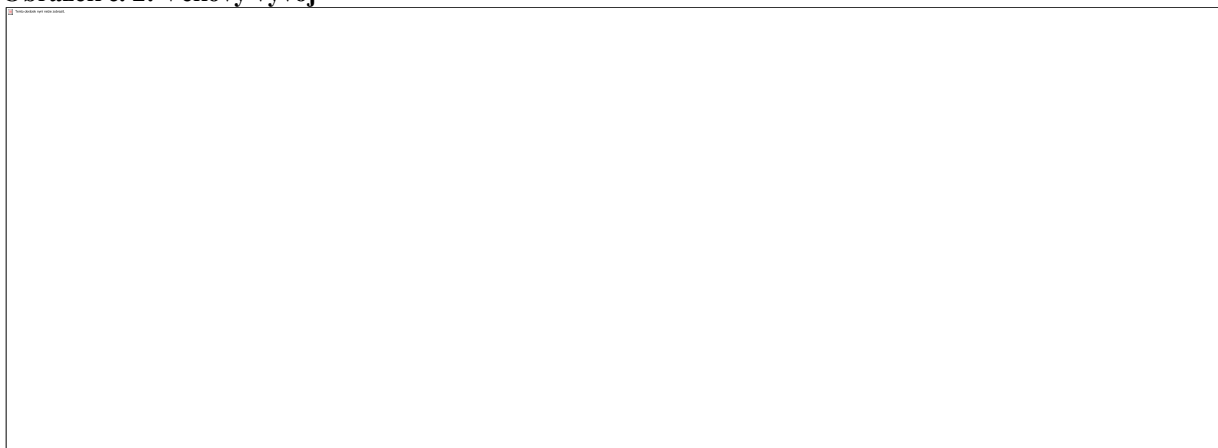
Tabulka č. 58: Věková struktura zaměstnanců CS k 31.12.2011

Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	CS celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
do 35 let	24,67%	18,28%	22,98%
od 36 do 50 let	68,43%	49,55%	63,46%
nad 50 let	6,90%	32,17%	13,56%
<b>Celkem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

V rámci věkové struktury zaměstnanců celní správy zaujímala v roce 2011 největší podíl věková kategorie zaměstnanců 36 – 50 let, a to jak v jednotlivých kategoriích, tak i v souhrnném pohledu. V porovnání s rokem 2010 tak nedošlo ke změně v zastoupení jednotlivých věkových kategorií, přičemž skupina zaměstnanců ve věku 36 – 50 let je nejpočetněji zastoupenou věkovou kategorií i z dlouhodobého pohledu.

Trend věkového vývoje zaměstnanců celní správy lze označit jako „stárnutí“, což potvrzuje zvětšující se rozdíl mezi věkovou kategorií do 35 let a kategorií od 36 – 50 let a dále dlouhodobě rostoucí průměrný věk zaměstnanců.

**Obrázek č. 2: Věkový vývoj**



## **6. VZDĚLÁVÁNÍ**

Vzdělávání v celní správě bylo, obdobně jako v minulém roce, zajišťováno Institutem vzdělávání v souladu s „Koncepcí profesní přípravy zaměstnanců CS ČR na období 2010 – 2012“, a to především ve vlastních vzdělávacích zařízeních.

Základní odbornou přípravu absolvovalo ve 3 bězích základního celního kurzu 81 celníků, kteří úspěšně složili základní celní zkoušku. Speciální odbornou přípravu, která navazuje na přípravu základní, absolvovalo 582 celníků v některém z 21 typů certifikovaných specializačních kurzů. Dalších 915 zaměstnanců celní správy úspěšně absolvovalo některou z ostatních odborně zaměřených vzdělávacích akcí. Základní pedagogickou přípravu lektorů a instruktorů služební přípravy absolvovalo 10 účastníků.

Provádění služební zkoušky podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, bylo v roce 2011 nově upraveno služebním předpisem č. 8/2011, který upřesnil její organizaci v tom, že termín zkoušky, místo konání a složení zkušební komise jsou nyní nově stanovovány rozkazem generálního ředitele GŘC. Nadále pokračovala příprava vedoucích zaměstnanců v „Základním manažerském kurzu“, který ve 4 bězích absolvovalo celkem 58 posluchačů.

V oblasti jazykové přípravy organizoval Institut vzdělávání výuku zaměstnanců GŘC a rovněž zajišťoval účast zaměstnanců CS v intenzivní výuce jazyků na vyšších policejních školách. Tuto přípravu úspěšně absolvovalo 209 celníků a občanských zaměstnanců. Mimo tyto akce byla zajišťována jazyková příprava vybraných zaměstnanců na Francouzském institutu a Goethe institutu.

Celkově bylo v různých formách profesní přípravy zařazeno v roce 2011 celkem 1855 zaměstnanců celní správy. V souvislosti s rozhodnutím o úsporných opatřeních a návrhem modernizace CS bylo schváleno využití e-learningu ve vzdělávání zaměstnanců a v průběhu podzimu 2011 byl zahájen jeho provoz. Dalším významným krokem souvisejícím s oblastí vzdělávání bylo schválení materiálu k dislokaci Institutu vzdělávání ve Školícím středisku celní správy Jíloviště.

## VI. FINANCE

### 1. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ

Schválený rozpočet příjmů celkem pro GŘC na rok 2011 činil 1 505 851 tis. Kč, z toho daňové příjmy celkem 603 193 tis. Kč, tj. příjmy ze správních poplatků 2 450 tis. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 600 743 tis. Kč, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem 902 658 tis. Kč, tj. nedaňové příjmy a transfery (dříve kapitola VPS) 782 757 tis. Kč, ostatní nedaňové a kapitálové příjmy 74 980 tis. Kč a příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem 44 921 tis. Kč.

Schválený rozpočet příjmů byl v srpnu 2011 upraven rozpočtovým opatřením o souvztažné navýšení příjmů ve výši 1 771 tis. Kč, a to z důvodů zahájení projektu „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR“ v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Upravený rozpočet příjmů celkem pro GŘC na rok 2011 k 31.12.2011 činil 1 507 622 tis. Kč, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem 904 429 tis. Kč, z toho příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem 46 692 tis. Kč.

#### Na celkovém plnění příjmů se podílely:

Daňové příjmy	548 990 tis. Kč
Nedaňové příjmy	1 041 501 tis. Kč
Kapitálové příjmy	42 711 tis. Kč
Přijaté transfery	47 929 tis. Kč

#### 1.1. Daňové příjmy

##### 1.1.1. Daně a poplatky z vybraných činností a služeb (podseskupení položek 136 rozpočtové skladby)

**Daňové příjmy** (závazný specifický ukazatel) v uvedeném podseskupení položek tvořily správní poplatky realizované za rok 2011 ve výši 7 676 tis. Kč, tj. 313,3 % rozpočtu. Oproti roku 2010 došlo ke zvýšení těchto příjmů o 1 150 tis. Kč, tj. o 17,6 %. Jedná se o poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jehož výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Vyšší plnění příjmů ze správních poplatků ovlivnily novely zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterých jsou zpoplatněny některé další úkony, které dříve správnímu poplatku nepodléhaly.

##### 1.1.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na st. politiku zaměstnanosti (podseskupení položek 161 rozpočtové skladby)

Rozpočet **příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti** (závazný specifický ukazatele) byl za rok 2011 splněn na 90,1 %. Příjmy z pojistného ve výši 541 314 tis. Kč tvořilo:

<b>pojistné na důchodové pojištění ve výši</b>	<b>481 171 tis. Kč,</b>
z toho: pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatele	369 452 tis. Kč,
pojistné na důchodové pojištění od celníků	111 719 tis. Kč,
<b>pojistné na nemocenské pojištění a příspěvky na SPZ ve výši</b>	<b>60 143 tis. Kč,</b>
z toho: pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnavatele	39 523 tis. Kč,
příspěvky na st. politiku zaměstnanosti	20 620 tis. Kč.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti se vztahují k průměrnému přepočtenému počtu 4 161 celníků. Průměrná

měsíční částka pojistného na důchodové pojištění od zaměstnavatele činila 30 788 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 7 399 Kč), od celníků 9 310 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 2 237 Kč). Průměrná měsíční částka pojistného na nemocenské pojištění od zaměstnavatele činila 3 294 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 792 Kč). Průměrná měsíční částka příspěvků na státní politiku zaměstnanosti od zaměstnavatele činila 1 718 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 413 Kč).

Skutečné příjmy vykázané k 31.12.2011 odpovídají 90,1 % rozpočtu. Ve srovnání se skutečností roku 2010 byly příjmy z pojistného za rok 2011 nižší o 47 818 tis. Kč, tj. o 8,1 %.

Výše příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti je přímo úměrná k počtu celníků, k vyměřovacímu základu podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, kterým je u organizace částka odpovídající úhrnu vyměřovacích základů celníků a u celníka úhrn příjmů, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, a nejsou od této daně osvobozeny a které mu zaměstnavatel zúčtoval v souvislosti se zaměstnáním, které zakládá účast na nemocenském nebo důchodovém pojištění, a k výši sazby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na st. politiku zaměstnanosti. V hodnoceném období jsou v souladu s §3 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění p. p., zapracovány příjmy za prosinec 2010 – listopad 2011.

Nižší plnění příjmů z pojistného vyplývá ze skutečnosti, že ve schváleném rozpočtu příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti pro rok 2011 nebylo zohledněno 10% snížení objemu prostředků na služební platy celníků. Současně nebyla do rozpočtu promítnuta změna sazby pojistného, ke které došlo novelou zákona č. 589/1992 Sb. s účinností od 1.1.2011.

## **1.2. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery**

Plnění **nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů celkem** (závazný specifický ukazatel) ve výši 1 132 141 tis. Kč představovalo k 31. 12. 2011 plnění upraveného rozpočtu na 125,2 %. V uvedeném objemu jsou zahrnuty nedaňové příjmy a přijaté transfery ze zahraničí (dříve kapitola VPS) v celkové výši 987 086 tis. Kč, tj. 126,1 % upraveného rozpočtu, ostatní nedaňové a kapitálové příjmy ve výši 134 715 tis. Kč, tj. 110,7 % upraveného rozpočtu a nerozpočtované přijaté transfery ve výši 10 340 tis. Kč.

Ve srovnání s rokem 2010 byly nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem vyšší o 52 316 tis. Kč, tj. o 4,8%.

Z hlediska druhového třídění příjmů podle rozpočtové skladby se na plnění rozpočtu **nedaňových příjmů** za rok 2011 ve výši 1 041 501 tis. Kč, tj. 124,9 % rozpočtu, podílely zejména:

- **Přijaté sankční platby** ve výši 941 783 tis. Kč, které jsou tvořeny především pokutami v řízení správním (559 548 tis. Kč, tj. 139,9 % rozpočtu) a ostatními sankčními platbami (381 359 tis. Kč, tj. 105,9 % rozpočtu). Tyto příjmy jsou tvořeny příjmy z pokut, které jsou ukládané převážně jinými správními orgány, u nichž je CS pověřena pouze vymáháním neuhrazených pokut. Vymáhání těchto neuhrazených pokut je záležitostí dlouhodobého charakteru a nelze předjímat výslednou efektivitu v tomto procesu. Zavedení mobilních terminálů přispělo ke zlepšení platební morálky ve vymáhacím procesu, což se pozitivně odrazilo ve vyšším plnění těchto příjmů. Dalším příjmem tohoto podseskupení jsou přijaté sankční platby, které činily 876 tis. Kč. Jedná se o pokuty z valut zabavených na CÚ Ruzyně a pokuty za přestupky uložené celníkům jako kázeňský trest dle zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

- **Příjmy z vlastní činnosti** dosáhly výše 49 081 tis. Kč, tj. 97,2 % rozpočtu. Ve srovnání s příjmy za rok 2010 došlo ke zvýšení příjmů z vlastní činnosti o 5 898 tis. Kč, tj. o 13,7 %. Toto zvýšení je způsobeno vyšším plněním příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu oproti roku 2010. Příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu tvoří cca 82,6 % příjmů z vlastní činnosti. Za rok 2011 dosáhly tyto příjmy výše 40 568 tis. Kč, tj. 94,5 % rozpočtu, ale v porovnání se skutečností roku 2010 byly tyto příjmy vyšší o 7 936 tis. Kč, tj. o 24,3%. Výše příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu je přímo úměrná k objemu odebraných kontrolních pásek registrovanými osobami.
- **Příjmy z pronájmu majetku** dosáhly výše 6 737 tis. Kč, tj. 172,7 % rozpočtu. Příjmy tohoto podseskupení jsou tvořeny především platbami od nájemníků užívajících služební byty a dále platbami nájemného z pronajatých prostor celní správy podnikatelským subjektům. Ve srovnání s příjmy za rok 2010 bylo z pronájmu majetku získáno o 4 765 tis. Kč méně, tj. o 41,4 %, což bylo způsobeno jednorázovými příjmy z prodeje služebních bytů v roce 2010, zejména v Praze. Důvodem vyšších příjmů na tomto podseskupení oproti rozpočtu je zvýšení nájemného.
- **Příjmy z úroků** činily 1 407 tis. Kč, tj. 23,5 % rozpočtu. V porovnání s rokem 2010 došlo k razantnímu snížení příjmů z úroků, a to o 5 380 tis. Kč, tj. o 76,5 % rozpočtu. Výše příjmů z úroku byla ovlivněna snížením úrokové sazby ČNB z 0,5 % na 0,1 %, k 1. 1. 2011 a nižšími zůstatky peněžních prostředků na bankovních účtech oproti roku 2010.
- **Ostatní nedaňové příjmy** dosáhly výše 33 887 tis. Kč, tj. 555,5 % rozpočtu. V porovnání s rokem 2010 došlo ke zvýšení těchto příjmů o 24 954 tis. Kč. Podstatným příjmem tohoto podseskupení byl příjem z přijatých příspěvků a náhrad od zaměstnanců CS a příjmy z vyúčtování záloh placených v předchozím roce dodavatelům plynu, vody, tepla, elektrické energie, z vyúčtování záloh karet CCS pro nákup pohonných hmot atd. Nadalíkovtní plnění těchto příjmů způsobil neočekávaný příjem z výtěžku zpeněžení majetku z konkurzní podstaty úpadce Kreditní banky Plzeň a.s. ve výši 24 595 tis. Kč, a příjem z výtěžku zpeněžení majetku z konkurzní podstaty úpadce Pozemní stavby Zlín ve výši 1 358 tis. Kč jako nezaplacená přiměřená sleva z ceny díla výstavby hraničního přechodu Pomezí nad Ohří z roku 2001.
- **Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům**, které zahrnují poplatky za využívání zdroje přírodní minerální vody, dosáhly za rok 2011 výše 8 590 tis. Kč, tj. 116,1 % rozpočtu. Jedná se o lázeňské poplatky, které jsou hrazeny uživateli lázeňského zdroje léčivých minerálních vod. Vzhledem k tomu, že nelze odhadnout počet uživatelů, nelze ani ovlivnit plnění rozpočtu z tohoto poplatku.

**Kapitálové příjmy** představovaly částku 42 711 tis. Kč a jejich rozpočet byl splněn na 502,5 %. Vykázané kapitálové příjmy zahrnují příjmy z prodeje pozemků ve výši 2 479 tis. Kč, příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí v celkové výši 39 084 tis. Kč, které zahrnují příjmy z prodeje bytů, horkovzdušné přípojky Pražské teplárenské a.s. a jedné garáže ve výši 39 084 tis. Kč a příjmy z prodeje 51 služebních motorových vozidel ve výši 1 148 tis. Kč.

Vykázaný objem **přijatých transferů** zahrnuje:

- nerozpočtované **převody z vlastních fondů** v celkové výši 10 340 tis. Kč. Zdrojem těchto příjmů jsou účelové prostředky EU na projekt Customs 2013 převedené z rezervního fondu GŘC (7 211 tis. Kč) a nečerpané prostředky na platy za prosinec roku 2010, včetně přidělu do FKSP, převedené začátkem roku 2011 z depozitního účtu GŘC (3 129 tis. Kč).

- rozpočtované *neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí* v celkové výši 37 589 tis. Kč. Jedná se o příjmy převedeny na základě smluv Celní správy ČR s Celní správou Belgie. Dohodou je stanoveno, že polovina z 25 % nárokového podílu vybraného cla za prodej automobilů Toyota (10 324 tis. Kč) a za prodej oděvů a podobných výrobků firmy VF Europe B.V.B.A. (27 265 tis. Kč), vyrobených v ČR a vyskladněných v Belgii, který připadá dle předpisu ES belgické straně k úhradě nákladů spojených s výběrem cla, bude zasílána vždy k 20. dni druhého následujícího měsíce po předepsání cla belgickou stranou české Celní správě.

Rozpočtované příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem ve výši 44 921 tis. Kč nebyly v roce 2011 realizovány.

## 2. HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTEM VÝDAJŮ

### 2.1. Celkové výdaje za rok 2011

Schválený rozpočet **výdajů** GŘC (závazný ukazatel) ve výši 4 219 131 tis. Kč, z něhož kapitálové výdaje činily 164 332 tis. Kč a běžné výdaje činily 4 054 799 tis. Kč, byl k 31.12.2011 rozpočtovými opatřeními v souhrnu zvýšen o 13 821 tis. Kč na 4 232 952 tis. Kč. Jednalo se o tyto úpravy:

- Přesun částky 2 500 tis. Kč z vládní rozpočtové rezervy do kapitálových výdajů ICT GŘC s účelovostí 113980009 Posílení softwarového vybavení celní správy na zajištění legislativních změn v r. 2011,
- navýšení kapitálových výdajů ICT GŘC o 4 800 tis. Kč z prostředků kapitoly Státní dluh na posílení softwarového vybavení celní správy,
- souvztažné navýšení souhrnných ukazatelů GŘC „Příjmy celkem“ o 1 771 tis. Kč a „Výdaje celkem“ o 1 771 tis. Kč na předfinancování schváleného projektu OP LZZ „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR“
- převod finančních prostředků ve výši 4 750 tis. Kč z rozpočtu MF - titul 112V01 Rozvoj a obnova materiálně technické základny systému řízení Ministerstva financí od roku 2007 na posílení podprogramu Provozování ICT GŘC.

V rámci rozpočtu celkových výdajů GŘC byly dále provedeny přesuny z prostředků na výdaje vedené v informačním systému programového financování v úhrnné výši 11 881 tis. Kč ve prospěch ostatních věcných výdajů bez programového financování.

Bez vlivu na celkový objem rozpočtu výdajů GŘC byly provedeny v průběhu roku 2011 přesuny prostředků mezi rozpočtem kapitálových výdajů a běžných výdajů ICT v režimu individuálně posuzovaných výdajů (IPV), které v souhrnu znamenaly snížení rozpočtu kapitálových výdajů podprogramu 112V2110 Pořízení, obnova a provozování ICT CS o 4 969 tis. Kč a zvýšení rozpočtu běžných výdajů ICT o stejnou částku.

Všechny výše uvedené změny upravily schválený rozpočet kapitálových výdajů GŘC na 158 782 tis. Kč a rozpočet běžných výdajů na 4 074 170 tis. Kč.

Skutečně čerpané celkové výdaje rozpočtu GŘC k 31.12.2011 činily po všech změnách rozpočtu, po zapojení mimorozpočtových prostředků ve výši 8 815 tis. Kč a nároků z nespotebovaných výdajů ve výši 37 746 tis. Kč celkem 4 032 652 tis. Kč, tj. 94,23% celkového rozpočtu (4 279 513 tis. Kč) a 95,27% upraveného rozpočtu (4 232 952 tis. Kč) roku 2011. Z celkového rozpočtu ve výši 4 279 513 tis. Kč tak zůstalo nevyčerpáno celkem 246 861 tis. Kč, z toho nedočerpané prostředky na sociální dávky činily 174 742 tis. Kč. To znamená, že pro vznik nároků z nespotebovaných výdajů za rok 2011 zůstává celková částka 72 119 tis. Kč.

## 2.2. Výdaje na financování programů reprodukce majetku v roce 2011

Ve schváleném rozpočtu výdajů GŘC na rok 2011 byl pro program **112V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy** stanoven GŘC jako průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem“ ve výši 316 581 tis. Kč, výdajový okruh VCb, ten zahrnoval 164 332 tis. Kč systémově určených kapitálových výdajů a 152 249 tis. Kč běžných výdajů, z toho 135 099 tis. Kč neinvestičních individuálně posuzovaných výdajů (IPV) a 17 150 tis. Kč ostatních neinvestičních systémově určených výdajů (SUV). Částku 1 992 tis. Kč představují prostředky na ostatní osobní výdaje vč. pojištění pro spolufinancovaný projekt IOP.

V porovnání k roku 2010 bylo určeno na program reprodukce majetku v roce 2011 celkem o 65 897 tis. Kč méně. Prostředky na financování programového financování dosáhly objemu 10,5 % celkových výdajů schváleného rozpočtu výdajů na činnost celní správy, což představuje meziroční pokles o 1 %.

*Schválený rozpočet* výdajů programového financování GŘC, program 112V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy celkem ve výši 316 581 tis. Kč byl k 31.12.2011 rozpočtovými opatřeními v souhrnu zvýšen o 12 089 tis. Kč a snížen o 11 881 tis. Kč na výši *rozpočtu po změnách* 316 789 tis. Kč.

GŘC bylo v roce 2011 oprávněno překročit rozpočet výdajů programového financování z titulu *nároků z nespotřebovaných výdajů* o 38 395 tis. Kč celkem, z toho 19 797 tis. Kč představovaly nároky na spolufinancovaný projekt IOP. Z částky 28 616 tis. Kč, zapojené v roce 2011 do financování, bylo určeno na kapitálové výdaje 17 949 tis. Kč a 10 667 tis. Kč na běžné výdaje ICT. Na spolufinancovaný projekt IOP byly zapojeny prostředky ve výši 10 281 tis. Kč. Dále z titulu povoleného překročení rozpočtu o zapojené *mimorozpočtové prostředky* byl program reprodukce majetku navýšen o částku 1 604 tis. Kč celkem, a to v kapitálových výdajích. Tuto částku představují prostředky rezervního fondu GŘC od společnosti JTI.

*Celkový rozpočet* programu 112V21 představoval po promítnutí výše uvedených úprav k 31. 12. 2011 částku 347 009 tis. Kč celkem, z toho 178 335 tis. Kč kapitálové výdaje a 168 674 tis. Kč běžné výdaje, v nichž částku 2 794 tis. Kč představují prostředky na ostatní osobní výdaje vč. pojištění pro spolufinancovaný projekt IOP.

Cílem programu 112V21 Rozvoj a obnova materiálně technického zabezpečení celní správy je zabezpečit podmínky pro výkon činnosti Celní správy ČR, vyplývající ze zákonů č. 185/2004 Sb. o Celní správě České republiky, č. 186/2004 Sb. o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě České republiky č. 187/2004 o změně celního zákona (kompetenční zákon), tj. vytvořit pracovní podmínky a zároveň zabezpečit vybavení potřebnou technikou pro efektivní výkon činností stanovených výše uvedenými zákony pro celníky a občanské zaměstnance celní správy. Realizace programu 112V21 a jeho tří podprogramů (112V2110, 112V2120 a 112V2130) byla stanovena na období 5-ti let (2008 – 2012) podle schválené Dokumentace programu.

V programu 112V21 byly k 31.12.2011 čerpány prostředky kapitálových výdajů z těchto následujících zdrojů: z rozpočtu roku 2011, z nároků z nespotřebovaných výdajů, z mimorozpočtových zdrojů – z rezervního fondu (prostředky JTI) a z prostředků EU na spolufinancování projektu IOP a projektu OP LZZ. Kapitálové výdaje v programu reprodukce majetku byly čerpány v rámci podprogramů 112V2110 - Pořízení, obnova a provozování ICT celní správy, 112V2120 – Pořízení a obnova movitého majetku celní správy a 112V2130 - Výstavba a obnova budov a staveb celní správy. Prostředky z rozpočtu r. 2011 běžných výdajů IPV a SUV byly čerpány na realizaci neinvestičních akcí podprogramu 112V2110 - Pořízení, obnova a provozování ICT celní správy. Realizací akcí uvedených podprogramů s vysokým procentem čerpání disponibilních prostředků byly v průběhu roku 2011 plněny cíle



programu. V programu 112V21 bylo v průběhu roku 2011 čerpáno celkem 290 033 tis. Kč, tj. 83,58 % z celkového rozpočtu výdajů na program 112V21 v r. 2011 ve výši 347 009 tis. Kč; z toho 247 636 tis. Kč bylo čerpáno z rozpočtu r. 2011, tj. 85,38 %, částka 28 565 tis. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů a částka 1 604 tis. Kč z mimorozpočtových zdrojů programu; částka 12 228 tis. Kč celkem byla čerpána z prostředků EU na spolufinancování projektu IOP a projektu OP LZZ. Na financování spolufinancovaných projektů IOP a OP LZZ bylo v r. 2011 v programu použito celkem 23 205 tis. Kč, z toho 5 431 tis. Kč vlastních prostředků a 17 774 tis. Kč prostředků spolufinancovaných EU.

Za hodnocené období bylo v rámci tohoto programu čerpáno celkem 127 378 tis. Kč kapitálových výdajů, tj. 71,43 % z celkového rozpočtu kapitálových výdajů r. 2011 ve výši 178 335 tis. Kč. Částka 95 674 tis. Kč byla čerpána z rozpočtu roku 2011, tj. 75,11 %, povolená částka 17 900 tis. Kč byla čerpána z nároků z nespotřebovaných výdajů a částka 1 604 tis. Kč z mimorozpočtových zdrojů; částka 12 200 tis. Kč představuje čerpání z prostředků EU na spolufinancování projektu IOP.

U běžných výdajů programu 112V21, podprogramu 112V2110 bylo v hodnoceném období čerpáno 162 655 tis. Kč, tj. 96,43 % z celkového rozpočtu běžných výdajů r. 2011 ve výši 168 674 tis. Kč. Částka 151 962 tis. Kč, tj. 93,43 % byla čerpána z rozpočtu roku 2011 a povolená částka 10 665 tis. Kč byla čerpána z nároků z nespotřebovaných výdajů; částka 28 tis. Kč představuje čerpání z prostředků EU na spolufinancování projektu OP LZZ.

Nerovnoměrnost čerpání v průběhu roku byla ovlivněna prvotním vypořádáním závazků za služby a dodávky vztahujících se k prosinci, případně čtvrtému čtvrtletí r. 2010, a teprve poté registrováním nových akcí v průběhu druhého a třetího čtvrtletí r. 2011, návazně průběhem výběrových řízení a následnou realizací akcí; proto nadalikvótní čerpání kapitálových prostředků bylo realizováno až v posledním čtvrtletí roku 2011. V prvním pololetí roku je rovněž ponechávána určitá rezerva finančních prostředků na nově vzniklé klíčové požadavky nad rámec původně plánovaných projektů s ohledem na průběžná nezbytná úsporná opatření vzhledem ke stálému krácení výdajů a k vládním usnesením stanovujícím použitelné objemy prostředků. V oblasti ICT přesahovaly požadavky odborných útvarů CS celkem o 45 000 tis. Kč reálné možnosti schváleného rozpočtu podprogramu 112V2110. Byla provedena podrobná analýza smluvních vztahů u jednotlivých projektů, u služeb systémové podpory aplikací a komunikační infrastruktury IS CS. Prioritně byl zajišťován provoz stávající infrastruktury IS CS, návazně pro zajištění kontinuálního rozvoje klíčových aplikací IS CS byla zahájena výběrová řízení pro přípravu nových smluvních vztahů, v důsledku čehož se čerpání zejména investičních výdajů ICT nakumulovalo do závěru roku.

### **2.3. Běžné výdaje za rok 2011**

Schválený rozpočet celkových **běžných výdajů** GŘC ve výši 4 054 799 tis. Kč byl v průběhu roku 2011 zvýšen v úhrnu o 19 371 tis. Kč na celkový rozpočet ve výši 4 074 170 tis. Kč. Skutečné výdaje činily 3 905 274 tis. Kč, tj. 95,22 % celkového rozpočtu a 95,85% upraveného rozpočtu. Do financování běžných výdajů byly zapojeny mimorozpočtové zdroje ve výši 7 211 tis. Kč a nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 19 797 tis. Kč. Z celkového disponibilního objemu prostředků pro běžné výdaje zůstalo nevyčerpáno 195 904 tis. Kč, z toho u sociálních dávek 174 742 tis. Kč a u ostatních běžných výdajů 19 168 tis. Kč a u ostatních plateb za provedenou práci 1 487 tis. Kč a u povinného pojistného 507 tis. Kč. Ve srovnání s rokem 2010 byly běžné výdaje GŘC v roce 2011 nižší o 277 347 tis. Kč, tj. o 6,63 %. Tento výsledek je dán meziročním snížením běžných výdajů pro rok 2011 a poklesem v čerpání sociálních dávek.

Největší podíl na celkových běžných výdajích GŘC měly osobní výdaje, tj. výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci, pojistné, příděl FKSP a sociální dávky. V roce 2011

bylo na uvedené výdaje vynaloženo 3 281 382 tis. Kč, tj. 81,37 % celkových výdajů, resp. 84,02 % běžných výdajů. V roce 2011 bylo na tyto osobní výdaje vynaloženo o 240 066 tis. Kč méně než v roce 2010 (pokles o 6,82 %).

Pro GŘC byl na rok 2011 stanoven limit počtu zaměstnanců 5 884 osob. Skutečný průměrný přepočtený počet zaměstnanců GŘC k 31.12.2011 činil 5 614 zaměstnanců, tj. 95,4% schváleného počtu. Z toho v kategorii celník to bylo 4 161 osob a v kategoriích ATZ a dělník to bylo celkem 1 453 osob. K 31.12.2011 činil fyzický stav 5 523 zaměstnanců, z toho 4 069 celníků.

Rozpočet **prostředků na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci (OPPP)** - průřezový závazný ukazatel - nebyl v průběhu roku upraven. Skutečné výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci činily celkem 2 123 849 tis. Kč, tj. 99,93% celkového rozpočtu a 99,96% upraveného rozpočtu.

Rozhodující položka těchto podseskupení výdajů - **platy zaměstnanců** - byla čerpána ve výši 2 115 394 tis. Kč, tj. na 100% celkového rozpočtu i upraveného rozpočtu. Z toho platy zaměstnanců *ve státní správě* činily 2 115 394 tis. Kč, tj. 100 % celkového rozpočtu i upraveného rozpočtu. Průměrný měsíční plat 1 zaměstnance GŘC činil 31 401 Kč a ve srovnání s průměrným měsíčním platem dosaženým v roce 2010 se průměrný plat v roce 2011 snížil o 705 Kč, tj. o 2,20%.

Na **platy zaměstnanců v pracovním poměru celkem** (průřezový závazný ukazatel) bylo ve schváleném rozpočtu GŘC na rok 2011 určeno 420 831 tis. Kč pro 1 453 zaměstnanců. V průběhu roku 2011 se rozpočet na platy zaměstnanců v pracovním poměru nezměnil a byl čerpán ve výši 420 831 tis. Kč, tj. na 100%. Průměrný plat těchto zaměstnanců činil 24 136 Kč.

Na **platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru celkem** (průřezový závazný ukazatel) bylo ve schváleném rozpočtu GŘC na rok 2011 určeno 1 694 563 tis. Kč. V průběhu roku 2011 nebyl objem prostředků na platy celníků upraven a počet celníků se nezměnil a byl vyčerpán ve výši 1 694 563, tj. na 100 %. Skutečný průměrný přepočtený počet celníků činil 4 161 a jejich průměrný plat představoval částku 33 937 Kč.

**Skutečné ostatní platby za provedenou práci (OPPP)** představovaly 8 455 tis. Kč, tj. 85,04 % celkového rozpočtu a 90,49% upraveného rozpočtu. Nevyčerpané zůstaly prostředky rozpočtu na projektu IOP ve výši 1 486 tis. Kč; prostředky uvolněné z NNV na tentýž projekt byly čerpány ve výši 597 tis. Kč. Z celkového objemu prostředků na ostatní platby za provedenou práci činily ostatní osobní výdaje 3 515 tis. Kč, odstupné 979 tis. Kč a odměny dle kázeňského řádu 3 961 tis. Kč.

**Výdaje na pojistné** (sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti) – průřezový závazný ukazatel GŘC ve výši 722 109 tis. Kč (99,93% celkového a 99,96% upraveného rozpočtu) odpovídaly čerpání mzdových prostředků. Čerpání prostředků na **příděl do FKSP** - průřezový závazný ukazatel GŘC ve výši 21 154 tis. Kč představovalo 100% celkového i upraveného rozpočtu.

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci, výdaje na pojistné a příděl do FKSP za měsíc prosinec 2011, které byly v prosinci převedeny na depozitní účet GŘC a v lednu 2012 realizovány, nebyly dočerpány ve výši 3 490 tis. Kč a tyto prostředky byly v den výplaty převedeny na příjmový účet GŘC 2110-1020011/0710.

**Sociální dávky**, rozpočtované jako specifický závazný ukazatel kapitoly 312 – MF v rámci specifického závazného ukazatele „Daňová správa zajišťovaná celními orgány“ ve výši 589 012 tis. Kč, nebyly k 31.12.2011 upraveny.

Čerpání výdajů na sociální dávky v roce 2011 činilo 414 270 tis. Kč, tj. 70,3 % rozpočtu roku 2011 a v porovnání s rokem 2010 bylo nižší o 7 329 tis. Kč, tj. o 1,74 %. Z rozpočtu nebylo v roce 2011 vyčerpáno 174 742 tis. Kč, které dle rozpočtových pravidel nejsou součástí nároků z nespotřebovaných výdajů.

Největším výdajem *zvláštních sociálních dávek* příslušníků ozbrojených sil byly výdaje na výsluhový příspěvek, u nichž bylo do 31. 12. 2011 vyplaceno celkem 44 844 dávek (nárůst proti roku 2010 o 1 345 dávek). Průměrná výše výsluhového příspěvku v roce 2011 činila 8 562 Kč (nárůst proti roku 2010 o 248 Kč). Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se oproti stavu k 31. 12. 2010 zvýšil z 3 728 osob na 3 739 osob, tj. nárůst o 11 osob s nově přiznanými výsluhovými příspěvky. Dalším významným výdajem sociálních dávek je jednorázové odchodné, které náleží celníkům podle § 155 zákona č. 361/2003 Sb., kteří ukončí služební poměr. V roce 2011 bylo vyplaceno odchodné 120 celníkům, průměrná výše odchodného činila 134 040 Kč.

**Skutečné ostatní běžné (věcné) výdaje** GŘC činily 623 892 tis. Kč, tj. 97,02% celkového rozpočtu (a 101,14% upraveného rozpočtu) a 94,36% skutečných ostatních běžných výdajů v roce 2010. V absolutní výši byly ostatní běžné výdaje GŘC v roce 2011 nižší o 37 281 tis. Kč než v roce 2010. Z celkového rozpočtu ostatních běžných výdajů v r. 2011 zůstalo nevyčerpáno 19 168 tis. Kč, z toho 101 tis. Kč z uvolněných mimorozpočtových prostředků pro Customs 2013, 4 025 tis. Kč z ostatních běžných výdajů na programové financování a 15 042 tis. Kč z ostatních věcných výdajů bez programového financování. Ze zůstatku účelových prostředků na ostatní věcné výdaje bez programového financování ve výši 7 516 tis. Kč činil nedočerpaný zůstatek účelových prostředků k 31.12.2011 celkem 3 095 tis. Kč, (uvolněno v r. 2010 z kapitoly 398 – VPS celkem 33 000 tis. Kč a z toho čerpáno v r. 2010 celkem 25 484 tis. Kč, v roce 2011 čerpáno celkem 4 421).

Na realizaci neinvestičních akcí podprogramu 112V2110 byla v roce 2011 celkem čerpána částka 162 655 tis. Kč, tj. 102,94 % k upravenému rozpočtu běžných výdajů ve výši 158 007 tis. Kč a 96,43 % k celkovému rozpočtu ve výši 168 674 tis. Kč. Částka 151 990 tis. Kč byla čerpána z rozpočtu roku 2011, povolená částka 10 665 tis. Kč byla čerpána z nároků z nespotřebovaných výdajů celkem, z toho 9 865 tis. Kč z provozních výdajů ICT a 800 tis. Kč na ostatní osobní výdaje včetně pojištění v rámci IOP na projekt „Zavedení eCustoms – elektronické a harmonizované celnictví v EU“.

Objemově největší podíl ostatních běžných výdajů GŘC představovaly výdaje za *nákup služeb*, které činily 289 542 tis. Kč (46,41% celkových ostatních běžných výdajů). Proti roku 2010 byly tyto výdaje v roce 2011 nižší o 48 302 tis. Kč, tj. o 14,3%.

Největší objem prostředků je čerpán na položce 5169 na nákup služeb j.n. v celkové výši 157 018 tis. Kč, který se meziročně snížil o 22 986 tis. Kč, tj. o 12,77%. Největšími druhy výdajů na této položce jsou zejména výdaje na služby pro ICT (89 503 tis. Kč), překlady, tlumočení a inženýrská činnost (2 592 tis. Kč), výdaje na distribuci a likvidaci kontrolních pásek na značení lihu (887 tis. Kč) a ostatní nespecifikované služby (64 036 tis. Kč).

Dalšími významnými výdaji v podseskupení 516 jsou výdaje na nájemné ve výši 65 996 tis. Kč, výdaje na služby tele- a radiokomunikací ve výši 51 190 tis. Kč, výdaje na služby pošt ve výši 9 628 tis. Kč, výdaje na služby peněžních ústavů ve výši 3 361 tis. Kč, výdaje na školení a vzdělávání ve výši 1 477 tis. Kč a výdaje na konzultační a právní služby ve výši 873 tis. Kč.

Druhý objemově nejvýznamnější podíl na celkových ostatních běžných výdajích představovaly tzv. *ostatní nákupy*, které činily celkem 97 000 tis. Kč, tj. 15,55 % těchto výdajů.

Čerpání výdajů na ostatní nákupy činí celkem 97 000 tis. Kč, tj. 97,38 % celkového rozpočtu a 108,05% upraveného rozpočtu. V porovnání s rokem 2010 vzrostly výdaje na ostatní nákupy o 3 904 tis. Kč, tj. o 4,19 %, a to především u výdajů na opravy a udržování o 5 836 tis. Kč, avšak u ostatních nákupů j.n. (pol. 5179) poklesly o 2 482 tis. Kč. Výrazné meziroční snížení u ostatních nákupů j.n. je ovlivněno především změnou v přiznávání nároků na výplatu oděvního příspěvku na údržbu stejnokrojů pro celníky.

Výdaje na cestovné celkem činily v roce 2011 celkem 34 688 tis. Kč, z toho cestovné tuzemské činilo 23 665 tis. Kč a zahraniční cestovné celkem 11 022 tis. Kč. V rámci výdajů na zahraniční cestovné byla z prostředků státního rozpočtu čerpána částka 3 912 tis. Kč a z mimorozpočtových prostředků na program Customs 2013 byla čerpána částka 7 710 tis. Kč. Většina zahraničních služebních cest byla směřována do Bruselu na jednání orgánů Evropské komise nebo Rady EU, čímž byla zajištěna aktivní účast ČR v celní oblasti na přípravě a změnách celní legislativy a vývoji celních IT systémů. Dále se pracovníci GŘC účastnili zasedání WCO (Světová celní organizace), v rámci kterých získali aktuální informace o vývoji celní problematiky z hlediska mezinárodního, přičemž největším přínosem byly informace o změnách Harmonizovaného systému a doporučení týkající se sazebního zařazení zboží. Dále byly realizovány návštěvy některých členských zemí EU i třetích zemí z důvodů koordinace postupu celních orgánů v oblasti boje proti podloudnictví a odhalování daňových podvodů.

Objemově významný podíl ostatních věcných výdajů GŘC (16,8%) představovaly výdaje na nákup vody, paliv a energie ve výši 104 793 tis. Kč, tj. 98,78 celkového i upraveného rozpočtu na r. 2011. Ve srovnání s rokem 2010 byly výdaje v tomto podseskupení k 31.12.2011 nižší o 10 110 tis. Kč, tj. o 8,8 %.

Nejvíce prostředků bylo vynaloženo za dodávky *elektrické energie* 39 345 tis. Kč, *tepla* 17 292 tis. Kč, *plynu* 16 734 tis. Kč, *za pohonné hmoty* 23 699 tis. Kč, za spotřebu *vody* 7 037 tis. Kč a za *ostatní paliva a energie* 687 tis. Kč. U všech těchto výdajů došlo vlivem nastavení úsporných opatření k poklesu výdajů oproti předchozímu roku.

Materiálové výdaje ve výši 80 325 tis. Kč představovaly 12,87 % ostatních běžných výdajů. V meziročním srovnání roků 2011 a 2010 byly materiálové výdaje v roce 2011 vyšší o 11 978 tis. Kč (o 17,53 %).

Největším výdajem tohoto podseskupení je *nákup ostatního materiálu*, kam patří nejen nákupy kancelářského materiálu, ale i nákup spotřebního materiálu a náhradních dílů. V porovnání s rokem 2010 vzrostly tyto výdaje v roce 2010 o 724 tis. Kč. Druhým největším výdajem byly nákupy *drobného hmotného dlouhodobého majetku* ve výši 23 901 tis. Kč, které v porovnání s r. 2010 vzrostly 9 140 tis. Kč, tj. o 61,92%, a to především z důvodu razantního omezení obnovy majetku v předchozích letech. Další významnou položkou byly nákupy *prádla, oděvů a obuvi* ve výši 18 216 tis. Kč, kam patří především nákupy stejnokrojových součástí pro celníky.

Výdaje na ostatních položkách představovaly celkem 52 232 tis. Kč. Největším výdajem byl nákup kolků ve výši 36 849 tis. Kč, z toho 38 052 tis. Kč se týkalo nákupu kontrolních pásek na značení lihu. Na zvláštním účtu pro nákup tabákových nálepek, jejichž rozpočet činil v r. 2011 celkem 1 000 tis. Kč, byly v závěru roku připsány přijaté prostředky od odběratelů, ve výši 2 211 tis. Kč, takže čerpání rozpočtu na tento účel je záporné -1 211 tis. Kč, neboť zobrazuje přijaté prostředky v souladu s režimem tohoto zvláštního účtu. Náhrady zvýšených výdajů v souvislosti s výkonem funkce v zahraničí činily 2 550 tis. Kč a náhrady mezd v době nemoci činily 1 920 tis. Kč.

#### **2.4. Hospodaření s prostředky ICT**

Finanční prostředky podprogramu ICT CS v posledních 5 letech trvale klesají. Dle výše uvedené tabulky dosahuje objem finančních prostředků v roce 2011 pouze 63% objemu

z roku 2007. Dosavadní výpadek finančních zdrojů byl a je nahrazován dotacemi z evropských fondů (program eCustoms do roku 2013) a dále snahou o vyšší efektivitu poskytování služeb v této oblasti – získání certifikátu ČSN ISO/IEC 20 000 v roce 2010 a certifikátu ČSN ISO/IEC 27 001 v roce 2011. Při dalším snižování finančních prostředků podprogramu ICT CS se však situace může stát kritickou, celní správa nebude schopna dostát národním a mezinárodním závazkům.

**Tabulka č. 59: Hospodaření CS s prostředky ICT**

**v mil. Kč**

Výdaje	2007	2008	2009	2010	2011
Běžné	186	218	229	186	163
Kapitálové	215	175	190	100	90
Celkem	401	393	419	286	253

V souvislosti s výše uvedenou tabulkou je nutno si uvědomit, že informační systém celní správy (ISCS) vykazuje některé zásadní odlišnosti ve srovnání s běžnými informačními systémy ve státní a veřejné správě. Celní procesy jsou mezinárodní, systém musí podporovat interoperabilitu se systémy definovanými pro Celní unii EU a zároveň musí data zpracovávat v reálném čase tak, aby nebrzdil procesy obchodních organizací, které mají zásadní vliv na obchodní bilanci ČR. Dále je nutné při realizaci ISCS brát do úvahy jak národní legislativní pravidla a normy, tak pravidla a normy EU a navíc doporučení WCO. Další odlišností a výraznou vlastností je požadavek na práci v režimu 24/7 s definovanými požadavky na kvalitu a dostupnost systému. ISCS má mezinárodní závazky a navíc spolupracuje se systémy komerční sféry; případné výpadky nebo chyby mají přímý ekonomický dopad nejen na výběr cel a daní, ale také na výkony hospodářských subjektů, které jsou úzce svázány s celním řízením (automobilový a počítačový průmysl především). Některé výstupy systému používají jiné orgány státní správy a Společenství, citlivost těchto dat je vysoká (např. data pro ČSÚ v oblasti statistiky zahraničního obchodu).

### 3. VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Veřejné zakázky malého rozsahu s pořizovací hodnotou **do 200 tis. Kč bez DPH** jsou v rozhodovací pravomoci ředitelů odborů GŘC a ředitelů celních ředitelství. Jedná se o jednorázové nákupy drobného spotřebního materiálu, drobné služby, opravy a údržbu, rekreace, nákup potravin pro VRZ. V roce 2011 činily na GŘC 18 269 tis Kč bez DPH, na ČR celkem 17 658 tis Kč bez DPH, celkem 35 927 tis Kč bez DPH. Oproti loňskému roku klesly výdaje na tyto zakázky o 3 003 tis Kč. Důvodem bylo zefektivnění zadávání zakázek, ústup od dlouhodobých smluv a zadávání zakázek na kratší (většinou roční) období.

**Tabulka č. 60: VZ do 200 tis. Kč**

ROK	2010		2011	
	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)
GŘC	938	23 996	852	18 269
CŘ Brno	18	918	26	1 456
CŘ České Budějovice	4	154	8	193
CŘ Hradec Králové	55	6 994	18	2 163
CŘ Olomouc	80	3 240	76	6 030
CŘ Ostrava	79	991	91	2 276
CŘ Plzeň	39	1 299	71	2 627
CŘ Praha	2	99	14	1 001
CŘ Ústí n. Labem	78	1 239	56	1 912
<b>CELKEM</b>	<b>1 293</b>	<b>38 930</b>	<b>1212</b>	<b>35 927</b>

Veřejné zakázky malého rozsahu s hodnotou **od 200 tis. do 2 mil. Kč bez DPH** (u stavebních prací do 6 mil. Kč bez DPH) jsou na GŘC zadávány prostřednictvím referátu 010 Veřejných zakázek a v roce 2011 činily celkem 111 554 tis. Kč bez DPH. Na ČR jsou zakázky malého rozsahu zadávány v pravomoci ředitelů ČR a v roce 2010 byly zadány

v celkové hodnotě 27 917 tis. Kč bez DPH. Celkem byly zadány zakázek v hodnotě 139 471 tis Kč, což je pokles oproti roku 2010 o 31 865 tis Kč. Důvodem byla obnova dlouhodobých smluv na úklidové služby, servis služebních vozidel, servis výpočetní a kancelářské techniky, nákup výstrojních součástí.

**Tabulka č. 61: VZ od 200 do 2 000 tis. Kč**

ROK	2010		2011	
	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)
GŘC*	88	129 106	109	111 554
CŘ Brno	2	1 434	7	7 169
CŘ České Budějovice	0	0	0	0
CŘ Hradec Králové	2	4 000	1	2 000
CŘ Olomouc	12	3 794	7	7 541
CŘ Ostrava	21	19 250	1	2 000
CŘ Plzeň	5	5 110	0	0
CŘ Praha	4	8 000	6	9 207
CŘ Ústí n.Labem	1	642	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>135</b>	<b>171 336</b>	<b>131</b>	<b>139 471</b>

\*Stavby na GŘC do 6 000 tis. Kč

V roce 2011 byly stavební zakázky utlumeny a prováděla se pouze nejnnutnější údržba a opravy majetku. Dokončovaly se stavební úpravy na novém objektu sídla CŘ Brno – Koliště a nutná údržba a opravy objektů celních úřadů. Byla pořízena pro potřeby sekce 03 speciální technika pro operativně pátrací činnost a nakoupeno střelivo, byly zadány zakázky na technickou podporu a údržbu celních a daňových SW aplikací a na vývoj některých modulů a SW aplikací Celní správy, zajištěna rehabilitační péče pro celníky, rekreační péče pro zaměstnance CS a vzdělávací kurzy. Vzhledem k úsporným opatřením byla pozastavena příprava zakázky na rekonstrukci vzdělávacího a školicího zařízení Jíloviště.

V rámci dosažení úspor byly přehodnoceny také uzavřené smlouvy na výstrojní součástky a na kancelářské potřeby, byla uskutečněna nová výběrová řízení na e-tržišti, a tak se podařilo zajistit dodávky za výhodnější ceny, než podle dřívějších smluv. Byly uzavřeny nové rámcové smlouvy na servis služebních automobilů, servisní smlouvy na opravy a údržbu kancelářských strojů a zařízení.

V roce 2011 bylo zadáno v Celní správě 31 veřejných zakázek s pořizovací hodnotou nad 2 mil. Kč bez DPH, zadávaných podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v celkové hodnotě přes 76 mil. Kč bez DPH. Nebyla zadána žádná stavební zakázka. Mezi největší zakázky patřily zakázky na vývoj a údržbu aplikací pro celní a daňové řízení (cca 51 mil. Kč bez DPH), nákup nových serverů pro zvýšení kapacity a rychlosti datových informací (cca 2 mil Kč) a několik dílčích zakázek na nákup nových automobilů pro výkon CS (celkem za 13 mil. Kč). Byl vysoutěžen centrální dodavatel elektrické energie a plynu pro celou Celní správu na další dva roky prostřednictvím komoditní energetické burzy Kladno.

**Tabulka č. 62: VZ nad 2000 tis. Kč**

ROK	2010		2011		Index 2011/2010	
	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)
GŘC*	4	185 686	31	76 313	775	41,1

\*Stavby na GŘC nad 6 000 tis. Kč

Celkem bylo v Celní správě zadáno veřejných zakázek za 252 mil Kč, což je pokles oproti roku 2010 o 144 mil Kč (téměř o třetinu). Číselné srovnání je uvedeno v příloze.

**Tabulka č. 63: VZ celkem**

ROK	2010		2011		Index 2011/2010	
	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)	počet VZ	výše VZ (tis. Kč)
<b>CELKEM</b>	<b>1 472</b>	<b>395 952</b>	<b>1 374</b>	<b>251 711</b>	<b>93,3</b>	<b>63,6</b>

Výrazně byl kladen důraz na transparentnost výběrových řízení, širokou účast dodavatelů zadáváním zakázek na e-tržistiších, zkrácení smluvních závazků z dlouhodobých smluv na krátkodobé a častější obměnu dodavatelů v zájmu dosahování úspor.

## **VII. PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY**

### **1. INVESTIČNÍ VÝSTAVBA**

V rámci stavebně investičních a rekonstrukčních činností bylo v roce 2011 realizováno 7 akcí, z čehož 5 jich bylo v roce 2011 zcela dokončeno.

Stavebně a finančně byla dokončena rekonstrukce objektu CÚ Olomouc - Sladkovského, rekonstrukce výměňkové stanice GŘC, Jeremenkova – odstranění havarijního stavu, rekonstrukce kanalizace CÚ Břeclav, teplovodní přípojka CÚ Pardubice.

Neukončené investiční akce v roce 2011 budou realizovány v roce 2012, rekonstrukce objektu CÚ České Budějovice, rekonstrukce ŠSCS Jíloviště.

V rámci FKSP nebyly prováděny žádné investiční akce.

V roce 2011 proběhla realizace dílčí etapy akce EZS GŘC - hardwarová nástavba současného systému EZS, výměna čtecích zařízení a vybudování pojízdných bran na parkoviště areálu.

Co se týče čerpání finančních prostředků, bylo v roce 2011 vyčerpáno 82,45% disponibilního rozpočtu v oblasti staveb, a 100% disponibilního rozpočtu v oblasti EZS, EPS.

Od roku 2005 se snižují prostředky na investiční výstavbu, důsledkem je zhoršování fyzického stavu staveb, tím zvyšování nákladů na opravy a údržbu nemovitostí a vyšší výskyt havarijních situací v objektech CS.

### **2. AUTOPROVOZ**

V rámci obnovy vozového parku CS mimo sekce 03 bylo v roce 2011 pořízeno 24 vozidel pro výkon služby. Sekce 03 provedla obměnu 14 vozidel nákupem z jiných rozpočtových zdrojů. Pokračuje provoz vozidel Seat Ibiza financovaných prostřednictvím operativního leasingu.

Nejvíce opotřebovaná vozidla byla průběžně vyřazována z majetku CS tak, aby byly naplněny požadavky Optimalizace vozidel CS.

### **3. TECHNIKA**

V roce 2011 byly činnosti zaměřeny zejména na níže uvedené oblasti:

- Zajištění provozuschopnosti velkokapacitního rentgenu (VK RTG) na provádění efektivní kontroly kamionů. VK RTG, unikátní zařízení v rámci ČR, je intenzivně provozováno od roku 2004. Byly provedeny opravy, údržba a revize spojené s provozem VK RTG.
- Zajištění provozuschopnosti silničních vah pro výkon kompetence kontrol nápravových hmotností nákladních vozidel.
- Dovybavení zvláštních výstražných zařízení (ZVZ - modré majákové soupravy) pro vozidla celního dohledu. V roce 2011 byly naplněny aktuální požadavky výkonu. V zájmu bezpečnosti byla tato vozidla již vybavena i předními zábleskovými světly do masky a doplněny STOP nápisem.
- V prostorách serverovny CÚ Liberec byla instalována klimatizační jednotka.

- Pro sekci 03 bylo pořízeno multifunkční svařovací zařízení.
- Pro VZK Heřmanice byl pořízen přívěsný vozík na přepravu psů.

#### 4. VÝSTROJNÍ ZABEZPEČENÍ

Vzhledem k výši přidělených finančních prostředků v roce 2011 nebyl centrální výstrojní sklad naplněn výstrojnými součástkami do zásoby, pouze byly realizovány skutečné požadavky konkrétních celníků. V roce 2011 byly realizovány požadavky nenaplněné z předchozího roku a požadavky na rok 2011. Činnost ve výstrojním zabezpečení se zaměřila především na naplnění požadavků na výstrojní součástky obsažené v základní výbavě pro nově nastoupivší příslušníky. Na základě doporučení výstrojní komise bylo přistoupeno k provedení některých změn v kvalitě používaných součástek a současně byly vyvzorovány doplňující nebo nahrazující součástky. V rámci zajištění bezpečnosti příslušníků při kontrolní činnosti v rámci mobilního dohledu a elektronického mýtného se jedná především o zajištění a pořízení celoreflexní bundy a její zavedení jako nové výstrojní součástky.

## VIII. INTERNÍ AUDIT A KONTROLNÍ ČINNOST

### 1. INTERNÍ AUDIT

V roce 2011 vykonalo Samostatné oddělení 070 - Interního auditu pět auditů dle schváleného Plánu interního auditu na rok 2011.

Při sestavování ročního plánu interního auditu vycházejí auditoři z rozsahu působnosti a potřeb celní správy a stanovení priorit auditovaných oblastí na základě sestavení mapy vnitřních rizik a s přihlédnutím ke zjištěním vnitřního kontrolního systému.

Cílem vykonaných auditů bylo prověřit, zda jsou jednotlivé postupy v systému zavedeny efektivně, účelně a zda jsou dodržovány právní předpisy, vnitřní akty řízení, stanovená kritéria a podmínky pro výkon.

**Tabulka č. 64: Audity provedené v roce 2011**

P.č.	Předmět auditu	Auditovaný útvar
1/2011	Využití finančních prostředků z FKSP.	Generální ředitelství cel
2/2011	<i>Součinnost celních orgánů v rámci provádění následných kontrol.</i>	Celní ředitelství Brno
3/2011	Následný audit - Dovoz zboží v poštovním styku.	Celní ředitelství Praha
4/2011	Systém e-Dovoz - výstupy do aplikace Evidence cla a daní.	Celní ředitelství Ostrava
5/2011	Evidence, skladování a likvidace zboží v souvislosti s porušením předpisů.	Celní ředitelství Hradec Králové

Z provedených auditů vyplynulo 28 doporučení pro služební funkcionáře, kteří jsou odpovědní za auditovanou oblast.

Jednotlivá doporučení odrážejí míru rizikovosti příslušného nedostatku z hlediska negativního dopadu na činnost celní správy.

Výsledky interního auditu neukázaly na výskyt nedostatků, které by zásadně nepříznivě ovlivnily činnost celní správy a byly překážkou při plnění stanovených úkolů, nicméně některá zjištění mají závažný charakter ovlivňující činnost jednotlivých útvarů.

V auditovaných oblastech byly zjištěny některé přetrvávající nedostatky, které lze zobecnit, jako postupy prováděné v rozporu s právními předpisy a vnitřními akty řízení, nedodržení stanovených lhůt, nedostatečná kontrolní činnost, nedostatky v oblasti pracovníprávních dokumentů zaměstnance.



Doporučení interního auditu navržená odpovědným funkcionářům nejčastěji směřovala ke zvýšení podílu kontroly zajišťované vedoucími pracovníky, k předcházení rizikům, k aktualizaci vnitřních předpisů nebo jejich doplnění, k zajištění správné funkčnosti softwarových nástrojů a k minimalizaci nákladů spojených s určitou činností celní správy. Současně bylo v rámci projednávání auditorských zpráv zdůrazňováno, že efekt uložených opatření je účinnější, pokud jsou přijímána na základě doporučení interních auditorů po předložení auditorské zprávy bez zbytečného odkladu.

## **2. KONTROLNÍ ČINNOST**

### **2.1. Vnější kontrolní činnost**

Orgány veřejné správy ČR, orgány EU a dalšími institucemi, které jsou oprávněny v CS provádět kontrolní, revizní, dohlídkovou nebo akreditační činnost, bylo v roce 2011 provedeno 23 kontrol. Počet kontrol vykazuje setrvalý až mírně vzrůstající trend. Nadprůměrný počet kontrol byl proveden v roce 2008.

Z orgánů EU provedla dvě kontroly Evropská komise. Generální ředitelství pro zdraví a ochranu spotřebitele provedlo kontrolu zaměřenou na dovozy uskutečněné mimo stanoviště hraniční kontroly a specifické otázky na vybraných stanovištích hraniční kontroly. Generálním ředitelstvím bylo doporučeno provádět audity systému kontrol neobchodních přesunů zvířat v zájmovém chovu ze třetích zemí do EU a zásilek produktů živočišného původu pro osobní spotřebu do EU. V závěru roku 2011 proběhla inspekční mise Generálního ředitelství pro rozpočet, která se zaměřila na ověření systému místního celního řízení, změny na účtech A a vedení účtů B. Zpráva o výsledku kontroly nebyla CS v roce 2011 doručena.

Z orgánů ČR provedl Nejvyšší kontrolní úřad kontrolu na správu DPH při dovozu zboží ze třetích zemí. Kontrola se v závěru roku 2011 nacházela v řízení o odvolání. Veřejný ochránce práv šetřil postup celních orgánů ve věci přestupku urážky na cti. Šetřením nebyly zjištěny závažné nedostatky. Drobné nedostatky zjistilo Zdravotnické zařízení Ministerstva vnitra ČR, které provedlo 9 kontrol v oblasti ochrany veřejného zdraví a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Bez závad dopadly kontroly provedené finančními úřady na výběr správních poplatků, úřadem práce na dodržování zaměstnávání povinného podílu osob se zdravotním postižením, Pražskou správou sociálního zabezpečení na plnění povinností v nemocenském a důchodovém pojištění a při odvodu pojistného, Státním zemědělským intervenčním fondem na plnění delegovaných činností, Českým institutem pro akreditaci, o.p.s. a certifikačním orgánem TÜV NORD Czech, s.r.o. na procesy a postupy prováděné v laboratořích CS.

### **2.2. Vnitřní kontrolní činnost**

Útvary GŘC a CŘ bylo v roce 2011 na všech organizačních úrovních CS provedeno 437 tematických kontrol. Dále byly těmito útvary provedeny operativní kontroly, celními úřady tematické a operativní kontroly a služebními funkcionáři kontroly výkonu práce nebo služby podřízených zaměstnanců v celkovém počtu 6084 případů. Ve srovnání s předchozími lety nedošlo v roce 2011 k poklesu počtu provedených tematických kontrol. Počet operativních kontrol se v roce 2011 zvýšil. Důvodem je užší obsahové zaměření kontrol, které vycházejí z aktuálních potřeb operativního řízení. V období let 2009 až 2011 je patrný postupný nárůst počtu kontrol, které provedli služební funkcionáři.

Kontrolní činnost směřovala především na celní úřady a to do agend mobilního dohledu, celního řízení, kanceláře celního úřadu, daňového řízení, integrovaných kontrol, v menší míře pak do agendy správy příjmů. Vzhledem k roku 2010 došlo v roce 2011 k nárůstu počtu kontrol v agendách mobilního dohledu a daňového řízení. V roce 2011 bylo také provedeno více kontrol v agendách vykonávaných na CŘ. Nárůst počtu závažných

pochybení byl zjištěn na celních úřadech, přičemž nejzávažnější pochybení byla zjištěna v agendách celního řízení, správy příjmů a tradičních vlastních zdrojů, mobilního dohledu a daňového řízení.

### **2.3. Inspekční činnost**

V roce 2011 bylo v CS provedeno 67 inspekčních šetření zaměřených na prošetření a dokumentaci konkrétního protiprávního jednání zaměstnanců CS. Z toho 51 inspekčních šetření provedla oddělení GŘC a ČR, která zajišťovala činnosti agendy inspekce a vnitřní kontroly, 16 inspekčních šetření provedli služební funkcionáři. Počet provedených inspekčních šetření je od roku 2009 téměř konstantní.

Inspekční šetření byla zaměřena na prošetření protiprávního jednání celníků a občanských zaměstnanců, včetně služebních funkcionářů, neoprávněného nakládání s finančními prostředky, protiprávního jednání při místním šetření v daňovém řízení, postupu při propouštění zboží do navrhovaného celního režimu, překročení svěřených kompetencí při silniční kontrole vozidel, postupu při kontrole stánkového prodeje a pozměňování veřejné listiny.

Služebními funkcionáři byla šetřena především jednání celníků, která měla znaky přestupku podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zejména přestupky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích.

Na základě výsledků kontrolní a inspekční činnosti bylo přijato 384 organizačních a personálních opatření k nápravě zjištěných nedostatků, přičemž v roce 2011 se počet přijatých opatření zvýšil.

### **2.4. Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic**

Stížnosti právnických a fyzických osob jsou v CS vyřizovány podle ustanovení § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Od počátku roku 2011 je institut stížnosti upraven i ustanovením § 261 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění zákona č. 30/2011 Sb. V roce 2011 bylo celním orgánům doručeno 109 stížností, ke konci roku bylo vyřízeno 102 stížností, z toho 15 bylo shledáno důvodnými nebo částečně důvodnými, což činí 14,7 % z celkového počtu vyřízených stížností. Tyto stížnosti směřovaly v 9 případech proti nesprávnému postupu celních orgánů, v 6 případech upozorňovaly na nevhodné chování úředních osob. Od roku 2008 je počet vyřízených stížností téměř konstantní. V porovnání s rokem 2010 došlo k poklesu počtu stížností, které byly shledány důvodnými nebo částečně důvodnými. V roce 2011 nebyla celními orgány přijata ani vyřizována žádná petice.

V roce 2011 bylo na bezplatné protikorupční lince telefonní číslo 800 232 222 registrováno celkem 29 volání směřujících do činnosti CS. Podezření na možné korupční jednání pracovníků CS bylo vysloveno ve dvou oznámeních. V jednom případě se podezření nepotvrdilo, druhý případ je dosud v šetření orgánů činných v trestním řízení. Jedno podání upozorňovalo na přestupek celníků v dopravě.

Na elektronickou adresu [korupce@cs.mfcr.cz](mailto:korupce@cs.mfcr.cz) bylo v roce 2011 doručeno 26 podání, z nichž pouze jedno poukazovalo na možné korupční jednání pracovníků CS v souvislosti se zadřováním balíků. Prověřením bylo zjištěno, že k průtahům nedošlo na straně CS, korupční jednání pracovníků CS se nepotvrdilo. Dvě podání byla postoupena věcně příslušným orgánům veřejné správy.

Podání z protikorupčních linek obsahující informace a podněty byla postoupena k využití odborným útvarům, dotazy spadající do oblasti poradenství byly předány k zodpovězení na Poradenské a informační centrum CS ČR.

**Tabulka č. 65: Souhrnné ukazatele z kontrolní činnosti**

Rok	2007	2008	2009	2010	2011	Index 2011/2010
Tematické kontroly provedené útvary Generálního ředitelství cel a celních ředitelství	577	495	481	411	437	106,3
Ostatní kontroly (tematické kontroly provedené celními úřady, operativní kontroly provedené všemi útvary CS, kontroly provedené služebními funkcionáři)	2 882	2 692	4 765	5 619	6 084	108,3
Inspekční šetření	-	-	69	73	67	91,8
Přijatá opatření na základě výsledků kontrolní činnosti a inspekčních šetření	400	364	361	363	384	105,8
Vyřízené stížnosti a petice	143	109	92	105	102	97,1
z toho: důvodných a částečně důvodných	16	16	13	20	15	75,0
Vnější kontrolní činnost (provedená orgány veřejné správy ČR a EU)	23	42	23	29	23	79,3

## IX. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

GŘC jako povinný subjekt zajišťuje agendu poskytování informací v souladu se zákonem č.106/1999 Sb. prostřednictvím oddělení vztahů k veřejnosti. V roce 2011 GŘC přijalo celkem 24 písemných žádostí o poskytnutí informací dle zákona č.106/1999 Sb. V jednom případě bylo poskytnutí informace odmítnuto zcela, ve čtyřech případech bylo odmítnuto částečně, v ostatních případech byla žadateli zaslána požadovaná informace (v roce 2010 bylo těchto žádostí 19).

Vůči GŘC byly podány tři stížnosti na postup při vyřizování žádosti o informace, nadřízený orgán (Ministerstvo financí ČR) správnost postupu GŘC potvrdil. Vůči rozhodnutí GŘC bylo podáno jedno odvolání, nadřízený orgán (Ministerstvo financí ČR) odvolání nevyhověl a rozhodnutí GŘC potvrdil. Vůči GŘC nebyla vedena soudní řízení o právech a povinnostech podle zákona č. 106/1999 Sb. Veškeré žádosti byly vyřízeny bez zpoždění.

## X. VZTAHY S OBCHODNÍ I LAICKOU VEŘEJNOSTÍ

K propagaci a prezentaci Celní správy ČR u obchodní i laické veřejnosti přispívá největší měrou aktivní práce s nejmodernějším komunikačním prostředkem - internetovými stránkami, jejichž správcem je oddělení vztahů k veřejnosti Generálního ředitelství cel (dále jen „GŘC“). Pro další zlepšení komunikace s veřejností a usnadnění orientace v oblasti cel, daní a dalších kompetencí Celní správy ČR bylo v polovině roku 2010 zřízeno v rámci tohoto oddělení speciální pracoviště - Poradenské a informační centrum Celní správy ČR, jehož pracovníci zpracovávají telefonické dotazy (centrální telefonní linka 261331919) a písemné dotazy (centrální adresa [informace@cs.mfcr.cz](mailto:informace@cs.mfcr.cz)) veřejnosti za celou celní správu. Od roku 2011 je možné využít pro podávání žádostí o informace i on-line formulář, který je umístěn na internetových stránkách celní správy pod odkazem na Poradenské a informační centrum. Poradenské a informační centrum obnovilo vydávání elektronického občasníku pro odbornou veřejnost „Merkur“. Dalšími informačními kanály byly tiskové zprávy a tiskové konference. V roce 2011 zorganizovalo oddělení vztahů k veřejnosti 1 tiskovou konferenci a vydalo 23 tiskových zpráv a informací, z nichž některé hovořily o mezinárodní spolupráci. Oddělení vztahů k veřejnosti komunikuje od června 2010 s médii i za Celní ředitelství Praha. Celní správa i v roce 2011 pozitivně zviditelnila svou činnost v oblasti kontrol stánkového prodeje, při akcích proti nelegálním obchodům se zbožím zatíženým spotřební daní, tedy alkoholu, cigaret a pohonných hmot. Oddělení vztahů k veřejnosti metodicky i přímo řídilo či

koordinovalo vystupování regionálních mluvčích. Ostatní tiskoví mluvčí celních ředitelství vydali v roce 2011 celkem 204 tiskových zpráv a informací. Ke zvýšení povědomí veřejnosti o Celní správě ČR nepochybně přispěly i tradiční společné prezentace s Armádou ČR v Králíkách a rozsáhlá účast na Dnech NATO v Ostravě – Mošnově a prezentace pro základní a střední školy. Evropský rozměr má přímá účast na Dni otevřených dveří Evropských institucí v Bruselu (součást prezentace OLAF).

I v roce 2011 významně přispíval k informovanosti laické i odborné veřejnosti měsíčník Clo Douane.

#### **Poskytování informací Poradenským a informačním centrem**

Ve srovnání s rokem 2010 (1836 žádostí) vyřizovalo v roce 2011 Poradenské a informační centrum 3653 žádostí o informace (nárůst o 81%). Žadatelé o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Výrazně převažovala podání elektronickou cestou, řada žádostí byla řešena i osobním jednáním s žadatelem. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, zařazování zboží do celního sazebníku, celních sazeb a oblasti SPD, DPH a oblasti dovozu drobných zásilek pro osobní potřebu žadatelů. Na oddělení vztahů k veřejnosti směřovalo ve vztahu k písemným až čtyřnásobně více obdobných telefonických dotazů. Mnohé z dotazů byly přijaty a vyřizovány v němčině a angličtině.

## **XI. ZÁVĚR**

Plnění strategických úkolů CS bylo v uplynulém období doprovázeno projekty se značným dopadem na základní podmínky činnosti CS. Vnější politické a ekonomické prostředí si v důsledku světové hospodářské stagnace a finanční krize vynucuje nejen změnu technologie práce CS, ale soustavně vytváří vysoký tlak na přijímání opatření k zefektivnění výkonu všech stávajících kompetencí, případně na jejich redukci, racionalizaci či integraci ve smyslu vládní strategie *Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby* a v souladu s aktuální *Exportní strategií České republiky pro období let 2012-2020*, které předpokládají mj. zjednodušení systémů řízení a vývozních procedur. Z těchto důvodů bude zvýšená pozornost zaměřována zejména na vnitřní procesy a jejich nákladovost.

Přestože předložené statistické informace ve většině ukazatelů potvrzují splnění stanovených cílů a udržení nebo zvýšení výkonnosti CS, zdroje použité k jejich dosažení se dostávají na samu kritickou hranici, kde je již nutné vážně hovořit o programové míře naplňování mise CS. Nastavený trend a realizované projekty zcela jasně prezentují vůli i s omezenými zdroji budovat CS jako moderní, profesionální a efektivní, podporující podstatu obchodu při nízké administrativní zátěži, poskytující maximální možnou míru ochrany práv a právem chráněných zájmů jak veřejného a soukromého sektoru, tak občanů a spotřebitelů.